



# НАУКА И ПРАКТИКА ЗА РУБЕЖОМ

## ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ

Халмуминов Ж.Т., Нарзуллаев О.Х.

*Аннотация:* В данной статье рассматриваются особенности уголовно-правовой ответственности в сфере экологии, также рассматривается уголовно-правовая ответственность за нарушение экологического законодательства а также изложены предложения о совершенствовании экологического и уголовного законодательства. На сегодняшний день вопросы применения ответственности в сфере экологии являются одним из стратегических направлений сохранения окружающей среды от деградации природных систем, истощения природных ресурсов, обеспечения здоровья граждан и экологической безопасности государства. Экологическая ответственность уже сформировалась как отдельный институт в правовом аспекте экологии, но для полноценного ее функционирования требуется эффективная работа методов воздействия и мер в области эколого-правового поведения граждан. *Методология:* диалектика, абстрагирование, анализ, синтез, дедукция, формально-юридический метод, сравнительно-правовой и статистический методы, метод межотраслевых юридических исследований. Разработка, пропаганда и практическое применение соглашений в отношении экологических проблем и охраны окружающей среды наш долг, поэтому требуется интеграции, объединить усилия различных специалистов всех центрально-азиатских государств. Очень важно интегрировать научное сотрудничество и расширять образовательное пространство, усилить взаимодействие работы правоохранительных органов с органами таможенных, налоговых и других министерств, ведомств в области экологии.

*Ключевые слова:* Ответственность, экологической безопасности, экологическая ответственность, эколого-правовая ответственность, экологического правонарушения, уголовной ответственности, незаконная порубка деревьев, прокурор-эколог, законодательство, международный экологический суд.



На сегодняшний день вопросы применения ответственности в сфере экологии являются одним из стратегических направлений сохранения окружающей среды от деградации природных систем, истощения природных ресурсов, обеспечения здоровья граждан и экологической безопасности государства. Экологическая ответственность уже сформировалась как отдельный институт в правовом аспекте экологии, но для полноценного ее функционирования требуется эффективная работа методов воздействия и мер в области эколого-правового поведения граждан.

Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов отмечает, что «на рубеже веков человечество, население нашей страны оказалось перед лицом глобальной экологической угрозы. Не замечать этого, бездействовать-значит обречь себя на вымирание».

Выступая Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов особо подчеркнул, что «Сегодня перед человечеством возникают новые глобальные проблемы, в числе которых я хотел бы отметить такие острейшие, как изменение климата, охрана и сохранение экосистемы и биоразнообразия, истощение природных ресурсов и другие, разумное, оптимальное решение которых становится сильнейшим вызовом нашего времени.

Решение этих проблем может потребовать интеллектуального прорыва, переосмысления и нового формулирования сложившихся в течение многих веков законов, организации масштабных научных исследований и экспериментов по самому широкому спектру направлений изучения окружающей нас мира.»[2]

Тем не менее характерной чертой экологической ситуации в мире в настоящее время является ее межрегиональным характером.

Глобальные проблемы актуальны для всего человечества и затрагивают каждого живущего на земле человека. К ним относятся: проблемы войны и мира, демография, продовольственная, сырьевая, энергетическая, экологическая. Поэтому рассмотрения и изучение вопросы эколого-правовая ответственность являются очень актуальными.[3]

Следует отметить, что механизм норм, предусматривающих ответственность за правонарушения в конкретном общественном отношении, заложен в нормативно-правовых актах. Для этого в рамках эколого-правовой нормы содержится санкция, т.е. под экологической ответственностью следует понимать обязанность правонарушителя претерпевать неблагоприятные последствия своего противоправного поведения, предусмотренную нормами права.

В зависимости от степени общественной опасности экологического правонарушения определяют вид ответственности, которая может быть **дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной**. Причинение ущерба или нанесение вреда интересам предприятия и граждан, а также окружающей природной среде посредством совершения экологического правонарушения влечет за собой применение к нарушителю закона материальной ответственности.

Уголовная ответственность наступает за совершение экологических



преступлений, которые представляют собой повышенную общественную опасность и предусмотрены уголовным законодательством.[4]

Согласно статье 2 Уголовного кодекса Республики Узбекистан (далее – УК Республики Узбекистан), одной из задач Кодекса является охрана окружающей среды от преступных посягательств. В статьях 193-204, 229<sup>1</sup> УК Республики Узбекистан уголовная ответственность за экологические правонарушения находит свое конкретное воплощение.

В указанных статьях УК Республики Узбекистан предусмотрена ответственность за несоблюдение требований экологического законодательства по охране всех природных ресурсов. Привлечение к уголовной ответственности за совершение экологических правонарушений определяется тяжестью последствий, наступивших или тех, которые могли наступить в результате экологического правонарушения. В их число входят: смерть человека, массовое заболевание людей, уничтожение животных, крупный или особо крупный размер ущерба и другие тяжкие последствия. Другие тяжкие последствия, указанные в данных статьях, определяются правоохранительными органами в каждом конкретном случае.

За экологические преступления УК Республики Узбекистан предусматривает возможность применения следующих мер наказания: штраф в размере до 200 минимальных зарплат, исправительно-трудовые работы до 3-х лет, лишение на 3 года определенных прав, арест сроком до 6 месяцев, лишение свободы сроком до 5 лет.

Статья 193 УК Республики Узбекистан носит общий характер, предусматривает ответственность за причинение вреда окружающей среде, здоровью человека в процессе осуществления деятельности специальными субъектами.

Цель данной статьи состоит в охране уголовно-правовыми средствами окружающей среды путём соблюдения технологического порядка производства работ, связанных с проектированием, размещением, строительством, вводом в эксплуатацию и эксплуатацией промышленных, энергетических, научных, транспортных, коммунальных, агропромышленных и иных объектов, поскольку они могут быть опасными для окружающей среды и человека. Перечисленные в статье работы по своему характеру всегда связаны с возможностью потенциального причинения неконтролируемого вреда жизни или здоровью людей, окружающей среде.

Цель статьи 194 УК Республики Узбекистан заключается в поддержании нормального состояния окружающей среды и предупреждении наступления возможных неблагоприятных последствий для жизни и здоровья людей, растительному и животному миру, другим объектам природы посредством постоянного контроля и надзора на основе сведений, представляемых соответствующими должностными лицами.

Общественная опасность преступления, предусмотренного статьей 195 УК Республики Узбекистан, состоит в том, что в результате непринятия мер



к ликвидации последствий загрязнения окружающей природной среды загрязняется атмосфера, водные ресурсы, флора, отравляется фауна, не соблюдаются санитарно-гигиенические нормативы допустимых вредных веществ, что, в свою очередь, угрожает здоровью и жизни людей.

Целью установления уголовной ответственности за непринятие мер по ликвидации загрязнения окружающей природной среды законодатель ставит задачу постоянного надлежащего контроля за состоянием экологической обстановки в стране.

Цель статьи 196 УК Республики Узбекистан – охрана земли путем предотвращения ее порчи, т.е. ухудшения качественного состояния земель вследствие нарушения экологического законодательства, обеспечение уголовно-правовыми средствами сохранения качества вод, обеспечение уголовно-правовыми средствами соблюдения нормативов, выбросов вредных веществ со стационарных и передвижных источников в атмосферу, предотвращение загрязнения и иных изменений природных свойств атмосферы, а также предотвращение вреда животному и растительному миру, рыбным запасам, лесному и сельскому хозяйству, жизни и здоровью людей. Повышение требования к охране окружающей среды и уголовно-правовая защита их вызваны значением окружающей среды как всеобщего условия жизнедеятельности человека, в том числе, животного мира, леса, почвы, недр, а также невозможностью либо сложностью ликвидации последствий общественно- опасных

посягательств, высокой стоимостью восстановительных работ.

Загрязнение или порча земли, воды, атмосферного воздуха путем сбросов, стоков или привнесение иным способом в окружающую природную среду вредных веществ ухудшает ее качество или негативно влияют на состояние природных объектов.

Целью статьи 197 УК Республики Узбекистан является обеспечение соблюдения правил использования земельных ресурсов, недр, а также охрана от нерационального, неэффективного, нецелевого использования данных природных объектов.

К тяжким последствиям, наступившим в результате нарушения условий использования земель, недр или требований по их охране, как обязательному условию наступления уголовной ответственности по настоящей статье следует относить такое вредное воздействие горного производства на окружающую среду, которое привело к заболеванию людей, гибели животных и растительности, снижению урожайности сельскохозяйственных культур, а также вызвало обвалы карьеров, выработку пространства на поверхности земли, прекращение добычи полезных ископаемых из-за утраты ими ценных качеств и т.п.

Целью статьи 198 УК Республики Узбекистан является предотвращение повреждения и уничтожения лесной и внелесной растительности, посевов или других насаждений путем незаконной порубки, несоблюдения правил пожарной, санитарной безопасности, потравы и т.д.



Законодательство Республики Узбекистан (экологическое, лесное) регламентирует правила охраны и пользования лесами, а также правила обращения с вредными веществами и отходами, устанавливает порядок и лимиты выбросов вредных веществ.

Однако, при оценке размеров причиненного ущерба необходимо исходить и из конкретных обстоятельств, учитывая площадь пожара, количество древесины (спелой, припевающей, подроста), уничтоженной огнем, категорию леса в уничтоженных или поврежденных огнем лесных массивах, породы деревьев и их хозяйственную, специальную, научную и другую ценность.

Ответственность за незаконную порубку деревьев или кустарников наступает при любом способе отделения ствола дерева от корня (срубание, спиливание, корчевание его вместе с корнями, выкапывание сырорастущих деревьев и кустарников без цели их пересаживания на новое место), то есть, при любых действиях, приводящих к уничтожению сырорастущего дерева или кустарника независимо от того, сумел ли воспользоваться виновный незаконно срубленной древесиной или она осталась на месте незаконной порубки.

Объектом преступления, предусмотренного ст. 199 УК Республики Узбекистан, являются общественные отношения по регулированию правил и требований, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, направленных на обеспечение экологического правопорядка и как следствие экологической безопасности.

Нарушение указанных правил и требований в виде действия, прямо запрещенного, осуществляется, например, при ввозе на территорию Республики Узбекистан зараженных партий семенного зерна, картофеля, других растений; посевах зараженных семян (например, посев семян зерновых культур, зараженных карантинными болезнями); применении некачественных химикатов и других средств для борьбы с вредителями растений; сокрытии информации о появлении вредителей растений и т. п.

Целью статьи 200 УК Республики Узбекистан является обеспечение соблюдения различных по предмету и содержанию групп правил и требований, регламентирующих ветеринарное дело и зоотехнические правила безопасности, т.е. обеспечение санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной безопасности населения на территории Республики Узбекистан.

Данное преступление ведет к таким тяжким последствиям, как снижение продуктивности скота или птицы, создает реальную опасность заражения людей тяжелыми формами заболеваний, как: бруцеллез, сальмонеллез, сибирская язва, чума и другие.

При конструировании статьи 201 УК Республики Узбекистан, законодатель исходит из соображения повышенной общественной опасности фактов нарушения экологических требований при обращении, т.е. хранении, перевозке и использовании экологически потенциально опасных химических и биологических средств, веществ и препаратов. То есть эта норма сконструирована по признакам



поставления под угрозу конкретной опасности наступления общественно-опасных последствий в виде причинения вреда жизни и здоровью человека или окружающей среде.

При рассмотрении исков в уголовных делах о возмещении ущерба, причиненного нарушением законодательства об охране природы, суд обязан исходить из того, что закон предусматривает полное возмещение ущерба. Уменьшение размера возмещения допускается лишь в исключительных случаях при условии, что преступление не носило корыстного характера, в зависимости от установленного судом имущественного положения правонарушителя, с обязательным приведением мотивов принятого решения.[5]

Задача статьи 203 УК Республики Узбекистан – подкрепление уголовно-правовыми средствами правопорядка в сфере охраны и использования вод и водоемов при создании и эксплуатации водозаборных сооружений, использование водных ресурсов предприятиями и гражданами, сохранения качества вод, уголовно-правовая защита площадей залегания подземных вод от загрязнений и незаконного использования, а также предотвращение тяжких последствий. Повышенные требования к порядку пользования водами и уголовно-правовая защита их вызваны значением воды как всеобщего условия жизнедеятельности человека, ухудшение которого способно распространить эффект загрязнения на другие элементы окружающей среды, в том числе, животный мир, леса, почвы, недра, а также невозможностью либо сложностью ликвидации последствий

общественно – опасных посягательств, высокой стоимостью восстановительных работ.

Цель статьи 204 УК Республики Узбекистан – обеспечение защиты охраняемых территорий и объектов, предотвращение причинения им, а равно населяющему их животному миру и произрастающим на их территории лесам и вне лесной растительности вреда, сохранение биологического разнообразия.

Предметом преступления являются охраняемые природные территории, т. е. участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятие решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования, относящиеся к объектам общенационального достояния.

Исходя из этого, на наш взгляд, видимо, пришло время поставить вопрос о необходимости организации экологического суда, а также международного экологического суда, перед которым все должны держать ответ, кто ответственен за преступления перед природой, человечеством.

В решение задач экологических проблем органы прокуратуры могут внести немалый вклад, используя при этом средства массовой информации и пропаганды, предоставляя помощь учреждениям и организациям, трудовым коллективам, частным фирмам, малым предприятиям и др., а также принять радикальные меры на современном этапе перехода к рыночной экономике:



запретить (приостановить) деятельность предприятий, загрязняющих природные источники. С этой целью:

– целесообразно расширить сеть природоохранных прокуратур, создав в областях и больших городах штаты прокуроров-экологов;

– прокурорам в своей деятельности следует прислушиваться к общественному мнению, поддержать инициативных и неравнодушных людей, выступать с лекциями и беседами по вопросам экологического воспитания, соблюдения требований законодательства по охране природы.

Разработка, пропаганда и практическое применение соглашений в отношении экологических проблем и охраны окружающей среды наш долг, поэтому требуется интеграции, объединить

усилия различных специалистов всех центрально-азиатских государств.

Очень важно интегрировать научное сотрудничество и расширять образовательное пространство, усилить взаимодействие работы правоохранительных органов с органами таможенных, налоговых и других министерств, ведомств в области экологии

Также в юридических вузах и университетах следует улучшить эколого-правовое воспитание и образование молодёжи, точнее изучение предметов «Экологическое право», [6] «Аграрное право», «Природоресурсное право», «Энергетическое право», [7] «Международное право трансграничных вод и окружающей среды» [8], заняться подготовкой юристов-экологов высших учебных заведениях.

### Библиография:

1. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Ташкент: Узбекистан, 1997. С. 108.
2. Каримов И.А. Великое наследие наших предков-достояние человечества. Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на открытии международной конференции «историческое наследие ученых и мыслителей средневекового востока, его роль и значение для современной цивилизации» // Народное слово. 2014. 16 мая.
3. Халмуминов Ж.Т. Правовые вопросы экологии и охраны окружающей среды: Монография / Отв. ред. Д.М. Умаров. Тошкент, ТГЮУ, 2014. 260 с.
4. Уголовный Кодекс Республики Узбекистан. Официальное издание. Ташкент: Адолат, 2014.
5. Постановление Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан от 20.12.96 г. № 36 «О судебной практике по делам о преступлениях и иных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования».
6. Халмуминов Ж.Т. Экологическое право (на основе Экологического законодательства Республики Узбекистан). Альбом схем: Учебное пособие // Министерство Высшего и средне-специального образования РУз. Тошкент, Тафаккур, 2010. 272 с.



7. Халмуминов Ж.Т. Правовые вопросы энергетической безопасности Республики Узбекистан // Научный журнал. Хабаршы, Вестник Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Научный журнал серия «Юридический науки». Астана, 2014. № 1-2. С. 473-480.
8. Файзуллаева Г.Г., Халмуминов Ж.Т. Джафарова Т.И. Международное экологическое право / Отв. ред. д.ю.н. , проф. М.Б. Усмонов. Тошкент: ТГЮИ, 2013. 316 с.

### References (transliterated):

1. Karimov I.A. Uzbekistan na poroge XXI veka: ugrozy bezopasnosti, usloviya i garantii progressa. Tashkent: Uzbekistan, 1997. S. 108.
2. Karimov I.A. Velikoe nasledie nashikh predkov-dostoyanie chelovechestva. Vystuplenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan Islama Karimova na otkrytii mezhdunarodnoi konferentsii «istoricheskoe nasledie uchenykh i myslitelei srednevekovogo vostoka, ego rol' i znachenie dlya sovremennoi tsivilizatsii» // Narodnoe slovo. 2014. 16 maya.
3. Khalmuminov Zh.T. Pravovye voprosy ekologii i okhrany okruzhayushchei sredy: Monografiya / Otv. red. D.M. Umarov. Toshkent, TGYuU, 2014. 260 s.
4. Ugolovnyi Kodeks Respubliki Uzbekistan. Ofitsial'noe izdanie. Tashkent: Adolat, 2014.
5. Postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda Respubliki Uzbekistan ot 20.12.96 g. № 36 «O sudebnoi praktike po delam o prestupleniyakh i inykh pravonarusheniyakh v sfere okhrany okruzhayushchei sredy i prirodopol'zovaniya».
6. Khalmuminov Zh.T. Ekologicheskoe pravo (na osnove Ekologicheskogo zakonodatel'stva Respubliki Uzbekistan). Al'bom skhem: Uchebnoe posobie // Ministerstvo Vysshego i sredne-spetsial'nogo obrazovaniya RUz. Toshkent, Tafakkur, 2010. 272 s.
7. Khalmuminov Zh.T. Pravovye voprosy energeticheskoi bezopasnosti Respubliki Uzbekistan // Nauchnyi zhurnal. Khabarshy, Vestnik Evraziiskii natsional'nyi universitet im. L.N. Gumileva, Nauchnyi zhurnal seriya «Yuridicheskii nauki». Astana, 2014. № 1-2. S. 473-480.
8. Faizullaeva G.G., Khalmuminov Zh.T. Dzhafarova T.I. Mezhdunarodnoe ekologicheskoe pravo / Otv. red. d.yu.n. , prof. M.B. Usmonov. Toshkent: TGYuI, 2013. 316 s.