

# ФОРМЫ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Симанович Л.Н.

## ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПЕРСПЕКТИВАМИ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

**Аннотация:** В статье отмечается, что на современном этапе государственного строительства важным является развитие законодательства направленного на регулирование отношений связанных с противодействием чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера. В связи с этим автором обосновывается необходимость усиливать всеми правовыми и организационными мерами качество законопроектной и законотворческой деятельности, особенно в части касающейся работы МЧС России. Автором обосновывается перечень приоритетных направлений развития законодательного обеспечения МЧС России, которые включают: мероприятия: по совершенствованию оперативного анализа явлений и процессов в сфере ответственности и четкого формулирования предложений по изменению законодательства в адрес субъектов законодательной инициативы; совершенствование системы сопровождения законотворческого процесса по профильным законопроектам в процессе законотворчества в виде информационно-аналитической поддержки; развития мониторинга реализации законодательства в сфере функционирования системы МЧС России. Методологическую основу статьи составили современные достижения теории познания. В процессе исследования применялись общеполитический, теоретический, общеполитические методы (диалектика, системный метод, анализ, синтез, аналогия, дедукция, наблюдение, моделирование), традиционно правовые методы (формально-логический), а также методы, используемые в конкретно-социологических исследованиях (статистические, экспертные оценки и др.). Основным выводом, который сделан по итогам исследования, состоит в том, что в настоящее время для обеспечения безопасности жизнедеятельности людей необходимо совершенствовать формы и методы работы МЧС России. Основным вкладом, который сделан авторами в настоящей статье это необходимость развития правового мониторинга в деятельности МЧС России. Новизна статьи заключается в разработке предложений по развитию форм и методов правового мониторинга деятельности МЧС России.

**Ключевые слова:** Пожар, МЧС, закон, законодательство, мониторинг, защита, развитие, перспективы, деятельность, принятие.

**Review:** The author of the study notes that at the present stage of state-building, it is important to develop the legislation aimed at regulating the relations in the sphere of emergency situations prevention. The author substantiates the necessity to improve the quality of law-making by all legal and organizational means. The author explains the list of priorities of the legal support of the work of the Ministry of Emergency Situations of Russia development including the improvement of operational analysis of processes and phenomena in the sphere of responsibility and the clear formulation of the proposals about changing the legislation, addressed to the subjects of legislative initiative; the improvement of the system of information and analytical support of law-

*making; the development of the legislation implementation monitoring in the sphere of the Ministry of Emergency Situations. The research methodology is based on the recent achievements in epistemology. The author applies general philosophical and theoretical methods (dialectics, the system method, analysis, synthesis, analogy, deduction, observation and modeling), traditional legal methods (formal logical), and the methods of specific sociological research (statistical, expert assessments, etc.). The author concludes that at present, in order to ensure health and safety of the population, it is necessary to improve forms and methods of the work of the Ministry of Emergency Situations. The author states the necessity to develop legal monitoring of the Ministry activity. The scientific novelty of the study consists in the proposals about the development of forms and methods of legal monitoring.*

**Keywords:** *Development, protection, monitoring, legislation, law, Ministry of Emergency Situations, fire, prospects, activities, adoption.*

В соответствии с официально обнародованными Министром Российской Федерации МЧС России В.А.Пучкова долгосрочными перспективами развития системы МЧС России [1] необходима многоплановая работа по выработке мер по реализации конкретных мер в рамках этих перспектив по отдельным сферам ответственности соответствующих структур. Важное место среди занимают задачи развития нормативной правовой базы системы МЧС России на перспективу 2030 года.

В перечень приоритетных направлений развития законодательного обеспечения включаются мероприятия по следующим *направлениям*: 1) по совершенствованию оперативного анализа явлений и процессов в сфере ответственности и четкого формулирования предложений по изменению законодательства в адрес субъектов законодательной инициативы; 2) совершенствование системы сопровождения законотворческого процесса по профильным законопроектам в процессе законотворчества в виде информационно-аналитической поддержки; 3) развития мониторинга реализации законодательства в сфере функционирования системы МЧС России, определение юридических коллизий, судебной практики и определения причины, а также мер их преодоления; 4) укрепление институциональных основ правовой работы в МЧС России, связанной с ответственной реализацией квалифицированными специалистами задач по развитию законодательства.

Характеризуя *первое направление* развития законодательного обеспечения – «правопроектное» необходимо подчеркнуть, что в настоящее время наибольшее значение для развития законодательства в сфере полно-

мочий МЧС России имеет нормативное закрепление современных приоритетов обеспечения безопасности в документах стратегического планирования.

Также как и на другие сферы государственного управления, на систему МЧС России оказывают влияние принципиальные изменения в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также большой подверженности массового поведения в угрожающий период и в условиях чрезвычайных ситуаций целенаправленным информационным вбросам. Принципиально важным в этой связи для понимания потребностей в изменении законодательства в сфере ответственности МЧС России является анализ современных подходов в сфере информационной безопасности.

Среди современных процессов в законодательной сфере, которые касаются международных аспектов деятельности МЧС России необходимо обязательно учесть изменения в толковании смысла и порядка правоприменения конституционных норм соотношения отечественного и международного права. Позиция Конституционного Суда Российской Федерации вносит определенные коррективы в законодательном регулировании при возникновении юридических коллизий отечественном праве и требований международных договоров.

При реализации мероприятий *второго направления* законодательного обеспечения – «процессуального сопровождения законотворчества» – выделим требования к содержанию законопроекта, а также к перечню субъектов законотворческого процесса и механизму взаимодействия между ними. Это позволяет определить предметное содержание взаимодействия МЧС Рос-

сии с уполномоченными лицами в развитии законодательства.

Так, Государственная Дума Российской Федерации рассматривает законопроект при наличии следующего комплекта документов: а) пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта; б) текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект; в) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона; г) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат); д) заключение Правительства Российской Федерации (в случаях, определенных статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации).

Сложный состав субъектов законодательного процесса, который предполагает выбор релевантных форм содействия научно-аналитическими, юридическими, информационными структурами МЧС России, можно разделить на те, которые входят в состав Государственной Думы, а также на взаимодействующие структуры.

Совет Государственной Думы согласно регламенту назначает комитет Государственной Думы ответственным по законопроекту и принимает решение о включении законопроекта в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на очередную сессию или в календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц.

Одновременно законопроект направляется в комитеты, комиссии и депутатские объединения, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, в Правительство Российской Федерации, а также в Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации – по вопросам их ведения для подготовки и представления отзывов, предложений и замечаний.

На основании вышеизложенного основные усилия сосредоточить целесообразно сосредоточить на решение следующих задач:

– совершенствование юридической техники подготовки обоснований в законодатель-

ные акты в интересах лучшего функционирования системы МЧС России;

– укрепление связи с субъектами законодательной инициативы как на федеральном, так и региональном уровнях, а также развитие форм взаимодействия депутатским корпусом;

– поддержание в активном состоянии системы информационно-аналитической поддержки процедур прохождения законопроектов в профильных комитетах Государственной Думы и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; участие соответствующих должностных лиц, специалистов, юристов в парламентских слушаниях, заседаниях комитетов и палат;

– интенсификация рабочих связей с правовыми структурами федеральных органов исполнительной власти, «силовых» министерств и служб при сопровождении законопроектов, затрагивающих вопросы совместного ведения.

В настоящее время в конкретной поддержке нуждается Законопроект №933916-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (о предоставлении статуса ветерана боевых действий работникам МЧС РФ, выполнявшим задачи на территории Российской Федерации либо на территории других государств в период ведения там боевых действий), который внесен 20 ноября 2015 года Членом Совета Федерации Ю.Л.Воробьевым; Депутатом Государственной Думы Н.В.Герасимовым.

*Третье направление* развития законодательного обеспечения – «правоприменительное» – предполагает использование различных форм «обратной связи» в области правоприменительной практики по исполнению законодательства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Достаточно большое распространение в современной правовой практике получили различные мониторинговые технологии. Правовой мониторинг является одним из современных методов и юридических технологий, которые применимы и к нормотворческой, и к правоприменительной деятельности в самом широком их понимании [2].

Для получения постоянной информации в интересах МЧС России было бы целесообразно совершенствовать технологии: анали-

за правоприменения в системе судопроизводства; активного сбора информации в форме отчетов, справок, докладов с мест; контент-анализа публикаций СМИ и информационных интернет-ресурсов; специально организованных дискуссионных площадок, научно-практических мероприятий, экспертных процедур.

О сложности данной работы можно судить о большом массиве результатов судоприменения, связанным с законодательными нормами в сфере полномочий МЧС России. Так, за 2015 год Верховным Судом Российской Федерации принято 189 таких решений, 22 499 решений принято в системе арбитражного судопроизводства, 28 011 в судах общей юрисдикции, а также 12 650 мировыми судами [3].

Приведенные данные указывают на наличие доступной информации для аналитической работы с одной стороны, и, одновременно, необходимости выделения кадровых и информационно-технологических ресурсов для работы с ними.

Целесообразно обратить внимание важность реализации мероприятий в рамках *следующего направления* – «институционального», предполагающего наличие в системе МЧС России развитой системы юридических органов, квалифицированных специалистов, а также механизмов и технологий обеспечения правомерного поведения и деятельности личного состава министерства.

В этой связи руководству МЧС России совместно с научным экспертным сообще-

ством вновь поставить вопрос о расширении юридических подразделений министерства, укрепления их научно-исследовательскими лабораториями по проблемам развития законодательства в сфере предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Также нельзя ослаблять работу по правовому воспитанию военнослужащих, сотрудников и специалистов МЧС России, предупреждению правового нигилизма, предупреждению появления среди них лиц с низким правосознанием. Без формирования у личного состава МЧС России установок на правомерное поведение в юридически значимых ситуациях правореализационный компонент законодательного обеспечения на уровне непосредственных субъектов профессиональной деятельности может стать негативным фактором в эффективности решения задач в сфере полномочий.

*Таким образом*, в настоящее время возрастает важность совершенствования законодательного обеспечения деятельности МЧС России, на законопроектом, законотворческом процедурном, а также правоприменительном направлении, что положительно скажется на реализации стратегических приоритетов развития системы МЧС России, повысит эффективность решения задач в сфере своей компетенции, обеспечит более полную реализацию прав военнослужащих, сотрудников и специалистов министерства.

### Библиография:

1. Пучков В.А. О долгосрочных перспективах развития системы МЧС России [Электронный ресурс]: [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru): Дата обращения 2 марта 2016 г.
2. Тлупова А.В. Региональный правовой мониторинг законопроекта и закона в субъектах Северо-Кавказского федерального округа: Автореф. дис. ... канд. юр. наук. Нальчик, 2012. С. 12.
3. Информационный ресурс судебных решений [Электронный формат]: <http://sudact.ru/> Дата обращения 2 марта 2016г.
4. Берг Л.Н. Нормотворчество как форма правовой политики // Право и политика. – 2013. – 11. – С. 1481 – 1488. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.11.9822.
5. Ястребов В.Б. Мониторинг исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации в области уголовно-процессуального законодательства и его применения // Союз криминалистов и криминалогов. – 2014. – 2. – С. 81 – 88. DOI: 10.7256/2310-8681.2014.1.12837.
6. Тускаев Г.Г. Проблематика правового понятия инновационной деятельности // Финансы и управление. – 2013. – 3. – С. 7 – 24. DOI: 10.7256/2409-7802.2013.3.2134. URL: [http://www.e-notabene.ru/flc/article\\_2134.html](http://www.e-notabene.ru/flc/article_2134.html)
7. Ефимов А.Л. Программные документы и их роль в формировании российского законодательства // Политика и Общество. – 2011. – 6. – С. 38 – 44.

### References (transliterated):

1. Puchkov V.A. O dolgosrochnykh perspektivakh razvitiya sistemy MChS Rossii [Elektronnyi resurs]: [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru): Data obrashcheniya 2 marta 2016 g.
2. Tlupova A.V. Regional'nyi pravovoi monitoring zakonoproekta i zakona v sub"ektakh Severo-Kavkazskogo federal'nogo okruga: Avtoref. dis. ... kand. yur. nauk. Nal'chik, 2012. S. 12.
3. Berg L.N. Normotvorchestvo kak forma pravovoi politiki // Pravo i politika. – 2013. – 11. – С. 1481 – 1488. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.11.9822.
4. Yastrebov V.B. Monitoring ispolneniya reshenii Konstitutsionnogo Suda Rossiiskoi Federatsii v oblasti ugovno-protsessual'nogo zakonodatel'stva i ego primeneniya // Soyuz kriminalistov i kriminologov. – 2014. – 2. – С. 81 – 88. DOI: 10.7256/2310-8681.2014.1.12837.
5. Tuskaev G.G. Problematika pravovogo ponyatiya innovatsionnoi deyatelnosti // Finansy i upravlenie. – 2013. – 3. – С. 7 – 24. DOI: 10.7256/2409-7802.2013.3.2134. URL: [http://www.e-notabene.ru/flc/article\\_2134.html](http://www.e-notabene.ru/flc/article_2134.html)
6. Efimov A.L. Programmnye dokumenty i ikh rol' v formirovanii rossiiskogo zakonodatel'stva // Politika i Obshchestvo. – 2011. – 6. – С. 38 – 44.