

# § 4 ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ

Аверина К.Н.

## ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА АФРИКИ

**Аннотация:** В современном мире одной из самых серьезных проблем с лесным покровом африканского континента считается обезлесение. По последним исследованиям, Африка занимает вторую позицию в мире по обезлесению. Обезлесение рассматривается вкуче с последствиями изменения климата. В фокусе внимания автора работы не только традиционные подходы в использовании лесных ресурсов, но и нормативно – правовое регулирование рационального использования и устойчивого развития лесов. Кроме того, рассматриваются перспективы развития экологического туризма в ряде стран африканского континента. В статье анализируются основные причины, в силу которых земли лесного фонда на африканском континенте подверглись существенному сокращению лесного покрова. Рассмотрены перспективы развития экологического туризма и муниципальных лесных заповедников. Традиционно состояние земель лесного фонда рассматривается на примере стран Фенноскандии, Канады, США. Предпринятая попытка анализа развития лесного хозяйства Африки позволяет познакомиться с традициями и обычаями коренных народов, использующих леса в своей повседневной деятельности, а также позволяет оценить эффективность мер, принимаемых государствами африканского континента по рациональному использованию и устойчивому развитию лесов.

**Ключевые слова:** Международные лесохозяйственные исследования, традиционное использование лесов, Зоны общинного наследия, Лесные пожары, муниципальные лесные заповедники, продукция недревесного характера, экологический туризм, Коренные народы, лесохозяйственные ведомства, земли лесного фонда.

**Abstract:** In the modern world one of the biggest problems with the forests of the African continent is deforestation. According to the latest research, Africa holds a second place in the world in deforestation. The problem of deforestation is being examined in combination with the consequences of climate change. The author focuses not only on the traditional approaches towards use of forest resources, but also legal regulation of rational use and sustainable development of forests. The author also explores the prospects of development of environmental tourism in a number of countries of the African continent. This work presents the analysis of the main causes for the mass deforestation and a significant decrease in the forestation of the African continent. Traditionally, the state of forest land is assessed on the example of the nations of Fennoscandia, Canada, and the United States. The author's attempt to analyze the development of the forestry of Africa allows us to become familiar with the traditions and customs of the indigenous people, who use the forest for their everyday life, as well as allows us to evaluate the efficiency of the measures undertaken by the states of the African continent on rational use and sustainable development of the forests.

**Keywords:** Forest lands, Forestry department, Indigenous people, Environmental tourism, Non-wood products, National forests, Forest fires, Community zones, Traditional use of forests, International forestry research.

Организация Объединенных Наций признает неразрывную связь между миром, безопасностью и условиями для устойчивого развития всех регионов земного шара<sup>1</sup>. Деятельность международного со-

общества охватывает многочисленные проблемы, замедляющие благополучное и постоянное развитие такого значимого континента как Африка. Экономика большинства африканских стран обусловлена в существенной степени уровнем развития сельского хозяйства, а нищета населения остается одной из наиболее насущных бед (в 2004 году в странах Африки

<sup>1</sup> <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/508/64/PDF/N0350864.pdf?OpenElement>

к югу от Сахары доход 41% населения (или приблизительно 300 млн. человек) не превышал одного доллара в день)<sup>2</sup>.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций (ФАО), отмечает «связь между использованием лесов (в том числе обезлесением) и социально-экономическим развитием и между уничтожением лесов (при непоправимом вреде окружающей среде) и экономическим спадом»<sup>3</sup>. В связи с этим вопрос об устойчивом развитии лесов африканского континента выглядит особенно острым.

Согласно обзору «Состояние лесов мира» за 2012 год (этот документ публикуется один раз в два года) Продовольственной и сельскохозяйственной организации объединенных наций (ФАО) [3], леса покрывают примерно 23% африканского континента, при этом леса Африки разнообразны: сухие леса (восточная, южная и северная части материка) и влажные тропические леса (западная и центральная части). Исторически судьба африканских лесов складывалась непросто. В течение долгого периода времени леса находились под охраной ритуалов и священных обрядов, на западе Африки такие явления существуют и в наше время. Но в условиях колонизации территорий европейцами многие традиции были утеряны, а деревья были вырублены и отправлены в Европу.

В современном мире одной из самой серьезнейших проблем с лесным покровом этого континента считается **обезлесение**, по оценке ФАО с 1990 по 2010 года около 10% площади лесов стали использоваться в ином назначении [3]. Во многих странах древесина используется в качестве топлива (примерно 90% потребляемой в регионе древесины используются в качестве топлива<sup>4</sup>), следовательно, рубка в этих целях значительна. В странах, расположенных к югу от Сахары, преобладает сельское хозяйство, поэтому леса уничтожались ради выращивания сельскохозяйственных культур. При этом сельскохозяйственная деятельность ориентирована не только на внутренний рынок, но и на экспорт (производство

хлопка, кокоса, кофе, табака), и часто имеет интенсивный и истощительный характер, что усугубляет процессы обезлесения. По последним исследованиям, Африка занимает вторую позицию в мире по обезлесению<sup>5</sup>. Например, обезлесение наносит существенный экономический ущерб Кении. В 2010 году потери страны составили 68 миллионов долларов, в 2009 году эта сумма была еще более значительной<sup>6</sup>. Обезлесение рассматривается в совокупности с последствиями изменения климата. Особенно большое значение для Кении имеет лесной массив Мау, самый крупный участок коренных насаждений в Восточной Африке, в котором вода, поступающая в сезон дождей, сохраняется до засушливых периодов. Площадь лесного массива постоянно сокращалась из-за нелегальной вырубке деревьев, ставшей основным источником существования местного населения. Эта проблема была решена путем переселения тысяч кенийских семей, хотя такой подход вызвал неодобрение со стороны многих людей. Так же в Кении нелегальным дровосекам из лагерей беженцев было предложено выращивать бамбук и изготавливать из него мебель. В рамках этого проекта под названием «VamCraft», один из таких лагерей получил во временное пользование участок в 0,4 гектара для создания бамбуковых плантаций. Предполагается, что производство бамбука наделяет рядом преимуществ перед лесозаготовкой: бамбук не относится к категории лесов, разрешения на его рубку не требуется, он быстро растет, следовательно, не нуждается в больших площадях. По мнению экспертов, Кения может ежегодно производить до 25 миллионов стеблей бамбука в год. Правительство Кении рассчитывает, что эти меры по сохранению леса Мау помогут увеличить площадь лесного фонда до 10 % в течение 30 лет<sup>7</sup>.

В соответствии с последней Глобальной оценкой лесных ресурсов, подготовленной ФАО в 2010 году<sup>8</sup>, уровень обезлесения территорий остается очень высоким, хотя его темпы в последнее время снижаются. Анализируя данные за 1990 – 2010 годы (при том, что не

<sup>2</sup> <http://www.un.org/ru/development/sustainable/africa.shtml>

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/docrep/016/i3010r/i3010r.pdf>

<sup>4</sup> [http://www.afriquejet.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=248:for%C3%AAs-les-for%C3%AAs-constituent-23-pour-cent-du-continent-africain&catid=84&Itemid=134](http://www.afriquejet.com/index.php?option=com_content&view=article&id=248:for%C3%AAs-les-for%C3%AAs-constituent-23-pour-cent-du-continent-africain&catid=84&Itemid=134)

<sup>5</sup> Там же

<sup>6</sup> <http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=18532>

<sup>7</sup> <http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=18532>

<sup>8</sup> <http://greenpressa.ru/v-mire>

всегда в распоряжении специалистов оказывалась необходимая информация в связи с отсутствием лесной инвентаризации в некоторых странах), было выявлено, что в 90-е годы прошлого столетия ежегодно исчезало порядка 4 миллионов гектаров леса, а за последнее десятилетие – порядка 3,4 миллионов гектаров. Для улучшения ситуации было предпринято ряд мер, в том числе и разработка национальных лесных программ. К 2010 году 60% территории лесного покрова Африки было охвачено той или иной национальной лесной программой. Ежегодно на 4 миллиона гектаров лесов больше охватываются планами по управлению. В период с 2000 по 2005 год уменьшилась численность сотрудников лесных учреждений, а в период с 2005 по 2008 год наблюдалось ее увеличение.

Но следует отметить, что население Африки издревле проявляло заботу о лесном покрове своих земель. В обзоре о состоянии лесов мира в 2012 году<sup>9</sup> приводятся сведения о том, что используемое африканцами дерево Белая акация (*Acacia albida*) способно возрождать сельскохозяйственные угодья и может служить кормом для домашнего скота. Сенегальская народность сереров совмещает выпас скота и защиту молодых естественных сеянцев, растущих у водоемов для крупногорного скота. В Нигере султан Зиндера издал указ, в соответствии с которым подданные, пойманные за обрезкой ветвей у белой акации, наказывались ампутацией конечностей, а жители, занимавшиеся рубкой, обезглавливались.

В настоящее время даже на фоне существующих проблем в этой отрасли наблюдается некоторое улучшение ситуации, ряду стран удалось стабилизировать площадь своих лесов. За пять лет с 2005 по 2010 год порядка 80 стран сообщили о том, что смогли увеличить площадь своих лесов или не сократить ее<sup>10</sup>, наилучших результатов по увеличению лесов достигли Тунис, Марокко и Руанда.

Различные программы по восстановлению и сохранению лесов африканского континента ведутся странами совместно, под эгидой международных организаций, в этих целях в 1959 году была создана **Африканская комиссия по лесному хозяйству и дикой природе (АКЛХ)**.

Эта одна из шести региональных комиссий Продовольственной и сельскохозяйственной организации объединенных наций (ФАО). Один раз в два года сессии комиссии собирают глав лесохозяйственных ведомств в каждом из основных регионов мира для обсуждения наиболее важных вопросов этого региона. Комиссии играют ключевую роль в международных договоренностях в области лесного хозяйства, являясь связующим звеном между глобальным диалогом в Комитете по лесному хозяйству (КЛХ) и Форумом Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛ ООН) и действиями на национальном уровне<sup>11</sup>. Следующая, 19-ая по счету, сессия должна состояться в феврале 2014 года в Намибии. Предыдущая, 18-ая, сессия прошла в январе 2012 года в Бенине, на ней присутствовали представители 48 африканских государств.

На последней сессии (2012 года) были подведены итоги работы стран в области лесного хозяйства за два прошедших года. В 2010 году Африканская комиссия по лесному хозяйству и дикой природе вынесла ряд рекомендаций, многие из которых были исполнены африканскими государствами. Среди замечаний выделим<sup>12</sup>:

1. *Усилить участие местных органов власти в управлении охраняемыми зонами, увеличить объем обмена знаниями, справедливо и рационально распределять полученную выгоду.* В претворение в жизнь этой рекомендации в Бурунди было разработано законодательно относительно партисипативного управления лесами и разделения полученной выгоды. В Ботсване эта рекомендация инициировала проведение консультаций с местными органами власти земель, соседствующими с парками, в результате которых были созданы Местные консультативные комитеты и Зоны общинного использования. Нигер продолжил реализовывать закон от 1998 года, согласно которому 50% дохода от использования дикой природы и экологического туризма поступают в местные бюджеты. В сентябре 2010 года Нигер подписал соглашения с рядом своих местных органов власти о совместном управлении природными заповедниками.

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/docrep/016/i3010r/i3010r.pdf>

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc847f.pdf>

<sup>12</sup> <http://www.fao.org/forestry/46199/ru/>

2. *Отбор наиболее важной недревесной лесной продукции с учетом потребностей местного населения и условий рынка, поддержка малых и средних предприятий, участвующих в производстве этого вида продукции.* В соответствии с этой рекомендацией Бурунди провело предварительную опись всей своей недревесной лесной продукции. Нигер приступил к разработке Национальной стратегии сельского и лесного хозяйства. Помимо этого запланировано выделение 12 миллиардов франков КФА на развитие этой отрасли до 2015 года.
3. *Развитие и использование альтернативных источников энергии.* Этот пункт особенно актуален для африканских стран, поскольку, как уже упоминалось выше, древесина составляет 90% топлива этого региона. Ряд стран прилагает усилия для применения солнечной энергии и использования бутана (Бурунди, Бенин, Гвинея).
4. *Сотрудничество Управлений лесным хозяйством, учреждений сельскохозяйственного сектора и политический лидеров ради улучшения использования земель, поддержки лесов и их сохранения.* Преследуя эти цели, Правительство Зимбабве поручило Министерству охраны окружающей среды и управлению природными ресурсами разработать сотрудничество на всех уровнях ради борьбы с лесными пожарами и вырубкой лесов. В Мавритании принят закон, согласно которому запрещено любое использование лесов или лесных участков без разрешения Управления лесного хозяйства.
5. *Изменение общественных, государственных систем ради межотраслевого координированного управления дикой фауной и лесами.* При помощи Продовольственной и сельскохозяйственной организации объединенных наций (ФАО) Того разработал национальную лесную политику, нацеленную на решение земельных конфликтов и децентрализации лесного сектора. Мозамбик увеличил финансирование проектов по устойчивому развитию лесов. В Мавритании принят ряд законов относительно управления лесами, которые гарантируют, что 99% прибыли от лесного хозяйства будут переданы местным органам власти.
6. *Переработать национальные лесные программы с целью их преобразования в эффективные инструменты государственных и международных инициатив в отношении лесного хозяйства.* Зимбабве, Малави, Того и Мавритания при финансовой поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации объединенных наций (ФАО) приступили к разработке Национальных лесных программ. В целом, различные страны африканского континента работали в таких направлениях как: развитие экологического туризма; усиление сектора продукции недревесного характера; развитие юридических обоснований для эффективного управления лесами; инвентаризация лесных ресурсов; разработка национальных лесных программ; развитие способностей местных органов власти в управлении природными ресурсами. Воплощая в жизнь поставленные перед собой цели, страны столкнулись с такими сложностями, как трудность объяснения важности лесного хозяйства для устойчивого развития страны; недостаточность финансовых и человеческих ресурсов; неадекватные институциональные системы; нечеткое законодательство, в частности по отношению к местным органам самоуправления; недостаточное участие местного населения в рациональном использовании лесов; борьба с незаконным использованием лесных ресурсов; климатические изменения. Международное сообщество уделяет особое серьезное внимание последнему фактору, а именно проблемам изменения климата на планете, и рассматривает различные пути сохранения благоприятных условий жизни. В результате обезлесения и деградации лесов происходит выброс углерода. Считается, что обезлесение является причиной 20% ежегодного выброса газа, создающего парниковый эффект<sup>13</sup>. При этом лесной сектор наделен наибольшим потенциалом для сокращения выбросов парниковых газов. В такой ситуации ООН создало **Программу по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД / REDD+)**. Эта программа призвана дать возможность развивающимся странам компенсировать свои выбросы углекислого газа,

<sup>13</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc889f.pdf>

сохраняя лесные территории. Это мировое обязательство по уменьшению выбросов углекислого газа в результате сокращения деградации лесов и компенсации затрат развивающихся стран на достижение таких целей.

Согласно программе по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, развивающиеся страны должны подготовить и начать воплощать долгосрочные национальные стратегии или планы действий<sup>14</sup>. В Африке этот проект затрагивает многие государства, в том числе Камерун, Центральную Африканскую Республику, Эфиопию, Габон, Гану, Республику Конго, Нигерию, Судан, Замбию и др. Отмечается, что уровень обезлесения африканского континента в два раза выше, чем в других частях планеты. Это объясняется привычными способами ведения сельского хозяйства и процессами урбанизации территорий. В отдельных африканских странах до трети всех выбросов парниковых газов связана с такими видами деятельности. Финансирование программы осуществляется за счет международных организаций, среди которых можно назвать Всемирный банк, Фонд лесов бассейна Конго, Комиссию лесов Центральной Африки, Африканский лесной форум и др<sup>15</sup>.

На практике реализация этой программы вызвала ряд трудностей. Например, деньги, выплачиваемые фермерам Танзании за прекращение вырубki деревьев, не покрывают потребности людей. Местное население беднеет, поскольку не имеет возможности заменить ресурсы от расчищенной земли. Людям необходимо выращивать еду, а не покупать ее. В странах южнее Сахары наблюдается значительный прирост населения при том, что урожайность находится на низком уровне. В связи с этим разработан дополнительный план, согласно которому люди будут получать деньги на удобрения, семена и сельскохозяйственное образование, чтобы повысить урожайность территорий и обеспечить население продовольствием<sup>16</sup>.

Эта программа, как и другие проекты, обсуждалась в сентябре 2012 года в Риме на двадцать первой сессии **Комитета по лесному хо-**

**зяйству Продовольственной и сельскохозяйственной организации объединенных наций (ФАО)**, в которой приняли участие и страны Африки. Председателем этой сессии был избран представитель Африканской комиссии по лесному хозяйству и дикой природе господин Фелисиан Килахама (Танзания). Одним из его шести заместителей стал полковник Теофиль Какпо (Бенин), также представляющий Африканскую комиссию по лесному хозяйству и дикой природе<sup>17</sup>. Комитет по лесному хозяйству 2012 (КОФО 2012) мобилизовался для воплощения в жизнь договоренностей, достигнутых на саммите Рио+20 (Конференция ООН по устойчивому развитию, июнь 2012 года, Бразилия), и для укрепления разнообразных межотраслевых связей лесного хозяйства, в том числе и относительно таких тем как:

- интегрирование лесов в экологическую и земельную политику на всех уровнях;

- леса, деревья и люди совместно в жилом пейзаже: ключ к развитию сельских районов;

- расширение финансового базиса для устойчивого управления лесами: древесная и недревесная продукция леса, услуги, инновации, рынки, инвестиции и международные документы;

- надежная информация и база знаний для совершенствования политики и надлежащего управления<sup>18</sup>.

Региональные комиссии по лесному хозяйству представили Комитету по лесному хозяйству ООН свои рекомендации в отношении предстоящей работы Продовольственной и сельскохозяйственной организации объединенных наций (ФАО). Африканская комиссия по лесному хозяйству и дикой природе подготовила свои предложения исходя из основных проблем своего региона. Пожелания представителей африканского континента касаются, прежде всего, разработки методологии оценки состояния ресурсов дикой природы и масштабов обезлесения и деградации лесов; развития программы ООН по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (РЕДД+); поддержки программ по укреплению местных общин; выделения ресурсов для оповещения об ураганах и смягчения их послед-

<sup>14</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc889f.pdf>

<sup>15</sup> [http://www.iisd.org/climate/land\\_use/redd/about\\_fr.aspx](http://www.iisd.org/climate/land_use/redd/about_fr.aspx)

<sup>16</sup> [http://www.iisd.org/climate/land\\_use/redd/resources\\_africa\\_fr.aspx](http://www.iisd.org/climate/land_use/redd/resources_africa_fr.aspx)

<sup>17</sup> <http://tursoft.ru/2011/05/30/predlozhen-novyj-plan-borby-s-obezleseniem.html>

<sup>18</sup> Там же.

ствий; создания фонда по борьбе с лесными пожарами и разработки политики и планов по профилактике лесных пожаров; развитию образования, исследований и обмена опытом в лесной отрасли<sup>19</sup>.

Помимо деятельности в мероприятиях и программах на широкой международной арене, страны африканского континента пытаются претворить в жизнь свои внутренние проекты, хотя и не без помощи других государств. В 2007 году на африканском континенте зародился грандиозный проект под названием «**Великая зеленая стена**»<sup>20</sup> по созданию обширной искусственной лесополосы шириной около 15 километров и длиной порядка 7500 километров, проходящей через 11 стран Африки. Общая площадь «зеленой стены» достигнет примерно 11-12 миллионов гектаров. Предусматривается, что эта полоса пересечет континент от Атлантического океана до Красного моря, от Сенегала до Джибути. Цель этого начинания – борьба с эрозией почв и опустыниванием земель к югу от Сахары, полоса растительности должна сдерживать расширение пустыни. Координацией проекта занимается Сенегал, в 2010 году проект получил поддержку от Глобального экологического фонда в размере 119 миллионов долларов США. Несмотря на ряд критических замечаний в адрес «зеленой стены»: по мнению некоторых ученых, проект плохо продуман с экологической точки зрения, а также предполагается, что в условиях нищеты местные жители будут вырубать насаждения на дрова, проект признан полезным, хотя его реализация идет очень медленно. За прошедшие три года никаких существенных сдвигов не наблюдается. Только Сенегал постепенно приступил к озеленительным работам. При этом программа не ограничивается лишь высадкой деревьев, она охватывает многочисленные способы использования территорий. Так, в зоне «зеленой стены» планируется создать

- леса, находящиеся в ведении государств;
- леса, находящиеся в ведении общин (деревень, коммун, сельских поселений и т.п.);
- леса в частной собственности (отдельных лиц или групп лиц);
- сельскохозяйственные угодья;

– парки, в которых животные живут на свободе;

- коридоры миграции для животных;
- национальные заповедники;
- ботанические сады для сохранения растительного разнообразия;
- охраняемые лесные зоны;
- фруктовые сады;
- развитую социальную инфраструктуру.

Этот проект считается очень важным и значимым не только для экологической ситуации на африканском континенте, но и для его социально-экономического положения. Кроме этого «зеленая стена» способна сыграть большую роль в решении проблемы потепления климата. По мнению Идриса Деби Итно – Президента Чада, «Большая зеленая стена – проект, задуманный африканцами для африканцев. Это вклад Африки в борьбе против глобального потепления климата. Это даже по-своему жертва, на которую надо пойти ради будущих поколений»<sup>21</sup>. Реализация этого проекта во многом зависит от финансирования его работ, денежные вливания от стран-участников недостаточны, поэтому помощь мирового сообщества необходима. Такая ситуация складывается не только в отношении «Зеленой стены», но и многих других программ.

На восемнадцатой сессии Африканской комиссии по лесному хозяйству и дикой природе широкое обсуждение вызвал **вопрос о финансировании мероприятий в области охраны и устойчивого управления лесами этого континента**. Согласно приведенным на этой сессии данным<sup>22</sup>, в Африке лесной покров на одного жителя составляет 0,8 гектара, при средних 0,6 гектара в мире. Следовательно, адекватное финансирование устойчивого развития лесных ресурсов Африки жизненно необходимо для социально-экономического благополучия региона, в том числе и для искоренения нищеты, снабжения питьевой водой, адаптации к климатическим изменениям. При этой очевидной необходимости лесная отрасль многих африканских стран парализована недостаточным финансированием, что приводит к ежегодным потерям 3,4 миллиона гектаров леса. Как правило, финансирование лесного сектора зависит

<sup>19</sup> <http://www.fao.org/forestry/cofo/ru/>

<sup>20</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/me427r.pdf>

<sup>21</sup> <http://www.grandemurailleverte.org/>

<sup>22</sup> <http://bloglandshafta.com/?p=3303>

от бюджетных выплат от правительств стран, от дохода от продажи древесины и других лесных услуг, инвестиций из частного сектора, общественной помощи. Более 90% африканских лесов являются государственными, поэтому было бы логичным, чтобы государственная составляющая денежных средств была значительной. Но большая часть общественных учреждений оказывают поддержку другим проектам: продовольственная безопасность, борьба со СПИДом. А количество иностранных инвестиций в лесную отрасль Африки увеличивается незначительно. Внешняя помощь на такие традиционные нужды как обезлесение, специализированное образование, просвещение, возрождение лесов, научные исследования постоянно сокращается. При этом существуют предпосылки для большего финансирования отрасли. К ним относятся постоянно растущая заинтересованность в использовании лесов (как продукции, так и других услуг); новые виды лесной продукции и услуг; новые стратегии по внедрению лесного хозяйства в национальные планы по развитию биологических источников энергии, занятости в сельских районах, по искоренению нищеты, которые привлекают капитал; новые виды сотрудничества (лесные кооперативы, федерации лесоводов и т.п.); инновационные институциональные стратегии (например, «национальные лесные фонды»), которые позволяют распределять и результативно использовать денежные средства. Международное сообщество надеется, что Африка при ее территориальных ресурсах, достаточной рабочей силе, благоприятном климате может стать мировым лидером в снабжении лесной продукцией и услугами.

В такой ситуации международные организации продолжают оказывать материальную поддержку лесному сектору Африки. В частности Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций (ФАО) обеспечила финансирование лесных проектов в разных уголках планеты в 2010-2011 годах на 42 миллиона долларов США. Различные дополнительные фонды внесли за тот же период 1 миллион долларов США. Эти деньги позволили осуществить более 200 проектов в более чем 60 странах мира. Большая часть лесных проектов затрагивала Латинскую Америку, острова Карибского моря и Африку<sup>23</sup>.

В 2012 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций (ФАО) запустила новый проект в Африке: установление современных национальных систем контроля над лесами в бассейне реки Конго. Эта программа охватывает десять стран Центральной Африки (Бурунди, Камерун, Центральноафриканская Республика, Чад, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Экваториальная Гвинея, Габон, Руанда, Демократическая Республика и Сан-Томе и Принсипи). Руководить этим проектом будут совместно Комиссия по лесному хозяйству для стран Центральной Африки (COMIFAC) и ФАО в тесном сотрудничестве с Национальным институтом космических исследований Бразилии (INPE). Финансирование проекта в размере 6,1 миллиона евро обеспечивает Фонд лесов бассейна Конго, сформированный за счет взносов Правительств Норвегии и Великобритании, через Африканский банк развития<sup>24</sup>.

Как было обозначено выше, вопрос о финансировании лесной отрасли государства связан с видами собственности на лесные угодья. На африканском континенте **право собственности** лесами, а, следовательно, и управление лесами в большей степени сосредоточено в руках правительств стран. Под эгидой Центра международных лесохозяйственных исследований (СИФОР Center for International Forestry Research – CIFOR), в 2010 году была опубликована большая работа, посвященная проблеме децентрализации системы управления лесным хозяйством в Африке под названием «Управлять африканскими лесами в эпоху глобализации» (German, A.L., Karsenty, A. et Tiani, A-M. (eds.) 2010 *Gouverner les forets africaines a l'ere de la mondialisation*. CIFOR, Bogor, Indonesie<sup>25</sup>). Это исследование было проведено в том и числе и по результатам рабочего совещания по управлению и децентрализации лесного хозяйства в Африке, состоявшегося в апреле 2008 года в Дурбане в Южной Африке, на котором присутствовало 187 участников из 34 африканских стран и 11 участников с других континентов, представляющие правительственные и неправительственные организации, а также частный сектор.

<sup>23</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc846f.pdf>

<sup>24</sup> <http://www.fao.org/docrep/016/i2838f/i2838f07.pdf>

<sup>25</sup> [http://www.cifor.org/publications/pdf\\_files/Books/BGerman0101.pdf](http://www.cifor.org/publications/pdf_files/Books/BGerman0101.pdf)

В этой книге исследователи говорят о четырех основных видах права собственности: государственная собственность, частная

Авторы книги приводят такую таблицу, наглядно демонстрирующую ситуацию с принадлежностью африканских лесов:

#### Владельцы африканских лесов (в миллионах гектаров)

Тип леса	Центральная Африка	Западные франкоязычные африканские страны	Восточная Африка	Южная Африка	Итого
Государственные – управляются правительством	1 368,28 (99,96 %)	41,95 (97,6%)	127,39 (96,8%)	76,23 (36,0%)	613,85 (81,3%)
Государственные – для использования местными общинами и коренным населением	0,62 (0,04%)	0,76 (1,8%)	1,624 (1,2%)	121,31 (1,2%)	124,31 (16,5%)
Частные – в собственности местных коммун и коренного населения	0	0	0	3,59 (1,7%)	3,59 (0,5%)
Частные – частные лица и компании	0	0,25 (0,6%)	2,62 (2,0%)	10,43 (4,9%)	13,30 (1,7%)
Итого	1 368,90	42,96	131,64	211,56	755,06

собственность, коллективная собственность (общинная) и свободный доступ. В Африке признаются лишь два из них:

1. государственная собственность: то есть управление земельными участками Государством от имени населения. Некоторые формы государственного права собственности распространяются в Африке на городские зоны и охраняемые территории и на участки, выделенные в целях государственной безопасности;

2. частная собственность признается во всех странах и может выражаться в:

– аренде земельных участков на установленный срок (99 лет или менее) для конкретного использования;

– постоянная и не обремененная собственность на земли;

– зарегистрированные земельные участки в частной собственности / коллективная собственность;

3. общинная собственность сохраняется согласно обычному праву, она признается и используется в зависимости от конкретного африканского государства.

Такое положение вещей сопряжено со многими факторами. За многолетнюю историю континента, владельцы лесных угодий неоднократно менялись. Права общин на земли и леса были уничтожены в ходе колонизации, отчуждения земель и даже в результате последующего провозглашения независимости государств. Общины, коренное население рассматривались в качестве незаконно заселившихся. Исторически сложилось, что в отношении лесов в первую очередь стоял вопрос о праве на древесину. Это право было отобрано у общин, хотя колониальная администрация давала иногда разрешение членам общины на использовании менее ценных лесных ресурсов. Такого рода юридические сложности в прошлом привели к наслоению законных и обычных прав и норм. Например, в Камеруне «государственное владение» рассматривается государством как «бесхозное», а, следовательно, его приобретение частными лицами допустимо, несмотря на обычное устоявшееся использование этого участка. По той же причине юридического несоответствия

норм и правил во многих африканских странах существуют противоречия между официальными и обычными правами, правами де-юре (признанными законом) и правами де-факто (на практике).

На этом фоне особое значение приобретает упорядочивание законодательств стран относительно лесного хозяйства. Многие африканские государства предприняли меры по разграничению, децентрализации управления лесным хозяйством ради лучшего сохранения и использования природных ресурсов. В частности, в **Боливии** еще в 1994 году был принят закон об участии населения в управлении землями и лесами, согласно которому государство наделяет соответствующими полномочиями муниципальные администрации, создает механизмы участия простых граждан, обозначает земли коренных народов, создает муниципальные лесные заповедники. Эта реформа привнесла много полезного, хотя в ряде случаев переданные полномочия ограничены. Например, ограничения касаются выдачи свидетельств о собственности на землю. Эта процедура сложна бюрократически и не адаптирована к возможности общинной собственности коммун. В **Камеруне** лесным законом от 1994 года были созданы сельские советы по общинным лесам. Кроме этого местные органы власти являются выгодоприобретателями и управляющими структурами по лесным налогам (децентрализованных в таком соотношении: 40% местным органам власти, 10 % общинам, 50 % в казну государства). Но, несмотря на значительные сдвиги в решении проблемы управления лесами в Камеруне, процессы замедляются из-за недостаточного контроля со стороны органов власти всех уровней, неэффективного управления, конфликта между собственниками и незаконного захвата участков. Сельская система управления лесами коммун **Танзании** признается исследователями одной из наиболее продвинутых на африканском континенте. Сельские лесные заповедники были созданы в соответствии с сельским лесным законом от 1999 года. Сельские органы управления, которых более 10500, являются самым низким уровнем всей системы власти страны, но они наделены серьезными полномочиями, в том числе получать и расходовать средства на местные проекты, принимать ряд решений путем голосования,

выбирать советников и защищать местные интересы. При этом существует проблема контроля над расходом финансов и незаконный захват территорий. В **Гамбии** наблюдается редкий случай, когда сельские жители самостоятельно организовали управление на местном уровне общинного леса Квашоркор (Kwashorkor) в деревне Тумани Тенда (Tumani Tenda). Цель этой инициативы – борьба с ежегодными лесными пожарами. Через несколько лет этот вид самоуправления был введен в официальную программу по управлению лесным хозяйством страны. Но местные органы власти не получили права на самостоятельное принятие решений. Таким образом, деревня Тумани Тенда получила первую национальную премию за охрану окружающей среды (около 7000 долларов США), но не смогла использовать ее для создания центра экологического туризма, поскольку не получала одобрения от Государственного агентства по охране окружающей среды. В **Сенегале** существуют Зоны общинного наследия, которые являются «согласованными инициативами коренного населения». Их задача заключается в защите культурного и природного наследия, особо значимого для местного населения. Впервые эти зоны были созданы в 1987 году в лагуне Сомон по инициативе ассоциации из сотни женщин, которые надеялись восстановить растительный покров заповедника, окружающего их деревню. Спустя шестнадцать лет была создана программа по устойчивому развитию природы коммуны, которая была перенята и другими жителями страны, в том числе и в отношении лесов.

Сотрудники Центра международных лесных исследований на примере многих африканских стран пришли к выводу, что официальная политика по управлению лесами становится более эффективной, если она адаптируется к местным условиям. Сохранение лесов без поддержки на местах практически невозможно. Децентрализованное управление лесами способно отчасти решить такие проблемы как устойчивое развитие лесного хозяйства, лесные пожары, восстановление лесов. Леса, находящиеся под контролем местных органов власти, менее подвержены незаконному использованию.

Этот же вывод созвучен мнению Продовольственной и сельскохозяйственной органи-

зации объединенных наций (ФАО), которая приводит пример традиционной системы рационального использования природных ресурсов в Марокко<sup>26</sup>. В этой стране существует система под названием «Агдаль», которая обозначает район, природный ресурс и правила его рационального использования. Для лесов, покрываемых системой «Агдаль», местные общины самостоятельно устанавливают правила, условия, объемы и породы заготовок, облагают штрафами нарушителей. Благодаря этой системе, природные ресурсы, в том числе и леса, используются в соответствии со знаниями, обычаями и верованиями коренного населения территорий.

В целом, лесная политика многих африканских государств преследует общую задачу обеспечения устойчивого развития лесного хозяйства, которое способно благоприятно повлиять на общую социально-экономическую ситуацию в регионе. В качестве примера можно рассмотреть государство Конго. **Республика Конго** расположена в центре Бассейна Конго, вторых экологических легких мира, при этом Конго – одна из наиболее урбанизированных и развитых стран Африки. Территория Конго обширно покрыта лесами, примерно 64,6% площади занято деревьями, (22.200.000 гектара)<sup>27</sup>. На африканском континенте большой лесной массив находится только в Демократической Республике Конго (Демократическая Республика Конго и Республика Конго – два соседствующих государства Африки, в данном случае рассматривается государство Республика Конго). Природные леса Конго разделены на три больших массива:

– массив Майомбе (Mayombe) площадью около 2,5 миллионов гектаров в южной части страны, который подвергался истощительному коммерческому использованию с колониального периода, что плачевным образом отразилось на его состоянии;

– массив Шайу (Chaillu) площадью 3 миллиона гектаров на юго-западе страны, богатый на ценные породы розового дерева, который подвергается коммерческому использованию с 1960-х годов и уже отчасти истощен;

– массив Северного Конго площадью 15,5 миллионов гектаров, богатый на ценные породы красного дерева, активно используемый в настоящее время, при чем половина этого массива расположена в периодически затапливаемых зонах.

Искусственные леса занимают примерно 60000 гектаров, из которых 45000 гектаров – это быстрорастущие растения (эвкалипт, тропическая сосна), и 15000 гектаров лимбы.

По данным на 2008 год [21], только 25 % лесного покрова страны подверглось инвентаризации.

В настоящее время в Конго существует 3 национальных парка (один из них – Одзала является крупнейшим в Центральной Африке, его площадь 1,3 миллиона гектара) и 11 заповедников общей площадью примерно в 3,7 миллиона гектаров, что составляет 11% территории государства.

Леса Конго в существенной мере используются в промышленном направлении. Древесина является вторым топливом после нефти. Конго – это важный производитель тропической лиственной древесины (порядка 1 миллиона кубических метров бревен в год). Кроме этого она поставляет на внутренний и внешний рынки разнообразные лесоматериалы. Основным недревесным продуктом Конго признаны фрукты, овощи, лечебные растения, грибы, мед, материалы для строительства и ремесленничества, дичь.

Управление лесными ресурсами Республики Конго осуществляется следующими учреждениями: Министерство лесного хозяйства, рыболовства, окружающей среды, в рамках которого создано Управление лесными фондами, Главное управление лесным хозяйством (координирующее 11 региональных лесных управлений), Главное управление по охране окружающей среды (его подразделения: Управление по делам фауны и охраняемых территорий, 11 региональных управлений по охране окружающей среды), Национальная служба по лесовосстановлению. В настоящее время разрабатывается создание Национальной службы инвентаризации.

Основной целью лесной политики Республики Конго является обеспечение экономического, социального и экологического развития страны по основе устойчивого и ра-

<sup>26</sup> <http://www.fao.org/docrep/016/i3010r/i3010r.pdf>

<sup>27</sup> [http://www.congo-site.com/Foret-congolaise\\_r40.html](http://www.congo-site.com/Foret-congolaise_r40.html), <http://www.fao.org/forestry/country/57478/fr/cog/>

ционального управления лесными и другими природными ресурсами.

В 2000 году в Конго принят Лесной кодекс (закон № 16-2000 от 20 ноября 2000 года)<sup>28</sup>, при сотрудничестве со Всемирным банком разработаны Национальный план действий в лесной отрасли и Национальный план действий по охране окружающей среды. В целом, лесное законодательство Конго предусматривает проведение описи лесного хозяйства, разработку и воплощение планов по обустройству лесных угодий, предоставление больших лесных площадей для рациональной и устойчивой промышленной разработки, укрепление системы выдачи разрешительных документов на деятельность в лесной отрасли, оптимальное и аккуратное использование лесов, лесовосстановительные работы. Лесной Кодекс страны описывает виды лесов, типы собственности лесов, условия их использования, налоговые отношения в лесном секторе и наказания за неправомерные действия в лесной отрасли.

Основными проблемами лесной отрасли Конго считаются передвижной характер ведения сельского хозяйства, нерациональное

использование лесных ресурсов, высокая потребность в древесине в качестве топлива<sup>29</sup>.

Республика Конго принимает участие в различных международных проектах, среди которых можно выделить Комиссию по лесам Центральной Африки, Африканскую комиссию по лесному хозяйству и дикой природе, Новое партнерство в интересах развития Африки, Африканский союз, Центр международных лесохозяйственных исследований, Продовольственную и сельскохозяйственную организации объединенных наций (ФАО), в частности программу по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов.

Можно сказать, что положение лесного хозяйства Конго является типичным для всего африканского континента. Эта страна уже добилась положительных результатов, но многое еще предстоит преодолеть. Восстановление, сохранение, дальнейшее рациональное использование и устойчивое развитие лесов этого государства, как и всего африканского континента необходимы для благополучного развития экономики региона и решения проблем с изменением климата на всей планете.

#### Библиография:

1. А. С. Лалетина Правовые аспекты использования природных объектов для размещения трубопроводов // Право и политика. – 2011. – 8. – С. 1353-1358.
2. П. В. Левшун Источники финансовой помощи для развития экономики африканских стран // Национальная безопасность. – 2011. – 3. – С. 132-138.
3. Д.Р. Гилязева Международные гарантии доступа коренных народов к земле и ресурсам // Право и политика. – 2013. – 3. – С. 355-362. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.03.7.
4. Р.А. Курбанов Экономическое и монетарное сообщество стран центральной Африки как наиболее интегрированная африканская субрегиональная организация // Международное право и международные организации. – 2013. – 1. – С. 49 – 77. DOI: 10.7256/2226-6305.2013.01.4.

#### References (transliterated):

1. A. S. Laletina Pravovye aspekty ispol'zovaniya prirodnykh ob'ektov dlya razmeshcheniya truboprovodov // Pravo i politika. – 2011. – 8. – С. 1353-1358.
2. P. V. Levshun Istochniki finansovoi pomoshchi dlya razvitiya ekonomiki afrikanskikh stran // Natsional'naya bezopasnost'. – 2011. – 3. – С. 132-138.
3. D.R. Gilyazeva Mezhdunarodnye garantii dostupa korennykh narodov k zemle i resursam // Pravo i politika. – 2013. – 3. – С. 355-362. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.03.7.
4. R.A. Kurbanov Ekonomicheskoe i monetarnoe soobshchestvo stran tsentral'noi Afriki kak naibolee integrirovannaya afrikanskaya subregional'naya organizatsiya // Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizatsii. – 2013. – 1. – С. 49 – 77. DOI: 10.7256/2226-6305.2013.01.4.

<sup>28</sup> [http://www.congo-site.com/downloads/TEXTES-OFFICIELS-CODES\\_t5136.html](http://www.congo-site.com/downloads/TEXTES-OFFICIELS-CODES_t5136.html)

<sup>29</sup> <http://www.fao.org/forestry/country/57479/fr/cog/>