

# §8 МИГРАЦИЯ И АДАПТАЦИЯ

Есева Е.Ю.

## ТРУДОВЫЕ ПРАВА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются изменения принятые в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» Федеральным законом № 92-ФЗ от 07.05.2013 г., касающиеся запрета на привлечение к работе водителей, не имеющих российских водительских удостоверений. Автор поставил своей целью исследовать, насколько данные поправки законны, и не нарушают ли они трудовые права человека и гражданина, в частности водителей, имеющих водительские удостоверения иностранного государства и водительское удостоверение международного образца, выданные иностранным государством. В научном исследовании автор использует сравнительно-правовой метод научного исследования, а так же анализ и синтез. Анализируется законность принятия таких поправок в федеральный закон «О безопасности дорожного движения», где автор исследует нормы российского законодательства: Конституции и Федеральных законов, а также соответствие поправок международному праву. Научная новизна заключается в том, что принят новый закон, а научных исследований на данную тему практически нет. В ходе анализа автор приходит к выводу, что изменения к Федеральному закону «О безопасности дорожного движения», принятые 07.05.2013 г. не соответствуют Конституции Российской Федерации, в частности принципу верховенства международного права, как и не соответствуют самому международному праву, а именно Венской конвенции о дорожном движении. В заключение приведены пути выхода из сложившейся ситуации.

**Ключевые слова:** Конституция, международное право, национальное водительское удостоверение, международное водительское удостоверение, право на труд, приоритет международного права, права человека, права гражданина, коммерческие перевозки, нарушение трудовых прав.

**Abstract.** This article reviews the changes introduced into the Federal Law No. 92-FZ dated 05.07.2013 "On Road Traffic Safety" pertaining to the ban on driving vehicles using foreign national or international driver's licenses. The author's goal is to research whether these amendments are legal and do not violate the labor rights of human and citizen, specifically drivers, who have a foreign national or an international driver's license issued by a foreign state. The author analyzes the legitimacy of introducing such amendments into the Federal Law "On Road Traffic Safety", as well as examines the norms of the Russian legislation: Constitution and Federal Laws, as well as correspondence of the amendments with the international law. The scientific novelty consists in the fact that the law was passed, but practically no one has conducted research on this topic. The author concludes that the changes to the Federal Law "On Road Traffic Safety" contradict the Constitution of the Russian Federation, and particularly the principle of supremacy of international law; it also does not correspond with the Vienna Convention on Road Traffic, thus the international law itself.

**Key words:** Violation of labor rights, Commercial transportation, Civil rights, Human rights, International law priority, Right to work, International driver's license, Foreign national driver's license, International law, Constitution.

Конституция Российской Федерации в части 4 статьи 15 устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.<sup>1</sup>

В статье 5 Федерального закона «О международных договорах и соглашениях» законодатель также закрепил – Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно.

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации // Система ГАРАНТ / [http://base.garant.ru/10103000/4/#block\\_4000#ixzz3B0PdyrZ](http://base.garant.ru/10103000/4/#block_4000#ixzz3B0PdyrZ)

Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие правовые акты.<sup>2</sup>

Судебная власть, так же утверждает в пункте 2 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 10.10.2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ», международные договоры РФ, наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права, являются составной частью ее правовой системы и имеют приоритет над нормами национального законодательства.<sup>3</sup>

Несмотря на все вышеприведенные нормы российского права и его толкование высшим органом судебной власти 7 мая 2013 года был принят Федеральный закон № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения».

<sup>2</sup> Федеральный закон № 101-ФЗ от 15.07.1995 г. «О международных договорах и соглашениях» // Система ГАРАНТ / [http://base.garant.ru/10103790/#block\\_100#ixzz3B0TR7kIf](http://base.garant.ru/10103790/#block_100#ixzz3B0TR7kIf)

<sup>3</sup> Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации № 5 от 10.10.2003 г. «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ» // Система ГАРАНТ / <http://base.garant.ru/12132854/#ixzz3B0UzXuBP>

Согласно данному закону пункт 2 статьи 20 Федерального закона был изложен в следующей редакции: «Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается: допускать к управлению транспортными средствами водителей, не имеющих российских национальных водительских удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий; в какой бы то ни было форме понуждать водителей транспортных средств к нарушению ими требований безопасности дорожного движения или поощрять за такое нарушение.»<sup>4</sup>

Таким образом, исходя из принятых поправок следует, что водительские удостоверения, выданные другим государством в Российской Федерации являются недействительными при осуществлении субъектом права перевозок в рамках трудовых отношений. При использовании же транспорта в личных целях, водитель имеет право управлять транспортным средством при наличии иностранного водительского удостоверения.

В начале статьи автор обращает внимание на нормы международного права и на их правовой статус, поскольку рассматриваемый вопрос достаточно подробно урегулирован Венской Конвенцией «О дорожном движении» от 8 ноября 1968 г., часть 3 статьи 3 которой устанавливает: «Договаривающиеся стороны обязуются допускать к международному движению по своей территории автомобили и прицепы, которые отвечают требованиям, предусмотренным в главе III настоящей Конвенции, и водители которых отвечают требованиям главы IV;

Договаривающиеся стороны обязуются также признавать свидетельства о регистрации, выдаваемые в соответствии с положениями главы III, как удостоверяющие, если не будет доказано обратное, что транспортные средства, на которые они выданы, отвечают условиям, предусмотренным в указанной главе III.»

Далее, пункт 2 Конвенции устанавливает: «а) Договаривающиеся стороны будут признавать:

i) любое национальное водительское удостоверение, соответствующее предписаниям приложения 6 к настоящей Конвенции;

ii) любое международное водительское удостоверение, соответствующее предписаниям приложения 7 к настоящей Конвенции, при условии, что оно предъявляется вместе с соответствующим национальным водительским удостоверением, действительным на своей территории для управления транспортным средством, соответствующим категории или категориям транспортных средств, на управление которыми выданы удостоверения, при условии, что указанные удостоверения являются действительными и что они выданы другой Договаривающейся стороной или одним из ее территориальных подразделений либо объединением, уполномоченным на то этой Договаривающейся стороной.»<sup>5</sup>

От имени СССР Конвенция подписана 8 ноября 1968 г. и ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 29 апреля 1974 г. № 5938-VIII. Конвенция вступила в силу 21 мая 1977 г.

Очевидно, что данный закон нарушает именно трудовые права граждан. В Российской Конституции закреплено, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ). Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ).

В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией (ч. 1 ст. 17 Конституции РФ). Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имуще-

<sup>4</sup> Федеральный закон № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» // Система ГАРАНТ // <http://base.garant.ru/70373304/#ixzz3B0X1aQJf>

<sup>5</sup> Конвенция о дорожном движении от 08.11.1968 г. Вена. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, – М., 1979 г., – вып. XXXIII, – С. 385

ственного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ч. 2 ст. 19 Конституции РФ).

В части 1 статьи 37 Конституции Российской Федерации закреплено: Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Однако, на сегодняшний день в России права граждан, желающих трудиться по профессии водитель, имеющие национальное водительское удостоверение другого государства и международное водительское удостоверение лишены своего права на труд.

Из приведенного анализа налицо серьезное противоречие между нормами международного

права и нормами российского национального законодательства.

Принимая во внимание принцип верховенства международного права, принятый закон № 92-ФЗ законодателю необходимо пересмотреть и привести в соответствие с ратифицированной Конвенцией «О дорожном движении».

В то же время, на сегодняшний день, актуальным является вопрос «Должна ли Россия «подстраиваться» под международное право?». В случае несогласия российского законодателя с нормами международного права, необходимо в первую очередь пересмотреть участие Российской Федерации в международных Конвенциях и договорах, и только после этого уже заняться внесением поправок в национальное законодательство. Это касается и рассматриваемого вопроса.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Приженникова А.Н. Трудовая юстиция в России // NB: Вопросы права и политики. – 2013.-№ 11.-С.78-87. DOI: 10.7256/2305-9699.2013.11.10078. URL: [http://e-notabene.ru/lr/article\\_10078.html](http://e-notabene.ru/lr/article_10078.html)
2. Репьева А.М. Российский потенциал управления развития в регионах Сибири и Дальнего Востока. // Тренды и управление. – 2014. – № 3. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2014.3.12616
3. Ханнанов Р.А. Новая парадигма труда:теоретико-правовое обеспечение // NB: Экономика, тренды и управление. – 2013.-№ 4. -С.93-157. DOI: 10.7256/2306-4595.2013.4.4175. URL: [http://e-notabene.ru/etc/article\\_4175.html](http://e-notabene.ru/etc/article_4175.html)
4. Волох В.А. Трудовая миграция: законодательство и политика // NB: Вопросы права и политики. – 2013.-№ 3.-С.1-20. DOI: 10.7256/2305-9699.2013.3.594. URL: [http://e-notabene.ru/lr/article\\_594.html](http://e-notabene.ru/lr/article_594.html)
5. Есева Е.Ю. Конституционный минимум при оплате труда. // NB: Вопросы права и политики. – 2013.-№ 6.-С.1-12. DOI: 10.7256/2305-9699.2013.6.816. URL: [http://e-notabene.ru/lr/article\\_816.html](http://e-notabene.ru/lr/article_816.html)
6. А.И Кириллова. Интеграция мигрантов-мусульман в российское общество // Тренды и управление. – 2013. – № 2. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.2.5009
7. Чирков Д.К., Антонов-Романовский Г.В., Литвинов А.А.. Влияние миграционных потоков из-за рубежа на криминальную ситуацию в России // Национальная безопасность / nota bene. – 2013. – № 3. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.3.7627
8. В.А. Волох. Миграционная политика: реадмиссия – эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // Национальная безопасность / nota bene. – 2012. – № 5. – С. 104-107
9. Смирнова Е.С. Проблемы пребывания иностранных граждан на территории государства и вопросы обеспечения их безопасности // NB: Международное право. – 2013. – 2. – С. 39 – 66. DOI: 10.7256/2306-9899.2013.2.676. URL: [http://www.e-notabene.ru/wl/article\\_676.html](http://www.e-notabene.ru/wl/article_676.html)

## REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Prizhennikova A.N. Trudovaya yustitsiya v Rossii // NB: Voprosy prava i politiki. – 2013.-№ 11.-S.78-87. DOI: 10.7256/2305-9699.2013.11.10078. URL: [http://e-notabene.ru/lr/article\\_10078.html](http://e-notabene.ru/lr/article_10078.html)
2. Rep'eva A.M. Rossiiskii potentsial upravleniya razvitiya v regionakh Sibiri i Dal'nego Vostoka. // Trendy i upravlenie. – 2014. – № 3. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2014.3.12616
3. Khannanov R.A. Novaya paradigma truda:teoretiko-pravovoe obespechenie // NB: Ekonomika, trendy i upravlenie. – 2013.-№ 4. S.93-157. DOI: 10.7256/2306-4595.2013.4.4175. URL: [http://e-notabene.ru/etc/article\\_4175.html](http://e-notabene.ru/etc/article_4175.html)

4. Volokh V.A. Trudovaya migratsiya: zakonodatel'stvo i politika // NB: Voprosy prava i politiki. – 2013.-№ 3.-S.1-20. DOI: 10.7256/2305-9699.2013.3.594. URL: [http://e-notabene.ru/lr/article\\_594.html](http://e-notabene.ru/lr/article_594.html)
5. Eseva E.Yu. Konstitutsionnyi minimum pri oplate truda. // NB: Voprosy prava i politiki. – 2013.-№ 6-S.1-12. DOI: 10.7256/2305-9699.2013.6.816. URL: [http://e-notabene.ru/lr/article\\_816.html](http://e-notabene.ru/lr/article_816.html)
6. A.I Kirillova. Integratsiya migrantov-musul'man v rossiiskoe obshchestvo // Trendy i upravlenie. – 2013. – № 2. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.2.5009
7. Chirkov D.K., Antonov-Romanovskii G.V., Litvinov A.A.. Vliyanie migratsionnykh potokov iz-za rubezha na kriminal'nuyu situatsiyu v Rossii // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. – 2013. – № 3. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.3.7627
8. V.A. Volokh. Migratsionnaya politika: readmissiya – effektivnyi instrument protivodeistviya nelegal'noi migratsii // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. – 2012. – № 5. – S. 104-107
9. Smirnova E.S. Problemy prebyvaniya inostrannykh grazhdan na territorii gosudarstva i voprosy obespecheniya ikh bezopasnosti // NB: Mezhdunarodnoe pravo. – 2013. – 2. – С.39–66. DOI: 10.7256/2306-9899.2013.2.676. URL: [http://www.e-notabene.ru/wl/article\\_676.html](http://www.e-notabene.ru/wl/article_676.html)