

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

Паньшин Д.Л.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, КАК ИНСТРУМЕНТ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Аннотация: Антикоррупционная подготовка сотрудников органов внутренних дел на современном этапе профессионального обучения не обеспечивает выполнение функций правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В связи с этим предметом исследования в представленной статье явился анализ образовательных программ нескольких образовательных организаций системы МВД России, которые на наш взгляд, хотя и готовят специалистов по борьбе с преступностью, но при этом отсутствует глубокая аналитическая подготовка. Подготовка аналитиков по противодействию преступности в образовательных организациях не только правоохранительной системы, но и других учреждениях способствует воспитанию высоко квалифицированных управленческих кадров со знанием причин и условий способствующих совершению преступлений и правонарушений. Проведенный системный анализ уровня подготовки курсантов и слушателей выявил недостатки в социологическом, экономическом, политологическом познании общества. Диалектический способ позволил автору сопоставить некоторые статистические (экономические и социологические) показатели с принимаемыми мерами по противодействию коррупционной преступности. В результате юридического метода были проанализированы меры закрепленные в законодательстве и политика основанная на статистических показателях преступности в регионах. Основными выводами проведенного исследования является то, что для результативной борьбы с преступностью необходимо, во-первых на базе образовательных организаций создать программы по подготовке аналитиков в области противодействия преступности, во-вторых создать научные центры по изучению причин и условий способствующих совершению преступлений, в-третьих, опираясь на правоприменительный опыт разрабатывать меры по противодействию преступностью с учетом особенностей конкретного региона или города, в-четвертых, специалистов указанных центров привлекать для обучения курсантов и слушателей для повышения умений и навыков выявления причин и условий способствующих преступности.

Ключевые слова: Образование, подготовка, аналитик, коррупция, преступность, курсант, слушатель, полиция, причины, условия.

Review: *Anti-corruption training of police officers at the recent level of professional training does not provide the implementation of functions of law-enforcement agencies in combating crime. In this regard, the subject of the article is the analysis of educational programs of several educational institutions within the Russian Ministry of Internal Affairs which, in our opinion, though train specialists for combating crime, lack an analytical component of education. Training of analysts in the sphere of combating crime not only in educational institutions of the law-enforcement system but also in other institutions promotes education of highly qualified managerial personnel with the knowledge of the causes and conditions of criminal activity. The conducted systems analysis of the level of students training revealed the shortcomings in the sociological, economic, political cognition of the society. On the base of the dialectical method the author compares some statistical (economic and sociological) indicators with the measures taken to combat corruption crime. On the base of the legal method the author analyzes the legislative measures and the policies based on the statistical indicators of crime in Russian regions. The author concludes that for the effective combating crime it is necessary, firstly, on the basis of educational institutions to create programs of training the analysts in the sphere of combating crime, secondly, to establish research centers for the study of the causes and conditions of criminal activity, thirdly, on the base of law enforcement experience to develop measures of combating crime taking into account the peculiarities of a particular region or city, fourthly, to get the professionals involved in the teaching of cadets and students in order to improve the abilities and skills of identification of causes and conditions of criminal activity.*

Keywords: *Police, learner, cadet, crime, corruption, analyst, training, Education, causes, conditions.*

Национальным планом противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы определяется, что наряду с постоянно совершенствуемой системой мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера в органах исполнительной власти необходимо активизировать антикоррупционное просвещение сотрудников, направленное на достижение конкретных результатов. На

наш взгляд результативность данной системы антикоррупционного просвещения должна основываться на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мониторинга статистических показателей, и быть направленной на устранение коренных причин коррупции в обществе и органах государственной власти [1].

Предупреждение и профилактика коррупции всегда были и будут предпочтительнее, чем ее решение, пу-

тем пресечения уже существующих фактов коррупционных проявлений. По мнению П. А. Кабанова одним из наиболее эффективных и перспективных направлений в области противодействия коррупции в органах государственной власти, в том числе и в органах внутренних дел является антикоррупционное образование [2].

В настоящее время органы внутренних дел нуждается в квалифицированных аналитических кадрах социологах, криминологах, психологах и других, специализирующихся на мониторинге коррупционной проявлений, а также эффективности уже реализуемых профилактических мерах.

Государством выделяются немалые финансовые средства на разработку образовательных методик и программ по противодействию коррупции. Однако, в настоящее время, как отмечает профессор В. В. Лунеев недостаточно кадров аналитического и прогностического плана по социологии, криминологии и статистике законодательства уголовного и других отраслей права, в том числе и с глубокой антикоррупционной подготовкой специалистов [3].

Не случайно, исходной точкой нашего исследования явилось изучение статистических показателей правоприменительной деятельности по противодействию коррупции в Российской Федерации. По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации в январе – декабре 2014 г. выявлено 32 060 (-24,6%) преступлений коррупционной направленности, удельный вес которых в общем числе зареги-

стрированных преступлений составил 1,5%. Число преступлений, предусмотренных статьей 290 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) (получение взятки), в Российской Федерации снизилось на 11,4% (с 6 710 до 5 945). Аналогичная тенденция снижения фактов получения взятки наблюдается в Кабардино-Балкарской Республике (с 41 до 8; -80,5%), Республике Алтай (с 9 до 2; -77,8%), Забайкальском крае (с 371 до 116; -68,7%). Вместе с тем в отдельных регионах число преступлений данного вида возросло. В Республике Марий Эл – на 238,5% (с 26 до 88), Магаданской области – на 200% (с 1 до 3), Камчатском крае – на 125% (с 4 до 9).

За данный период 2014 года число преступлений, предусмотренных статьей 291 УК РФ (дача взятки), на территории Российской Федерации увеличилось на 21,9% (с 4 811 до 5 866). В Приморском крае число преступлений данного вида возросло на 236,4% (с 22 до 74), Кабардино-Балкарской Республике – на 166,7% (с 3 до 8), Чувашской Республике – на 153,3% (с 15 до 38), Калужской области – на 143,5% (с 23 до 56).

Хотелось бы отметить, что за январь-март 2015 года Генеральной прокуратурой в целях исполнения законодательства о противодействия коррупции внесено представлений 24756, что на 16% больше чем в тот же период прошлого год, привлечено 15235 лиц к дисциплинарной ответственности, что также больше на 30%, предостережено 2145 лиц о недопустимости

нарушения закона, которых больше на 29%. Однако возбуждено уголовных дел за данные преступления 1012, что меньше на 14% аналогичного периода прошлого года [4].

Из приведенных абсолютных показателей видно, что числовое выражение не отражает полной картины действительного состояния коррупции в России. По абсолютным сведениям, трудно судить об уровне преступности в разных городах или районах и практически нельзя ответить на вопрос, где преступность выше, а где ниже, так как города и районы могут существенно различаться по численности населения, территории и другим важным параметрам [5, с.233].

В условиях рыночной экономики и свободной торговли коррупция не сводится к примитивным видам взяточничества и элементарных злоупотреблений, которые учитывает официальная статистика. Коррупционные преступления стали включать в себя коррупционный лоббизм, фаворитизм, протекционизм и так далее. Первой ступенью в борьбе с коррупцией, как нам представляется, должно стать расширение и распространение методик по аналитической и прогностической работе среди курсантов и студентов образовательных учреждений. Данные методики должны включать базовые основы обработки статистических и иных показателей коррупционных проявлений, установлению причин и условий способствующих совершению преступлений.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее МВД

России), уделяет огромное значение борьбе с коррупцией, однако производимые преобразования и новые этапы в развитии, не в полной мере охватывают аналитический и прогностический процессы по предупреждению коррупционных проявлений. Не достаточное количество квалифицированных специалистов по мониторингу данных показателей, способствует неправильному прогнозированию причин и условий совершения преступлений коррупционной направленности. Ошибочная информация о детерминантах коррупционных проявлений не позволяет в полной мере реализовать профилактические и предупредительные мероприятия в регионах и городах.

Данная ситуация усугубляется существующим в российском обществе пессимистическое отношение к антикоррупционной подготовке. Этот подход так или иначе, отрицает способность аналитической работы в целях совершенствования антикоррупционной политики на основе научного изучения тенденций преступности и прогноза криминологической и социально-правовой ситуации позитивно воздействовать на предупреждение и профилактику коррупции в государственных органах власти России. Данное мировоззрение стало возможным благодаря, на наш взгляд, перенасыщенности населения информацией о фактах коррупции в России, которые в свою очередь породили безразличие к коррупции, как среди населения, так и со стороны руководителей органов внутренних дел.

Для преодоления комплекса перечисленных факторов органам внутренних дел на базе образовательных учреждений МВД России необходимо проводить системную повсеместную работу по внедрению антикоррупционных образовательных программ, включающих практические занятия по аналитической работе с установлением прогноза развития преступности в том или ином регионе. В тоже время разработать и внедрить специальную методологию мониторинга и фиксации коррупционных проявлений, а также мер профилактического воздействия.

На наш взгляд, антикоррупционная подготовка должна включать в себя проведение социологических, криминологических, уголовно-правовых исследований определенного региона. Поскольку причины и условия совершения коррупционных правонарушений в каждом регионе свои присущие именно этому субъекту Российской Федерации.

В этой связи антикоррупционная подготовка должно формировать у курсантов и слушателей понимание цели и значения аналитической работы с показателями преступности, их сопоставление с количеством населения, его социальной структурой, уровнем жизни и так далее. А также на основе анализа приведенных показателей составить прогноз детерминантов, способствующих развитию коррупции в регионе. Кроме того, нам представляется, что антикоррупционная подготовка, как инструмент противодействия преступности должна сочетать в себе разработку и внедрение в образова-

тельный процесс знание и механизме защиты от коррупционных проявлений на специальном профессиональном уровне.

Совершенно справедливо П. А. Кабанов отмечает, что антикоррупционное образование в системе органов внутренних дел должно формироваться и реализовываться во всех образовательных учреждениях профессионального образования, начиная с первоначальной подготовки и заканчивая послевузовским профессиональным образованием. Безусловно программы антикоррупционного образования не только криминального цикла, а и по иным дисциплинам должны содержать в себе аналитические и прогностические антикоррупционные особенности [6].

Следует отметить, что антикоррупционная подготовка сотрудников органов внутренних дел должна быть неразрывно связана с антикоррупционным осознанием цели аналитической работы по предупреждению и профилактики причин и условий, способствующих коррупции в строевых подразделениях. Именно поэтому антикоррупционная подготовка сотрудников органов внутренних дел не может существовать без соответствующих смежных дисциплин таких как социология, психология, криминалистика и уголовный процесс.

Вторым уровнем должна стать на наш взгляд, специальная антикоррупционная подготовка, которая должна быть направлена на формирование специальных умений и навыков установления (прогнозирования) причин и условий коррупции для разработки мер по её противодействию.

Курсанты и слушатели должны овладеть не только умениями и навыками глубокой аналитической работы коррупционных проявлений. Но и на основе полученных данных составить прогноз развития факторов, способствующих совершению коррупционных проступков применительно к конкретному региону или городу.

Третьим уровнем реализации специальной антикоррупционной подготовки в подразделениях органов внутренних дел должно стать обучение курсантов и слушателей по отдельным программам криминологического плана выработке профилактических и предупредительных мер по противодействию коррупции в регионе или городе опираясь на аналитические и прогностические данные.

Для курсов повышения квалификации необходимо разработать отдельную программу по аналитической и прогностической подготовке в зависимости от должностной категории обучающихся.

Таким образом, в органах внутренних дел России должны разрабатываться и реализовываться собственные специальные антикоррупционные образовательные программы, включающие глубокую аналитическую и прогностическую подготовку, а также методологию разработки мер по профилактике и предупреждению коррупции, поскольку профессиональная деятельность сотрудников органов внутренних дел напрямую связана с повседневным разрешением коррупционных ситуаций.

Библиография:

1. Указ Президента Российской Федерации Ф от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы». URL: <http://kremlin.ru/acts/news/20761> (дата обращения 12 мая 2015 г.).
2. Кабанов П. А. Антикоррупционное образование в органах внутренних дел Российской Федерации // Следователь. – 2011. – №2.
3. URL: <http://crimpravo.ru/ru> (дата обращения 12 мая 2015 г.).
4. URL: <http://www.genproc.gov.ru/upload/iblock/581/2014.pdf> (дата обращения 12 мая 2015 г.).
5. Лунеев В.В. Юридическая статистика : учебник / В.В. Лунеев. – 3-е изд., перераб. И доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014.
6. Дикарев В.Г., Григорьев В.Н. Современные формы организации обучения в системе дополнительного образования в рамках повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов // Полицейская и следственная деятельность. – 2013. – 3. – С. 75 – 89. DOI: 10.7256/2409-7810.2013.3.798. URL: http://www.e-notabene.ru/pm/article_798.html
7. Дресвянникова Е.А. Некоторые вопросы качественного отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел // Полицейская деятельность. – 2014. – 5. – С. 448 – 451. DOI: 10.7256/2222-1964.2014.5.13043.
8. Паньшин Д.Л. К вопросу о причинах и условиях коррупции в Госавтоинспекции России // Полицейская деятельность. – 2014. – 1. – С. 69 – 80. DOI: 10.7256/2222-1964.2014.1.10122.

References (transliterated):

1. Kabanov P. A. Antikorruptsionnoe obrazovanie v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii // Sledovatel'. – 2011. – №2.

2. Luneev V.V. Yuridicheskaya statistika : uchebnik / V.V. Luneev. – 3-e izd., pererab. I dop. – M. : Norma : INFRA-M, 2014.
3. Dikarev V.G., Grigor'ev V.N. Sovremennye formy organizatsii obucheniya v sisteme dopolnitel'nogo obrazovaniya v ramkakh povysheniya kvalifikatsii sotrudnikov pravookhranitel'nykh organov // Politseiskaya i sledstvennaya deyatel'nost'. – 2013. – 3. – С. 75 – 89. DOI: 10.7256/2409-7810.2013.3.798. URL: http://www.e-notabene.ru/pm/article_798.html
4. Dresvyannikova E.A. Nekotorye voprosy kachestvennogo otbora kandidatov na sluzhbu v organy vnutrennikh del // Politseiskaya deyatel'nost'. – 2014. – 5. – С. 448 – 451. DOI: 10.7256/2222-1964.2014.5.13043.
5. Pan'shin D.L. K voprosu o prichinakh i usloviyakh korruptsii v Gosavtoinspektsii Rossii // Politseiskaya deyatel'nost'. – 2014. – 1. – С. 69 – 80. DOI: 10.7256/2222-1964.2014.1.10122.