

§ 6 ИНТЕГРАЦИОННОЕ ПРАВО И НАДНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Курбанов Р.А.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В АФРИКЕ: МЕЖАФРИКАНСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Аннотация: Вопросы мировой интеграции и регионализации становятся в настоящее время все более актуальными. На разных континентах функционирует большое количество региональных институтов, занимающихся вопросами интеграции в различных сферах. Особое место среди них занимают организации, чьей основной областью деятельности является правовая сфера. Настоящая статья посвящена Межафриканской конференции социального страхования, созданной в 90-х годах XX века, основной деятельностью которой является гармонизация законодательств государств-членов в сфере социального страхования. Межафриканская конференция социального страхования является узкопрофильной региональной африканской организацией, функционирующей в рамках государств Зоны франка. В статье рассмотрены история ее создания, вопросы функционирования, институциональная структура, нормативные акты, разработанные в ее рамках; а также влияние, которое оказывает Межафриканская конференция социального страхования на национальное право государств-членов, вопросы интеграции в сфере обеспечения прав мигрирующих работников в региональном масштабе.

Ключевые слова: Международное право, региональное право, наднациональное право, национальное право, социальное страхование, права работников, интеграция, вторичное право, международные обязательства, международные договоры.

Abstract: Issues of global integration and regionalization are becoming more and more relevant. There is a large number of regional institutions located across different continents, dealing with various aspects of integration. A special place among them take the organizations that work within the legal sphere. This article focuses on the Inter-African Conference on Social Insurance, the main activity of which is to harmonize the laws of the member-states in the field of social insurance. Inter-African Conference on Social Insurance is a narrow profile African regional organizations operating within the framework of the franc zone states. This article describes the history of its creation, functioning issues, institutional structure, the regulations developed thereunder, as well as the impact that it has upon the national law of the member-states and the aspects of integration in the field of migrant workers' rights on a regional scale.

Keywords: International obligations, secondary law, integration, worker's rights, social insurance, national law, supranational law, regional law, international law, international contracts.

Вопросы мировой интеграции и регионализации становятся в настоящее время все более актуальными. На разных континентах функционирует большое количество региональных институтов, занимающихся вопросами интеграции в различных сферах. Особое место среди них занимают организации, чьей основной областью деятельности является социальная и правовая сфера.

21 сентября 1993 г. 14 африканских стран-участниц Зоны франка [1] подписали в г. Абиджане (Кот-д'Ивуар) договор, учреждающий межгосударственную организацию, уполномоченную на управление и контроль органов государств-членов, отвечающих за социальное

страхование: Межафриканскую конференцию социального страхования (*Conférence Interafricaine de la Prévoyance Sociale (CIPRES или СИПРЕС)*).

В соответствии с договором, вступившим в силу 10 октября 1995 г., любое африканское государство может обратиться с просьбой о вступлении в эту организацию, что свидетельствует об отсутствии субрегионального ограничения на членство в данной организации. Офисы резиденции СИПРЕС, разместившиеся в Ломе (Того), приступили к работе 1 октября 1996 г.

СИПРЕС был создан в целях обеспечения мигрирующим работникам и их семьям в рамках сообщества государств-участников СИПРЕС социальных прав и

пособий. Действительно, в связи с ростом трудовой миграции, как в мировом, так и региональном пространстве, для работников существуют риски утраты их прав на социальные пособия, на которые они могли бы рассчитывать в силу соответствующих норм законодательств тех стран, где они последовательно занимались на работу.

Можно назвать целый ряд проблем, которые проявились в области социальной защиты в связи с ростом трудовой миграции в государствах-участниках СИПРЕС:

- неоднородность национальных законодательств, касающихся условий, необходимых для получения права на социальные пособия;

- сложность административных норм в сфере социального обеспечения государств-членов;

- слабая взаимосвязь финансовых систем государств и высокая стоимость трансфертов денежных средств;

- ограниченное число двусторонних соглашений о социальной защите, заключенных между государствами-участниками СИПРЕС.

С определенного времени координация действий в данной сфере стала необходимой для того, чтобы гарантировать беспристрастное и согласованное применение различных национальных законодательств; установить между ними связи и внести необходимые коррективы, обеспечивающие трудовым мигрантам достаточную преемственность прав на социальную защиту. В свою очередь, это должно было стимулировать оборот рабочей силы между государствами и способствовать экономическому развитию этих африканских государств.

Именно в этих целях Советом министров организации было принято решение о реализации *Проекта гармонизации национальных законодательств государств-участников в сфере социального обеспечения*, а также в силу ст. 1 преамбулы Договора о СИПРЕС с целью улучшения социальной защиты трудовых мигрантов в государствах-участниках был признан приоритет разработки Соглашения СИПРЕС, что привело 27 февраля 2006 года к подписанию в Дакаре нового Соглашения.

Цели создания организации

Целями создания организации являются:

- фиксирование общих норм, касающихся социального страхования, и обеспечение контроля за их соблюдением;

- гармонизация положений законов и подзаконных актов, применяемых в работе различных органов социальной защиты государств-членов в условиях

различных (государственных) режимов социального обеспечения;

- обеспечение поддержки политики начального образования и повышения квалификации руководящих и технических кадров.

Основные направления деятельности СИПРЕС

Первые мероприятия, связанные с оценкой деятельности органов социальной защиты государств-членов, были реализованы уже в апреле 1997 г. К данной работе были привлечены члены Генеральной инспекции по социальным делам Франции (IGAS). Согласованные миссии осуществлялись в г. Дакаре (IPRES) и г. Ниамее (CNSS), а также в Бенине (OBSS), в Габоне (CNSS-CNGS), Чаде (CNPS) и Экваториальной Гвинее (INSESO).

В рамках данных миссий были разработаны технические документы рекомендательного характера (экономические и финансовые показатели, управление кадровыми резервами, образовательные планы, информационная политика органов социального обеспечения) с целью гармонизации методов управления совокупностью органов социальной защиты африканских государств.

Основным направлением деятельности организации является создание условий, в которых трудовые мигранты различных государств-членов могут получить равные социальные права в любом из этих государств.

Благодаря деятельности организации работникам государств-членов стали доступны различные социальные льготы, а именно:

- сохранение приобретенных прав и прав на стадии приобретения, предполагающих, что пользование социальным пособием в силу права, приобретенного в своей стране (стране прежней трудовой деятельности), гарантировано работнику даже тогда, когда он покидает эту страну или когда его семья или его правопреемники проживают за пределами этой страны. Этот принцип является основополагающим;

- отступление от принципа территориальности в предоставлении социальной помощи;

- принцип суммирования периодов социального страхования обязывает учреждения государств-участников включать в суммарный итог периоды страхования, отработанные застрахованными мигрантами во всех государствах-членах организации. Таким образом, заинтересованные лица не лишаются соответствующего права в периоды трудовой деятельности, когда их социальное обеспечение было гарантировано другим государством-членом;

- выплата социальных пособий за границей.

Интеграционное право и наднациональные организации

Таким образом, СИПРЕС учредил принципы суммарного накопления периодов социального страхования различных государств, что позволяет сохранять приобретенные права и льготы работником в любом из государств-членов. В рамках организации разработаны документы рекомендательного характера, а также акты в отношении медицинского страхования, что должно позволить государствам-участникам СИПРЕС обеспечить координацию управления ими. В этих целях в Конвенцию включены основополагающие элементы для данного вида страхования.

Институциональная система

В соответствии со ст. 3 учредительного договора органами Организации осуществляются миссии и полномочия, необходимые для реализации ее целей. Органами организации (Конференции) являются:

- Совет министров;
- Региональная комиссия по надзору в сфере социального страхования;
- Региональная инспекция по социальному страхованию.

Деятельность выше названных органов определяется уставами и внутренними регламентами, которые принимаются с учетом положений учредительного договора. Организация наделяется правами юридического лица (ст. 44 учредительного договора).

Совет министров

Совет министров (Совет), образован из министров государств-членов, отвечающих за деятельность органов социального страхования в государствах-участниках организации (Конференции).

Каждая национальная делегация состоит из одного или двух министров или их представителя, наделенного для этих целей надлежащими полномочиями. Делегация имеет один голос при решении вопросов путем голосования.

Совет является руководящим органом Конференции (ст.5) и является гарантом реализации целей учредительного договора. Для чего:

- Совет вносит изменения и дополнения в Договор путем изменения и включения соответствующих норм в его приложения;
- формирует политику Конференции (организации) в области профессионального образования;
- следит за исполнением государствами-участниками обязательств, вытекающих из данного договора. В

рамках данной миссии Совет определяет, какая информация подлежит передаче государствам-участникам; по их инициативе Совет принимает рекомендации, касающиеся любого вопроса, который может повлиять на нормальное функционирование сектора социального страхования;

- Совет выносит решения по другим вопросам, отнесенным к сфере его ведения, в соответствии с процедурой, установленной в ст. 16 абз. 3 учредительного договора от 22 сентября 1993 г.;

- Совет может издавать рекомендации, направленные на гармонизацию национальных законодательств в сфере социальной защиты;

- Совет утверждает свой внутренний регламент, уставные документы органов Конференции (организации), а также статус персонала.

Заседания и обсуждения Совета имеют силу, если в них участвуют, по меньшей мере, три четверти национальных делегаций (ст.6), что позволяет определить кворум в деятельности Совета как квалифицированное большинство.

Председательство в Совете осуществляется представителями государств по очереди в алфавитном порядке наименований государств-членов. В случае отсутствия всех членов делегации государства-участника, которое председательствует в момент проведения заседания Совета, роль председательствующего выполняет представитель предыдущего председательствующего государства (ст.7).

Совет собирается один раз в год на очередные сессии, внеочередные сессии проводятся по решению председателя, к которому должны обратиться с соответствующей просьбой, по меньшей мере, две трети членов Совета. Внеочередное заседание также возможно по инициативе председателя Комиссии по надзору в сфере социального страхования, если эта инициатива получит поддержку, по крайней мере, двух третей членов Совета. В периоды между заседаниями Совета письменное производство по принятию решений может осуществляться председателем Совета по его собственной инициативе, либо по просьбе председателя Комиссии по надзору в сфере социальной взаимопомощи. Письменное производство не может осуществляться с целью внесения изменений в приложения к учредительному договору (ст.8).

Повестка дня заседаний Совета утверждается его председателем с учетом предложений, представленных государствами-участниками. В повестку дня могут быть включены предложения и рекомендации, представленные председателем Комиссии по надзору

в сфере социального страхования и руководителем Региональной инспекции по социальному страхованию (ст. 9). Решения Совета принимаются при условии, что за их принятие проголосует не менее двух третей присутствующих делегаций (ст.10).

В случаях, когда Совет издает рекомендацию, направленную на реализацию целей, определенных в абз. 3 ст. 1 договора от 22 сентября 1993 г., либо принимает акт в силу абз. 1 ст. 5 названного договора, решения должны приниматься единогласно всеми присутствующими делегациями. Подготовку заседаний Совета осуществляет *Экспертный комитет*, состоящий из экспертов, по два от каждой страны-участницы, из которых один является руководителем национального органа социальной защиты либо его заместителем. Данный Комитет собирается перед каждым заседанием Совета по решению председателя Комиссии по надзору в сфере социального страхования и под его председательством с целью принятия заключений и рекомендаций по техническим вопросам, которые будут предложены Совету (ст. 12).

Комиссия по надзору в сфере социального страхования

Комиссия по надзору в сфере социального страхования (Комиссия) уполномочена осуществлять наблюдение за ведением дел органами социального страхования в государствах-участниках (ст. 13) и принимать участие в регулировании сектора социального страхования, а также в реализации целей учредительного договора от 22 сентября 1993 г.

В качестве органов социального страхования, за которыми Комиссия осуществляет надзор, рассматриваются автономные структуры, работающие на основе национальных законодательств в сфере социального страхования.

Комиссия осуществляет деятельность в соответствии со своим собственным внутренним регламентом (ст. 14).

Членами Комиссии являются:

- два лица, имеющих опыт работы в секторе социального страхования, которых назначает Совет;
- одно лицо, обладающее опытом в сфере контроля за управлением органами социального страхования, реализованным в рамках программ технической поддержки, осуществляемых третьими государствами или международными организациями, которое также назначается Советом;
- два лица, представляющие национальные административные органы, отвечающие за обеспечение

социального страхования, которые также назначаются Советом.

Совет назначает председателя Комиссии из числа лиц, указанных выше. Помимо прочего, Совет назначает одного заместителя для каждого из должностных лиц (ст.15). В Совете заседают без права решающего голоса:

- руководитель Региональной инспекции по социальному страхованию;
- сотрудник, имеющий квалификацию в финансовой сфере, который назначается по общему согласию управляющими центральных банков государств-участников (ст. 15).

В случаях, когда повестка дня заседания Комиссии требует изучения ситуации с каким-либо конкретным органом социального страхования, министр, осуществляющий контроль за этим органом, имеет право направить на это заседание сотрудника своей администрации, который может принять участие в заседании без права решающего голоса.

В рамках реализации контрольной функции Комиссия (ст.16):

- утверждает программу контроля органов социального страхования государств-участников, основанную на предложениях Региональной инспекции по социальному страхованию;
- принимает решения относительно оздоровительных мер, предлагаемых в инспекционных отчетах;
- передает инспекционный отчет и направляет свои предложения, в форме рекомендаций, об оздоровительных мероприятиях министру, осуществляющему контроль за инспектируемым органом социального страхования.

Кроме того, Комиссия передает отчет и свои рекомендации в данный орган и в свой Административный совет, который в срок не более месяца со дня получения документов принимает по ним решение.

Комиссия может предложить министру, обеспечивающему контроль инспектируемого органа социального страхования, наладить соответствующую техническую поддержку для облегчения применения оздоровительных мер. Министр в срок до двух месяцев со дня получения рекомендаций информирует Комиссию о том, какие меры предприняты.

В случае констатации Региональной инспекцией, что какой-либо контролируемый орган не выполняет предписанные Комиссией рекомендации, инспекция уведомляет об этом Комиссию, которая может направить соответствующему министру предложения по наложению санкций в отношении такого органа. Инспекция предаёт подобные факты огласке одновре-

Интеграционное право и наднациональные организации

менно с рекомендациями, содержащимися в отчете.

Если Комиссия констатирует, что какое-либо государство-член организации (Конференции) вмешивается в дела управления органом социального страхования, чем ставит под угрозу финансовую стабильность данного органа и, соответственно, выплаты пособий, то Комиссия сообщает об этом Совету, который должен предпринять меры, определенные в ст. 5 абз. 3 учредительного договора.

Рассмотренные выше процедуры осуществляются с участием заинтересованных сторон.

В рамках своей миссии по обеспечению надзора Комиссия (ст. 17):

- передает в Совет результаты своих наблюдений и свои предложения по совершенствованию функционирования сектора социального страхования, а также по внесению изменений и совершенствованию положений учредительного договора и его приложений;

- передает в органы власти государств-участников результаты своих наблюдений относительно того, как реализуются решения Комиссии на территории данных государств, а также свои рекомендации относительно функционирования национальных институтов и законодательства в области социального страхования;

- разрабатывает нормативную базу, на основе которой будет осуществляться гармонизация национальных законодательств.

Мандат членов Комиссии и лиц, заседающих без права решающего голоса, не имеющих статуса должностных лиц, ограничен сроком в пять лет. Мандат может быть возобновлен лишь один раз (ст.18).

При осуществлении своих полномочий членам Комиссии предоставляется ряд гарантий независимости по отношению к органам их назначившим, что является необходимым условием выполнения их миссии, при исполнении которой они обязаны соблюдать этические нормы и не имеют права в период действия своего мандата получать от органов социального страхования каких-либо вознаграждений (ст.19).

Члены Комиссии, а также персонал, принимающий участие в заседаниях данного органа без права решающего голоса, обязаны хранить профессиональную тайну во время всего действия мандата, а также в течение пяти лет после его истечения.

Помимо случаев регулярной ротации и смерти, полномочия члена Комиссии могут прерываться при отставке – на добровольной или недобровольной основе (ст. 20). Любой член Комиссии может быть отправлен в отставку Советом, если он не в состоянии осуществлять свои полномочия; если в отношении него вы-

несен судебный приговор; либо если будет доказано, что он нарушил обязательства, предписанные ему в соответствии со ст. 19 учредительного договора от 22 сентября 1993 г.

Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих членов. В случае равного разделения голосов, голос председателя имеет решающую силу. Заседания Комиссии считаются законными только в том случае, когда на них присутствуют как минимум четыре постоянных члена или их заместителя (ст.22).

Региональная инспекция социального страхования

Региональная инспекция социального страхования выполняет функции постоянного секретариата Конференции, то есть постоянно действующим органом (ст.23).

Региональная инспекция осуществляет проверку документов и отчетности органов социального страхования с выездом на место.

Комиссия разрабатывает и передает в Совет результаты своих проверок и предложения, направленные на гармонизацию законов и других нормативных актов, применяемых к органам и режимам социального страхования различными государствами.

Комиссия разрабатывает общие правила управления для различных органов социального страхования и передает свои предложения в Совет, который может их принять либо в форме рекомендаций, либо в соответствии с процедурой, утвержденной в абз. 1 ст. 5 учредительного договора.

Штат инспекторов социального страхования комплектуется Председателем Комиссии, их мандат действует в течение пяти лет с правом одноразового продления, согласно условиям, которые определены *Статутом персонала*, который принимается в соответствии с абз. «В» ст. 5 учредительного договора. Данный Статут уточняет пределы гарантий независимости инспекторов и их обязанности по соблюдению профессиональной тайны, а также других принципов деятельности, которые распространяются на инспекторов при осуществлении ими своих полномочий (ст.24). С момента вступления в должность и после получения заключения от Экспертного комитета, учрежденного в соответствии со ст. 12 учредительного договора от 22 сентября 1993 г., руководитель Региональной инспекции осуществляет руководство ее деятельностью (ст.48).

Исполнение контрольных функций предполагает участие заинтересованных сторон в процессе контро-

ля, согласно условиям, определенным внутренним регламентом Региональной инспекции по социальному страхованию. Окончательный отчет Инспекция представляет в орган, в отношении которого производились контрольные мероприятия (ст. 25).

Руководитель Региональной инспекции:

- обеспечивает делопроизводство (исполнение функций секретариата) Комиссии и Совета;

- обеспечивает исполнение программы контрольных мероприятий, утверждаемой Комиссией;

- по просьбе руководителей органов, их председателей, административных советов или отраслевого министра, отвечающего за сектор социального страхования, обеспечивает исполнение любых экспертных мероприятий, которые сочтет совместимыми с календарным планом работ и целями учредительного договора. В случае отклонения такой просьбы он информирует об этом председателя Комиссии и должностное лицо, обратившееся с просьбой об экспертизе, указав мотивы своего отказа. Комиссия также может обратиться в Региональную инспекцию с просьбой о проведении внеочередных экспертиз и контрольных мероприятий;

- назначает на вакантные должности, исходя из бюджетного финансирования организации (Конференции);

- представляет в Совет ежегодный отчет о деятельности Конференции, о ситуации в органах социального страхования государств-членов. Впоследствии этот отчет подлежит опубликованию (ст.26).

Руководитель Региональной инспекции назначается Советом из числа членов Инспекции на пять лет, с правом повторного переназначения. При исполнении своих полномочий инспекторы руководствуются приложение II учредительного договора от 22 сентября 1993 г., в котором приведены показатели эффективности управления. Руководитель Региональной инспекции утверждает внутренний регламент Инспекции (ст. 29).

Правовые основы деятельности организации

Основополагающим актом организации является учредительный *Договор от 22 сентября 1993 г. о создании Межафриканской конференции рынков страхования (СИПРЕС)*.

С целью выполнения своих миссий на условиях, предусмотренных договором от 22 сентября 1993 г., органы Конференции принимают:

- регламенты и решения;

- дают рекомендации и делают заключения.

Регламенты и решения являются актами, обладающими обязательной юридической силой (ст.31).

Регламент как нормативный акт, издаваемый международной организацией, обязателен к применению во всех государствах-участниках.

В *Решении* указываются его конкретные адресаты. Он также применяется напрямую в рамках внутреннего правопорядка государств-членов, то есть даже в отсутствии его имплементации во внутреннем правопорядке государства-члена.

В свою очередь, *рекомендации* и *заключения* не имеют обязательной силы.

Вступление в силу Договора об учреждении Межафриканской конференции социального страхования (СИПРЕС) и регламентов, принятых в соответствии с утвержденными процедурами, влечет передачу Конференции полномочий в соответствующих областях. В свою очередь, государства-члены воздерживаются от всякого вмешательства в полномочия Конференции.

Государства члены обеспечивают исполнение актов, принятых органами Конференции (ст.33); оказывают содействие реализации целей Конференции посредством участия своих представителей в Совете, и предпринимая соответствующие меры национальном уровне, чтобы обеспечить исполнение своих обязательств.

Государства-члены обязуются создавать благоприятные условия для осуществления контрольных действий Региональной инспекции по социальному страхованию, воздерживаться от каких-либо мер, которые могут препятствовать им. Государства-члены должны следить за тем, чтобы национальные административные органы, отвечающие за социальное страхование, способствовали осуществлению деятельности органов Конференции. По просьбе Комиссии Совет может объявить о том, что какое-либо государство-участник не соблюдает обязательства, налагаемые на него в силу учредительного договора, и предложить данному государству принять меры, необходимые для предотвращения таких нарушений (ст. 34). Органы власти государств-членов обязаны применять положения договора от 22 сентября 1993 г. и акты, принятые органами Конференции, невзирая на несоответствие норм содержащихся в них с какими-либо национальными актами.

Законность актов, принятых органами Конференции, может быть оспорена только путем обжалования в Совете в течение двух месяцев с момента их публикации или нотификации (ст.36).

Споры, связанные с различным толкованием положений договора от 22 сентября 1993 г. и актов, принятых органами Конференции, разрешаются в ар-

Интеграционное право и наднациональные организации

битраже по просьбе Совета или государства-участника, с привлечением в качестве третьей стороны одного из государств, подписавших данный договор.

Бюджет организации

Совет утверждает бюджет Конференции до открытия финансового года, основываясь на предложениях руководителя Региональной инспекции и после получения экспертного заключения, упомянутого в ст. 12 договора от 22 сентября 1993 г. Бюджет Конференции включает все расходы органов, упомянутых в ст. 3 договора от 22 сентября 1993 г. Он должен быть сбалансирован с точки зрения доходов и расходов (ст.38).

Бюджетные поступления включают (ст.39):

- Ежегодные взносы государств-участников, вносимые органами социального страхования, указанных в ст. 13 учредительного договора;
- пожертвования, направляемые любым государством-участником, любым третьим государством или любой организацией вне каких-либо обязательств;
- кредиты, которые запрашиваются Организацией с целью осуществления инвестиционных расходов;
- прочие поступления.

Ежегодное финансирование Конференции обеспечивается взносами, которые вносят органы социального страхования от имени государств-участников. Взнос от имени каждого государства-участника состоит из двух частей: первая часть – это заранее утвержденная сумма, одинаковая для всех государств-участников, а вторая часть – это сумма, пропорциональная административным расходам соответствующих органов конкретного государства (ст. 40). Способы определения базовой части взноса могут быть утверждены Советом путем принятия соответствующей нормы.

Взносы, предусмотренные абз. 1 ст. 39 договора от 22 сентября 1993г., поступают на счета Конференции, открытые в центральных банках зоны франка.

В адрес государств, которые не перечислили взносы, предусмотренные ст. 40 учредительного договора, в срок до 1 августа, направляется требование об исполнении платежа. На них также могут быть наложены штрафы в соответствии с положениями финансового регламента Конференции.

Совет по предложению руководителя Региональной инспекции утверждает финансовый регламент, уточняющий способы и формы принятия и исполнения бюджета Конференции, а также способы сертификации и ревизии счетов. Бухгалтер-ревизор, назначаемый Советом на срок в три года, который может быть продлен один раз, удостоверяет точность и правильность счетов и действует в соответствии с общими или частными директивами Совета и, при условии их соблюдения:

- определяет способы и формы своих ревизионных действий;
- представляет отчет Совету министров, который принимает решение по счетам закончившегося финансового года (ст.42).

Руководитель Региональной инспекции является ответственным за исполнение бюджета Конференции в соответствии с положениями финансового регламента, принимаемого на основании положений ст.42 учредительного договора.

Межафриканская конференция социального страхования является узкопрофильной специализированной региональной африканской организацией, а ее основной деятельностью остается гармонизация законодательств государств-членов в сфере социального страхования. Несмотря на узко профильность ее деятельность играет немаловажную роль в сфере социальной и правовой интеграции в рамках как Зоны франка, так и всего Африканского континента. Интересен для сравнительного анализа и опыт этой организации, занимающейся вопросами правовой интеграции с начала 90 годов XX века.

1. В настоящее время в зону франка входит Франция и пятнадцать африканских стран: Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея-Бисау, Мали, Нигер, Сенегал и Того, в Западной Африке, Камерун, Центральная Африканская Республика, Конго, Габон, Экваториальная Гвинея и Чад в Центральной Африке и Коморские острова. Зона франка сегодня показывает редкий пример институционального сотрудничества между развитыми и развивающимися государствами, объединенными общей историей и языком.

Библиография:

1. Géraldine Froger, *La mondialisation contre le développement durable?* Peter Lang, 2006-315
2. Mamadou Makhfouse Ngom. *La couverture sociale sans frontières* // <http://www.enqueteplus.com/content/conf%C3%A9rence-interafricaine-de-la-pr%C3%A9voyance-sociale-cipres-la-couverture-sociale-sans>
3. Бельянинов А. Региональная интеграция в условиях глобализации. // *Обозреватель – Observer*, №2, 2013.

4. Богатырев В.В., Волкова Е.А. Региональная интеграция в современной Африке // Вестник Владимирского юридического института. – Владимир: Изд-во ВЮИ ФСИН России, 2009, № 2 (11). – С. 200-205
5. Р.А. Курбанов Экономическое и монетарное сообщество стран центральной Африки как наиболее интегрированная африканская субрегиональная организация // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. – 2013. – 1. – С. 49 – 77. DOI: 10.7256/2226-6305.2013.01.4.

References (transliterated):

1. Géraldine Froger, La mondialisation contre le développement durable? Peter Lang, 2006-315
2. Mamadou Makhfouse Ngom. La couverture sociale sans frontières // <http://www.enqueteplus.com/content/conf%C3%A9rence-interafricaine-de-la-pr%C3%A9voyance-sociale-cipres-la-couverture-sociale-sans>
3. Bel'yaninov A. Regional'naya integratsiya v usloviyakh globalizatsii. // Obozrevatel' – Observer, №2, 2013.
4. Bogatyrev V.V., Volkova E.A. Regional'naya integratsiya v sovremennoi Afrike // Vestnik Vladimirskogo yuridicheskogo instituta. – Vladimir: Izd-vo VYuI FSIN Rossii, 2009, № 2 (11). – S. 200-205
5. R.A. Kurbanov Ekonomicheskoe i monetarnoe soobshchestvo stran tsentral'noi Afrike kak naibolee integrirovannaya afrikanskaya subregional'naya organizatsiya // Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizatsii / International Law and International Organizations. – 2013. – 1. – С. 49 – 77. DOI: 10.7256/2226-6305.2013.01.4.