

§11 МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОЛИТИКА

Хань Х.

РОЛЬ РОССИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЫ В ГЕОПОЛИТИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ

Аннотация. Предметом данного исследования является обеспечение энергетической безопасности Европы. Объектом исследования является энергетическая политика России и ЕС. Автор подробно рассматривает роль России в обеспечении энергетической безопасности Европы и транзитных стран в обеспечении европейской энергетической безопасности. Особенное внимание в статье уделяется анализу роли России в обеспечении энергетической безопасности Европы в условиях кризиса на Украине и его последствий в отношениях между РФ и ЕС в сфере энергетики. Рассматривается роль третьих государств в поставках энергоресурсов в ЕС. Методология данной работы включает в себя системный, структурно-функциональный подходы, методы сравнительно-исторического, сравнительно-политического анализа. Автор приходит к выводу, что стратегическое партнерство между РФ и ЕС в энергетической сфере основывается на энергетической безопасности в долгосрочной перспективе. Кризис на Украине ставит Россию перед рядом вызовов, как в геополитическом и геоэкономическом плане, так и в сфере внешней энергетической политики. Без сомнения, Россия в новых условиях не только будет оставаться ведущим оператором энергетического мирового рынка, но и примет активное участие в дальнейшем развитии рынков, значительно усилит свои позиции в глобализации энергетики.

Ключевые слова: Россия и ЕС, глобализация, геополитика, энергетическая политика, кризис на Украине, энергетическая безопасность, транзитные страны, страны СНГ, Южный поток, энергетический рынок.

Россия является важной частью мирового энергетического рынка и входит в число крупнейших экспортеров энергоресурсов в мире, особенно в Европе. Энергетическая геополитическая стратегия

России направлена на реализацию следующих целей: обеспечение прямого доступа к потребителям энергоресурсов на территории евразийского материка и создание общего энергетического консорциума с другими

энергетическими добывающими державами Евразии [2].

В современных условиях, укрепление позиций ТЭК для России имеет большое значение в условиях глобализации мировых энергетических рынков. В общем, оно способствует усилению внешнеполитических позиций России в сфере энергетики в долгосрочной перспективе. В долгосрочном периоде ТЭК России будет оставаться основным источником формирования геополитического и геоэкономического влияния России не только на региональном (в Европе, в постсоветском пространстве и в АТР), но и на глобальном уровне. Таким образом, геополитические факторы стали одними из важнейших аспектов, влияющих на отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики. Особенно актуальными эти положения становятся в свете происходящего кризиса на Украине, активную вовлеченность в которые проявили глобальные игроки, что требует глубокой рефлексии и осознания уровня и взаимоотношения между Россией и ЕС в сфере энергетического сотрудничества и обеспечения энергетической безопасности Европы.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЕВРОПЫ

Россия является самым основным поставщиком энергоносителей на внешних энергетических рынках ЕС, страны ЕС — основные энергетические потребители России, а большинство стран-членов ЕС являются крупнейшими импортерами энергетических ресурсов из России. При этом, можно сказать, что у них имеется большой энергетический потенциал роста объема поставок. Поэтому при развитом спросе на энергетические ресурсы из России и снижении объемов энергетической добычи в ЕС сотрудничество России и ЕС в этой сфере является особенно значимым. Энергетический сектор является основополагающим как в сотрудничестве России и ЕС, так и в экономическом развитии России. Эта область, к которой России необходимо проявлять повышенное внимание особенно в отношении стратегии других государств и международных объединений, поскольку именно с нее Россия может начать проведение стратеги-

ческого курса в отношении инвестиционных потоков [7].

Безусловно, энергетическая политика занимает важное место во внешнеполитических отношениях России и ЕС. Это и проблемы надежности поставок, обеспечения энергетической безопасности России и ЕС, использование новых источников энергии, повышение эффективности использования природных ресурсов, экологические последствия расточительного обращения с энергоресурсами. С одной стороны, энергетическая политика рассматривается одним из важных геополитических факторов, оказывающих влияние на формирование энергетического сотрудничества между Россией и ЕС, а, с другой стороны, она является фундаментальной базой энергетической дипломатии государства.

Анализируя энергетическую политику ЕС, надо отметить ситуацию на энергетическом рынке нефти и газа и различные исходные условия для формирования стратегии и политики в энергетической области между Россией и ЕС. В странах ЕС только несколько членов союза могут в достаточной степени удовлетворить свой энергетический спрос. Другая специфика ЕС заключается в раздробленности рынков, национальной обособленности. Поэтому важная часть энергетической политики ЕС была направлена на избавление от этой фрагментарности рынков, устранение барьеров на пути свободной конкуренции энергетики.

Сегодня страны ЕС относятся к числу импортеров энергоносителей и не существует механизмов к изменению объективной ситуации их зависимости от поставок первичных энергоресурсов из других регионов, в частности из России. Поскольку все главные риски для стран ЕС как бы находятся вне пределов возможностей для воздействия с их стороны, то есть «сконцентрированы» у экспортера, политический диалог с экспортером и транзитером для этих стран является главным фактором обеспечения энергетической стабильности [6]. Поэтому политическое направление обеспечения энергетической безопасности для стран ЕС является ключевым.

28 мая 2014 г. Европейская Комиссия обнародовала комплексную стратегию энерге-

тической безопасности ЕС. Ближайшая цель энергетической стратегии состоит в том, чтобы предотвратить энергетический кризис в зимнее время, а долгосрочная задача обеспечения энергетической безопасности состоит в снижении зависимости ЕС от ненадежных зарубежных поставщиков энергетических ресурсов, в частности, от России. Кроме того, 27 июня 2014 года, укрепление европейской энергетической безопасности стало одним из ключевых вопросов в повестке дня брюссельского саммита между ЕС и Украиной, связанным, так или иначе, с текущей украинской проблемой. Помимо влияния кризиса на Украине, руководство ЕС обсуждает и вопрос обеспечения долгосрочных поставок газа в Европу. Проблема энергетической безопасности была специально актуализирована чередой событий накануне саммита в Брюсселе.

По данным Министерства энергетики Украины и Газпрома, в 2012 г. на долю украинского транзита пришлось 86 млрд. кубических метров газа, или около 34% всего европейского импорта^[8]. В 2013 г. ЕС приобрёл в России 133 млрд. кубометров газа, большая часть этого объёма (около 85 млрд. кубометров) поступает через территорию Украины^[1], остальной газ из России транспортируется по газопроводам «Северный поток» и «Голубой поток», которые обходят украинскую территорию.

«Украина является членом Европейского энергетического содружества, и в 2014 году она будет председательствовать в этой организации. Итак, Украина является частью внутри европейского энергетического рынка», — сказал тогдашний комиссар ЕС по вопросам энергетики Гюнтер Эттингер^[4]. Согласно прогнозу Международного энергетического агентства (МЭА), зависимость стран ЕС от импортируемых энергоносителей увеличится до 80% к 2035 году с нынешних 60%^[3]. В соответствии с предписаниями ЕС, Европейская комиссия должна обрисовать эффективные способы диверсификации поставок энергоносителей в регион и снижения зависимости от России, являющейся в настоящее время основным поставщиком нефти и газа в регион. Европейский Совет призывает Еврокомиссию провести тщательное исследование вопроса энергетической

безопасности ЕС. Безусловно, Украина является одним из важных транзитных стран в сотрудничестве между Россией и ЕС в сфере энергетики. Кризис на Украине рассматривается актуальным геополитическим фактором, который влияет на отношения России и ЕС в сфере энергетики.

Очевидно, что наиболее важную проблему вызывает снижение энергетической зависимости от энергетических поставок России. В современных условиях кризис на Украине и его геополитические влияния представляют самую актуальную и серьезную угрозу европейской безопасности, не только в сфере энергетики. Европейская Комиссия признала, что долгосрочные контракты являются важным элементом газового рынка и способствуют обеспечению надежности поставок, однако продолжает настаивать, что эти контракты должны соответствовать постоянно меняющимся правилам внутреннего энергетического рынка ЕС. Энергетическая безопасность лежит в основе дискуссии об управлении иностранными инвестициями в энергетике.

РОЛЬ ТРАНЗИТНЫХ СТРАН ВО ВНЕШНЕ-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ В ЕВРОПЕ

Россия имеет огромные интересы во многих странах ЕС. В основном они сводятся к сохранению и расширению рынков сбыта, внедрению в сбытовые сегменты нефтегазового бизнеса, получению инвестиций, решению вопросов транзита. Ряд европейских стран, в свою очередь, не только является крупными поставщиками оборудования для российской энергетики, но и важными потенциальными экспортёрами капитала для топливно-энергетических отраслей России.

Транзит в значительной степени определяет возможность присоединения потребителя к надежной и доступной сети энергоснабжения и в связи с этим является не только средством решения вышеназванных энергетических задач, но и фактором устойчивого развития глобальной экономики. Поскольку Россия и ЕС лишь в незначительной степени связаны общими границами, а основные коридоры по транспорту энергетических ресурсов пролегают по территории третьих стран,

обеспечение справедливого режима транзита имеет критически особо большое значение для взаимных усилий по формированию надежной системы торговли энергетическими ресурсами.

Важным приоритетом энергетической дипломатии России является налаживание эффективного энергетического сотрудничества в регионе постсоветского пространства. Энергетическая дипломатия России стремится находить взаимоприемлемые и жизнеспособные решения по проблемам, которые обозначились в связи с переводом на рыночную основу условий поставок и транзита энергоносителей в отношениях России с другими партнерами по СНГ.

На сегодняшний день Россия и страны СНГ становятся все более важными источниками энергии для ЕС. По оценке российского Министерства промышленности и энергетики, к 2015 году добыча нефти будет повышена на 670 млн. тонн в год. Природный газ также имеет огромное значение в удовлетворении мировых энергетических потребностей [5].

Энергетическая стратегия РФ отмечает, что стратегическим интересам России отвечают формирование единой энергетической и энерготранспортной инфраструктуры в сопредельных регионах Европы и Азии, развитие международных энерготранспортных систем, обеспечение недискриминационного транзита энергоносителей [9]. В этих целях государство будет поощрять участие российских акционерных обществ и компаний в разработке и реализации крупномасштабных международных проектов транспорта природного ресурса, как в западном, так и в восточном направлениях.

ЕС отмечает, что проблемы стабильности условий транзита энергетических носителей имеют особое значение для энергетической безопасности ЕС, как с точки зрения доступа к энергетическим мощностям, так и с точки зрения справедливой стоимости транзита. Проблема обеспечения энергетической безопасности занимает первое место в рамках энергетической стратегии. При обсуждении проблемы об энергетической безопасности чаще всего большое внимание привлекается к обеспечению надежности поставок энерге-

тических ресурсов. В связи с опасностью проведения террористических актов на объектах энергетической инфраструктуры возрастают требования к системам защиты от физического воздействия. Таким образом, транзитные страны играют важную роль в отношениях России и ЕС в сфере энергетики.

В условиях энергетической глобализации и усиления конкурентности на мировых энергетических рынках, значение энергетического фактора неуклонно возрастает, и ему отводится всё более значимая роль во внешнеэкономической и внешнеполитической стратегии России. В выстраивании внешнеполитической линии на европейском континенте для России жизненно важным становится создание комплексного подхода к решению проблем на основе согласия и взаимодействия России и ЕС.

Кризис на Украине ставит Россию перед рядом вызовов, как в геополитическом и геоэкономическом плане, так и в сфере внешней энергетической политики. Без сомнения, Россия в новых условиях не только будет оставаться ведущим оператором энергетического мирового рынка, но и примет активное участие в дальнейшем развитии рынков, значительно усилит свои позиции в глобализации энергетики.

Основными приоритетными направлениями геополитического потенциала России в обеспечении энергетической безопасности являются:

- развитие законодательства и нормативно-правовой базы в сфере энергетики;
- формирование единого политического пространства между Россией и ЕС для обеспечения безопасности Европы и способствование решению региональных конфликтов и международных проблем;
- обеспечение прямых энергетических поставок в континентальную Европу (например: Северный и Южный потоки);
- повышение уровня доверия и прозрачности в отношениях между двумя сторонами в области энергетики, включая обмен информацией об энергетической политике;
- развитие политического диалога и внешнеэкономического сотрудничества с транзитерами в сфере энергетики;

• укрепление сотрудничества между Россией и ЕС в области обеспечения безопасности на глобальном и региональном уровнях.

Россия и ЕС стремятся к обеспечению и усилению стабильности энергетических рынков Европы и надежного импорта и экспорта растущих объемов энергоносителей. Они признают насущную потребность в модернизации энергетического сектора РФ. Общая цель энергетического диалога между РФ и ЕС заключается в укреплении энергетической безопасности Европы посредством установления более тесных взаимоотношений между Россией и ЕС по всем вопросам, представляющим взаимный интерес в энергетическом секторе. Но в условиях кризиса на Украине, Россия не будет продолжать реализацию проекта газопровода «южный поток» из-за

неконструктивной позиции Еврокомиссии. В частности, существуют новые варианты поставок природного газа в Турцию, а также на энергетические рынки стран Азии и Европы, которые нуждаются в этом виде топлива. Эти геополитические факты говорят о том, что вопреки препятствиям, нагромождаемым на пути энергетического сотрудничества России с Европой, они, тем не менее, не омрачают долгосрочную перспективу дальнейшего взаимодействия исторически сложившихся партнеров. Стратегическое партнерство между РФ и ЕС в энергетической сфере основывается на энергетической безопасности в долгосрочной перспективе. В целом можно сказать, что партнерство между двумя сторонами является основным и значимым компонентом стабильных взаимоотношений в сфере энергетического сотрудничества.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Газотранспортные маршруты России [Электронный ресурс] // Инфографика. 28 марта 2014. URL: <http://www.aif.ru/infographic/1134180>
2. Дугин А. Энергетическая геополитика [Электронный ресурс] // Геополитика. 03 июля 2012. URL: <http://www.geopolitica.ru/article/energeticheskaya-geopolitika#.VHYXAcktPEM>
3. ЕС подготовит план мер по сокращению зависимости от российского газа к середине 2014 года [Электронный ресурс] // Интерфакс. 21 марта 2014. URL: <http://www.interfax.ru/world/366240>
4. ЕС хочет уменьшить газовую зависимость от России и готов помочь в этом Украине. [Электронный ресурс] // Infokava. 20 марта 2014. URL: <http://infokava.com/business/energetics/3441-es-hochet-umenshit-gazovuyu-zavisimost-ot-rossii-i-gotov-pomoch-v-etom-ukraine.html>
5. Масакин Ю.Н. Энергетический диалог ЕС–Россия: политические и правовые основы сотрудничества // Электронный журнал «Вестник Московского государственного областного университета». — 2011. — №1. С. 122–155.
6. Ивашов Л.Г. Россия заявила о необходимости формирования Евразийского союза [Электронный ресурс] // Геополитика. 24 сентября 2012 URL: <http://www.geopolitics.ru/2012/09/rossiya-zayavila-o-neobходимости-formirovaniya-evrazijskogo-soyuza/>
7. Романова Т.А. Становление европейского союза как международного актора. –СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2003. 171 с.
8. Сухаревская А. Без украинского транзита: Европа закачает газ из Норвегии и США [Электронный ресурс] // РБК. 05 марта 2014. URL: <http://rbcdaily.ru/economy/562949990749012>
9. Энергетическая стратегия России на период до 2030. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. №1715–р. С.75

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Gazotransportnye marshruty Rossii [Elektronnyi resurs] // Infografika. 28 marta 2014. URL: <http://www.aif.ru/infographic/1134180>
2. Dugin A. Energeticheskaya geopolitika [Elektronnyi resurs] // Geopolitika. 03 iyulya 2012. URL: <http://www.geopolitica.ru/article/energeticheskaya-geopolitika#.VHYXAcktPEM>

3. ES podgotovit plan mer po sokrashcheniyu zavisimosti ot rossiiskogo gaza k seredine 2014 goda [Elektronnyi resurs] // Interfaks. 21 marta 2014. URL: <http://www.interfax.ru/world/366240>
4. ES khotet umen'shit' gazovuyu zavisimost' ot Rossii i gotov pomoch' v etom Ukraine. [Elektronnyi resurs] // Infokava. 20 marta 2014. URL: <http://infokava.com/business/energetics/3441-es-hochet-umenshit-gazovuyu-zavisimost-ot-rossii-i-gotov-pomoch-v-etom-ukraine.html>
5. Masakin Yu.N. Energeticheskii dialog ES–Rossiya: politicheskie i pravovye osnovy sotrudnichestva // Elektronnyi zhurnal «Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta». — 2011. — No.1. S. 122–155.
6. Ivashov L.G. Rossiya zayavila o neobkhodimosti formirovaniya Evraziiskogo soyuza [Elektronnyi resurs] // Geopolitika. 24 sentyabrya 2012 URL: <http://www.geopolitics.ru/2012/09/rossiya-zayavila-o-neobkhodimosti-formirovaniya-evrazijskogo-soyuza/>
7. Romanova T.A. Stanovlenie evropeiskogo soyuza kak mezhdunarodnogo aktora.–SPb.: Izd-vo S.–Peterb. un-ta, 2003. 171 s.
8. Sukharevskaya A. Bez ukrainskogo tranzita: Evropa zakachaet gaz iz Norvegii i SShA [Elektronnyi resurs] // RBK. 05 marta 2014. URL: <http://rbcdaily.ru/economy/562949990749012>
9. Energeticheskaya strategiya Rossii na period do 2030. Utverzhdena rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 13 noyabrya 2009 g. No.1715–r. S.75