

§6 УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

Шемарыкина Д. А.

О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ С ПОМОЩЬЮ ИНТЕГРИРОВАННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

Аннотация. В статье рассматриваются необходимость и актуальность совершенствования правовых норм, регулирующих деятельность Федеральной службы судебных приставов как единственного уполномоченного органа государственной исполнительной власти, осуществляющего принудительное исполнение судебного решения. При этом в целях совершенствования порядка исполнения судебных актов, актов иных органов бесспорным является развитие информационно-правового обеспечения деятельности Службы, поскольку эффективность принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов во многом зависит от качества выполнения обеспечивающих функций ФССП России, а именно — функций ведения делопроизводства и администрирования поступлений в федеральный бюджет. Методом исследования явился анализ правового обеспечения работы Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы». Автором сделан вывод, что дальнейшее развитие информатизации исполнительного производства, т.е. деятельности по формированию доступности информации о нем и системы удобного обмена ею в целях принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов и должностных лиц, предусмотрено целым рядом программ на федеральном уровне. Исходя из этого, можно говорить, что перспективы развития использования интегрированных информационных систем весьма позитивны.

Ключевые слова: Федеральная служба, служебные приставы, федеральный закон, принудительное исполнение, федеральный бюджет, информационное обеспечение, электронный документ, правовые нормы, исполнительная власть, судебное решение.

Федеральная служба судебных приставов является единственным уполномоченным органом государственной исполнительной власти, осуществляющим принудительное исполнение судебного решения. Служба обеспечивает правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.^[1]

Специфика деятельности ФССП России, широкий спектр задач, постоянный рост взысканий по исполнительным документам в пользу человека, общества и государства предполагает улучшение качества и своевременного исполнения решений судов и актов иных органов.^[2] Но реалии сегодняшнего дня таковы, что практически невозможно добиться хороших показателей по этим вопросам без автоматизации и внедрения информационных технологий.

Ежегодно на исполнении в службе находится более 55 млн. исполнительных документов, документооборот в службе превышает 1,2 млрд. документов в год. При этом в связи с ежегодным увеличением количества исполнительных производств, находящихся на исполнении, с целью стабилизации нагрузки судебных приставов исполнителей штатная численность специалистов в 2012 году была увеличена в 1,2 раза. Дальнейшее увеличение штатной численности ФССП России в соответствии с ростом количества исполнительных производств, находящихся на исполнении, приведет к дополнительным ежегодным финансовым затратам из федерального бюджета.

Альтернативным путем стабилизации нагрузки судебных приставов-исполнителей при возрастающем количестве исполнительных производств без увеличения штатной численности является реализация комплекса мероприятий, направленных на сокращение срока

принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов и повышение интенсивности работы судебных приставов-исполнителей за счет сокращения объема рутинных операций при работе с документами.

Так, документирование и делопроизводство в таких условиях могут осуществляться только с использованием средств вычислительной техники. Созданная в службе автоматизированная система объединяет все отделы приставов, позволяет создавать и получать электронные документы, ежедневно собирать информацию об исполнительных производствах на федеральном уровне.

Исходя из этого, можно утверждать, что информационно-правовое обеспечение исполнительного производства в Российской Федерации — важнейшая составляющая современной работы ФССП России.

Развитие информационного обеспечения деятельности ФССП России, началось относительно недавно — в 2008 году. В этом году, с целью реализации положений, предусмотренных подпунктом 5 пункта 6 Положения о Федеральной службе судебных приставов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», в части создания и ведения в установленном порядке данных о возбуждении исполнительного производства, Федеральной службой судебных приставов в был разработан официальный сайт на базе порталной технологии, размещенный в сети Интернет по адресу: www.fssprus.ru.^[3]

Сайты, посвященные работе ФССП существовали и ранее, однако, именно в 2008 года, после объединения сайтов территориальных органов на официальном интернет-сайте Федеральной службы судебных приставов, они приобрели единый стиль оформления и подачи материалов, общий набор функциональных сервисов, общую поисковую систему сайта.^[4]

В 2010 году были разработаны и запущены в эксплуатацию информационные системы по арестованному имуществу, переданному

на реализацию, по розыску, сервисы информационного характера, а также сервис «Информирование о задолженности в рамках исполнительного производства и способах её погашения».

Наполнение базы данных сервиса «Информирование о задолженности в рамках исполнительного производства и способах её погашения» на официальном сайте производится путем регулярного обновления реестров исполнительных производств, получаемых из территориальных органов ФССП России.

Формирование реестров производится автоматически из баз данных программного комплекса «Судебный пристав», используемого в настоящее время в структурных подразделениях территориальных органов ФССП России.

Передача реестров в центральный аппарат ФССП России для загрузки в сервис производится по защищенным каналам связи, с использованием сертифицированного оборудования, приобретенного за счет средств, предусмотренных Федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России на 2007–2012 годы»^[5] и в настоящее время приобретаемого за счет средств Федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы».

Если анализировать правовое обеспечение работы данной системы, то можно отметить, что особого внимания, здесь, заслуживает Федеральный закон от 01.07.2011 № 196-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и статью 8 Федерального закона «О судебных приставах»^[6], с принятием которого созданы правовые основы для размещения общедоступной информации о ведении исполнительных производств в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Данная информация включается в сформированные на официальном интернет-сайте ФССП России банка данных исполнительных производств.

При этом в соответствии с ч. 4 ст. 6.1 ФЗ «Об исполнительном производстве» сведения по исполнительным производствам являются общедоступными до дня окончания или прекращения исполнительного производства, за исключением данных об объявлении розыска должника, его имущества или розыска ребенка, которые являются общедоступными до обнаружения указанных лиц или имущества.

Таким образом, банк данных исполнительных производств должен ежедневно обновляться и содержать информацию только по актуальным (не оконченным и не прекращенным) исполнительным производствам. Актуальная центральная база данных исполнительных производств позволяет реализовать на Едином портале государственных и муниципальных услуг интерактивное предоставление для граждан и юридических лиц широкого спектра информации, в том числе по ограничениям прав выезда за пределы Российской Федерации, о наличии задолженности по исполнительным производствам и др.

Банк данных исполнительных производств позволяет гражданам узнать информацию о своей задолженности по исполнительным производствам и без комиссии оплатить задолженность или сформировать квитанцию для оплаты. Так, в 2013 году зафиксировано более 28 млн. посещений банка данных гражданами, 182 тысяч из них воспользовались возможностью оплаты задолженности, реализованной на сайте ФССП России, и погасили задолженность на сумму 250 млн. рублей.

На интернет-сайте ФССП России действует сервис «Интернет-приемная». С помощью данного сервиса граждане имеют возможность направлять обращения в Федеральную службу судебных приставов.

В результате проделанной работы по повышению открытости и доступности деятельности ФССП России, в 2012 году более чем 10 раз увеличилась посещаемость интернет-сайта. Подобные тенденции были характерны и для 2013 и 2014 года.

Еще одно важнейшее направление в рассматриваемом контексте — внедрение автоматизированной информационной системы ФССП РФ, которая представляет собой информационную базу данных Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации, которая хранит, сохраняет и систематизирует информацию по исполнительным документам, исполнительным производствам, входящим и исходящим документам в реальном времени.

АИС ФССП призвана помочь судебным приставам, осуществлять свои полномочия в области исполнения исполнительных документов, а также помочь государству, лучше понимать и контролировать работу в службе судебных приставов.

АИС ФССП — это в первую очередь информационная система, в которую заносятся данные исполнительных документов, подаваемых для возбуждения исполнительных производств. Данные, которые заносятся или вносятся в АИС ФССП, остаются в базе данных. Если судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство, то АИС ФССП присваивает новому исполнительному производству определенный номер, который вносится в базу данных для идентификации. Этот номер формируется в зависимости от ^[7]:

- 1) региона нахождения отдела службы судебных приставов;
- 2) порядкового номера отдела, службы судебных приставов по отношению к другим отделам;
- 3) года, который входит в дату возбуждения исполнительного производства;
- 4) линейного порядкового номера.

Такой номер будет иметь вид: 1458/14/16/77 (1458 — новый линейный номер, который присвоила АИС ФССП для нового исполнительного производства; 14 — год возбуждения исполнительного производства; 16 — номер отдела службы судебных приставов; 77 — регион, где было возбуждено исполнительное производство).

АИС ФССП позволяет направлять электронные запросы и постановления в органы, регистрирующие данные о должниках. В настоящее время электронная связь по электронному документообороту, настроена с организациями: Сбербанк России, ВТБ 24, Банк Москвы, Траст Банк, ГИБДД, Пенсионный фонд, Росреестр, Миграционная служба, Налоговая инспекция, Билайн, Мегафон, МТС.

АИС ФССП предварительно формирует электронный запрос, проверяет полноту его данных, чтобы не возникали ошибки для последующего полного электронного ответа; после чего копит подобные запросы по количественному максимуму для массовой пакетной информационной отправки. Получение электронных ответов на запросы, происходит массово и пакетно.

АИС ФССП позволяет быстро формировать процессуальные документы в электронный вид с последующей их распечаткой на печатающем оборудовании. Для этого система АИС ФССП снабжена образцами всех процессуальных документов, которые судебный пристав-исполнитель, может использовать в своей работе. Каждый документ формируемый АИС ФССП сначала подготавливается, затем регистрируется и получает свой внутренний порядковый номер, который сохраняется в базе данных.

В АИС ФССП используется электронная подпись документов, т.к. многие процессуальные документы, должны быть заверены не только подписью судебного пристава-исполнителя, но и старшим судебным приставом или его заместителем. Электронная подпись для АИС ФССП — это зашифрованная информация, которая хранится на защищенном криптографическом информационном носителе «рутокене». Система безопасности АИС ФССП настроена таким образом, что каждый ее пользователь, который имеет свой закрытый доступ, через логин, пароль и «рутокен», может работать лишь с частью информации, которая по документам доступна к просмотру только ему.

Одно из главных достоинств АИС ФССП для взыскателя — это возможность у судебного пристава-исполнителя, ведущего исполнительное производство, электронно получать информацию о денежных средствах, поступивших на депозит отдела службы судебных приставов.

Если должник оплачивает денежные средства на исполнительное производство, то он указывает реквизиты депозита, отдела судебных приставов. Он идентифицирует свой платеж с помощью указания данных возбужденного в отношении него исполнительного производства. Обычно это указание номера исполнительного производства, даты возбуждения исполнительного производства, полного имени должника, номера исполнительного документа, даты выдачи исполнительного документа. После оплаты денежные средства уходят в территориальный орган федерального казначейства, где находится лицевой счет депозита отдела службы судебных приставов.

Территориальный орган федерального казначейства по закрытой системе электронного документооборота на прямую не связанной с АИС ФССП, присылает данные о поступлении денежных средств в отдел депозита службы судебных приставов, где ведется исполнительное производство на которое пришли денежные средства. Сотрудник депозита отдела службы судебных приставов, идентифицирует поступившие денежные средства и заносит эту информацию в АИС ФССП. После чего судебный пристав-исполнитель видит поступление денежных средств на нужное исполнительное производство ^[8, 15].

Далее судебный пристав-исполнитель выносит постановление о распределении денежных средств поступивших во временное пользование, т.е. распределяет денежные средства взыскателю. В системе АИС ФССП происходит распределение денежных средств, которое видит сотрудник депозита, отдела судебных приставов.

Судебный пристав-исполнитель приносит постановление о распределении денежных

средств сотруднику депозита, сотрудник депозита проверяет документы от судебного пристава-исполнителя, сверяет их данные с данными, которые судебный пристав-исполнитель ввел в АИС ФССП и по закрытой системе электронного документооборота не связанной с АИС ФССП, дает распоряжение в территориальный орган федерального казначейства на отправку денежных средств взыскателю.

После того, как денежные средства будут перечислены взыскателю, территориальный орган федерального казначейства присылает в отдел депозита службы судебных приставов подтверждение об отправке денежных средств, сотрудник депозита отдела службы судебных приставов, отражает это в АИС ФССП, после чего судебный пристав-исполнитель видит отправку денежных средств взыскателю.

По сути, АИС ФССП является базой данных, в которой по системе внутреннего документооборота регистрируются все входящие документы, поступающие от граждан или организаций и касающиеся исполнительных производств. Это могут быть: заявления, обращения, жалобы, ходатайства, запросы. Судебный пристав-исполнитель или другой сотрудник службы судебных приставов, который имеет отношение к такому документу, может его сразу увидеть, если проверит раздел «входящие документы».

Все исходящие документы, также как и входящие, регистрируются под своими исходящими номерами в соответствии с инструкцией внутреннего документооборота.

Для всех желающих проверить свои и чужие долги, АИС ФССП предоставляет открытый доступ к определенной части закрытой информации через Интернет. Для этого необходимо перейти на сайт ФССП России и ввести необходимые данные для проверки. Чтобы реализовать проверку долгов, АИС ФССП регулярно обновляет свои данные, которые отражаются на сайте ФССП России.

Однако, АИС ФССП наряду со своими достоинствами, имеет и свои недостатки.

Бывает так, что внутренние приказы на обновление АИС ФССП исполняются не в срок. Регистрирующие органы в свою очередь, также могут обновлять свою базу данных с нарушениями сроков или с нарушением целостности файловой системы. Поэтому электронная связь, между регистрирующими органами, может быть нарушена или работать с ошибками. Это влечет за собой направление неверно сформированных электронных запросов и постановлений, а в последующем, получение неверных или пустых электронных ответов на них. В ряде случаев наблюдается замедление в работе серверов, которые обслуживают работу АИС ФССП, поэтому база данных, может работать с перебоями и ошибками. Отправка одного сигнала из АИС ФССП и получение на него ответа, может занимать длительное время.

В целом, АИС ФССП не смотря на все свои проблемы, связанные со своим обеспечением, является очень хорошей информационной системой, которая объединяет в себе много сложных, взаимосвязанных алгоритмов в одном месте, совокупность которых, делает работу судебных приставов намного проще и легче.

Таким образом, АИС ФССП позволяет еще и значительно оптимизировать ход исполнительного производства. Данная точка зрения находит свое подтверждение и в литературе об исполнительном производстве. В частности, В. В. Дмитриев отмечает, что «использование банка данных в целях оплаты долгов при помощи электронных платежных систем позволяет снизить коррупционную составляющую, уменьшить нагрузку на судебных приставов-исполнителей, а также повысить эффективность исполнения судебных решений и актов уполномоченных органов о взыскании небольших сумм денежных средств» [8, 18].

Очевидно, что от того, насколько удобным и эргономичным будет такое взаимодействие, зависит то, какое мнение сформируется о Службе в целом.

Законодательное закрепление необходимости функционирования банка данных, тем более с использованием информационных технологий, является прямой мерой, направленной на позитивизацию образа ФССП России.

Важность информатизации исполнительного производства, т.е. деятельности по формированию доступности информации о нем и системы удобного обмена ею в целях принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов и должностных лиц, констатируется также и в государственной программе Российской Федерации «Юстиция» [9].

В частности в ней предусматривается подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов». В разделе, посвященном сфере ее реализации и основным проблемам, отмечается недостаточный уровень информатизации государственных органов и систем публичного управления, что влечет недоступность использования современных электронных средств оплаты долгов по исполнительным производствам, что, в свою очередь, снижает добровольность исполнения требований исполнительных документов и в конечном итоге снижает эффективность исполнительного производства.

Более того, недостаточный уровень информационной инфраструктуры и информированности назван в подпрограмме 4 государственной программы Российской Федерации «Юстиция» в указанной редакции в качестве одной из причин низкого уровня эффективности исполнительного производства, хотя по сути, открытость и удобный доступ к информации в рамках принудительного исполнения являются в значительной мере меньше связанными с практикой исполнительного производства, нежели вопросы материально-технического обеспечения или правовой регламентации деятельности судебных

приставов при совершении исполнительных действий.

В этом свете банк данных исполнительных производств полностью подходит для повышения информативности и эргономичности предоставления информации гражданам. Отсюда можно сделать вывод о том, что внедрение данного института является комплексом организационных мероприятий, направленных на формирование положительного образа Федеральной службы судебных приставов. Еще одно доказательство актуальности информационной открытости в исполнительном производстве обнаруживается в Регламенте Федеральной службы судебных приставов, утвержденном приказом ФССП России 29.05.2012 № 256^[10].

В частности, раздел XV данного регламента посвящен обеспечению доступа к информации о деятельности ФССП России (ее территориального органа). Рассуждая об организации доступа к информации о деятельности органов власти, И. М. Рассолов указывает на то, что «для этого в каждом органе создаются специальные подразделения или назначаются ответственные должностные лица, а также принимаются специализированные акты, определяющие порядок такой организации и права и обязанности указанных подразделений или должностных лиц в указанной сфере»^[11].

Исследуя с этой позиции Регламент ФССП России, можно увидеть, что он также содержит подобные положения

В соответствии с пунктом 15.1 Регламента ФССП России обеспечивает доступ граждан и организаций к информации о деятельности Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов (за исключением информации ограниченного доступа) в соответствии с законодательством Российской Федерации, приказами и инструкциями ФССП России. Кроме того, пункт 16.1 указанного регламента говорит о том, что информация о деятельности территориальных органов подлежит размещению

на официальном сайте ФССП России в сети «Интернет».

При этом необходимо отметить, что руководством ФССП России уделяется внимание состоянию официального сайта Службы, а также сайтов ее территориальных органов, о чем свидетельствует письмо ФССП России от 07.04.2011 № 12/11–7955-ТИ «О состоянии интернет-сайтов территориальных органов ФССП России», в котором содержатся указания на необходимость принятия конкретных действий по устранению недостатков в наполнении таких сайтов.

Среди других актуальных направлений деятельности ФССП по внедрению и разработке интегрированных информационных систем, отметим, что в соответствии с:

— Государственной программой Российской Федерации «Юстиция» (подпрограмма 4. «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»);

— Федеральной целевой программой «Развитие судебной системы Российской Федерации на 2013–2020 годы»^[12] (в части мероприятия «Информатизация ФССП России») предусматривается предоставление физическим лицам и организациям возможности оплаты задолженности с использованием различных электронных платежных систем.

В настоящее время, как Федеральной службой судебных приставов, так и ее территориальными органами заключаются соответствующие соглашения о взаимодействии с кредитными и иными организациями, осуществляющими прием платежей от населения.

Так, во многих регионах организована оплата долгов через устройства самообслуживания — банкоматы и платежные терминалы. После ввода в указанные устройства идентифицирующей информации гражданин может узнать об имеющейся у него задолженности и сразу же погасить ее, произведя оплату наличными денежными средствами или воспользовавшись банковской картой^[13, 115].

Вместе с тем необходимо отметить отсутствие единого подхода к идентификации должников в устройствах самообслуживания. В большинстве регионов в качестве идентификатора используются фамилия, имя, отчество должника либо номер исполнительного производства. В некоторых случаях при поиске информации о наличии возбужденного исполнительного производства применяются также дата рождения и адрес регистрации гражданина, паспортные данные, индивидуальный налоговый номер, сумма задолженности.

На наш взгляд, наибольшая эффективность информационно-платежных систем достигается тогда, когда в качестве идентификаторов используются номер исполнительного производства, а также реквизиты документов, удостоверяющих личность гражданина, либо реквизиты документов индивидуального (персонифицированного) учета.

Сочетание указанных идентификаторов необходимо, поскольку далеко не все должники, по различным причинам, получают постановления о возбуждении исполнительного производства своевременно. Кроме того, это позволяет включить в информационную систему расширенные по сравнению с общедоступными сведения об исполнительном производстве.

На официальном сайте Федеральной службы судебных приставов создан сервис «Банк данных исполнительных производств». Данный сервис предоставляет пользователям возможность оплатить задолженность без комиссии через систему электронных платежей QIWI или распечатать квитанцию для последующей оплаты. Аналогичные системы ранее были введены в действие на некоторых региональных подразделах официального сайта.

Формирование единого информационного пространства предполагает подключение Федеральной службы судебных приставов к информационной системе учета начислений и фактов оплаты физическими и юридическими лицами государственных пошлин,

денежных платежей (штрафов) и сборов (системе УНИФО). Это позволит также снизить количество неидентифицированных платежей и, как следствие, коррупционные риски. Накопленный на региональном уровне соответствующий положительный опыт может быть использован при обработке сведений о поступивших платежах и внесении указанных сведений в базы данных отделов судебных приставов^[13, 115].

Также территориальными органами Федеральной службы судебных приставов заключаются соглашения о взаимодействии с операторами мобильной связи в целях оповещения должников и предоставления возможности оплатить долг с помощью мобильного телефона.

Так, Управлениями Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю и Республике Башкортостан проводились конкурсные процедуры для организации рассылки SMS-сообщений должникам с помощью специализированных организаций. В некоторых регионах, например в Республике Удмуртия, указанная рассылка осуществляется территориальным органом Федеральной службы судебных приставов самостоятельно. В ряде регионов используются сайты операторов сотовой связи.

В Новосибирской области совместно с компанией «Агентство мобильных инновационных технологий» был введен в эксплуатацию информационный сервис, предусматривающий получение информации о долгах и их оплату путем направления гражданином SMS-запроса либо звонка с мобильного телефона на специальный номер. Ответ поступает в виде SMS-сообщения. Аналогичные сервисы действуют в Приморском крае и Нижегородской области.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод об отсутствии единых принципов использования технологий мобильной связи в сфере принудительного исполнения судебных решений и актов уполномоченных органов.

На наш взгляд, при SMS-оповещении в рамках исполнительного производства оптимальной является рассылка сообщений через так называемый SMS-шлюз, т.е. специально предназначенный для этого сервер.

Наиболее важными преимуществами данной технологии являются:

- высокая скорость рассылки. Стандартное программное обеспечение позволяет рассылать около 200–300 сообщений в минуту. При этом ограничений по количеству практически не имеется;
- гибкие настройки системы. Шлюз для отправки SMS-сообщений можно настроить на работу в определенное время и по определенной базе данных. Существуют возможности фиксации времени отправки каждого сообщения и формирования сводного отчета об их получении;

- минимальная цена за одно сообщение.

С учетом изложенного ФССП проведен аукцион на право заключения контракта на оказание услуг по рассылке SMS-сообщений. Аукционная документация содержала технический регламент, предусматривающий рассылку сообщений через SMS-шлюз.

В соответствии с техническим регламентом ФССП представляется в электронном виде отчет об отправке сообщений. Это позволяет автоматически вносить в базы данных районных отделов информацию о номере мобильного телефона должника, а также о дате и времени получения им SMS-сообщения. Таким образом, процесс формирования, направления и получения отчетов об отправке сообщений не требует участия судебного пристава, что позволяет существенно сократить трудозатраты.

Необходимо отметить, что сообщения адресованы должникам — владельцам SIM-карт, но не содержат их фамилий, имен и отчеств. Текст каждого сообщения обезличен и включает только сведения о возбужденном исполнительном производстве.

Это позволяет избежать нарушений Федерального закона «О связи»^[14] при передаче

организации — победителю аукциона списка номеров мобильных телефонов для рассылки сообщений.

Анализ результатов SMS-оповещения показал, что после каждой рассылки наблюдается резкое увеличение обращений граждан в районные отделы судебных приставов и на официальный сайт службы судебных приставов с целью погашения задолженности. Так, 10% должников Пенсионного фонда после получения SMS-сообщений оплатили долг в короткий срок.

Совершенствование системы мобильных платежей и унификация соответствующих технологий представляются одними из наиболее перспективных направлений развития информационно-платежных систем. Это обусловлено преобладанием исполнительных производств о взыскании незначительных сумм денежных средств и предварительным SMS-оповещением должников.

При этом принципиально важной является возможность осуществления мобильных платежей в сфере исполнительного производства с использованием универсальной электронной карты, являющейся, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»^[15], единым средством доступа к государственным, муниципальным и иным услугам.

Технические требования к универсальной электронной карте, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 208 «О технических требованиях к универсальной электронной карте и федеральным электронным приложениям»^[16], позволяют поддерживать все современные способы передачи и защиты информации, в т.ч. с применением мобильного телефона. О перспективности данного направления развития информационно-платежных систем свидетельствует и опыт зарубежных стран. Например, в Финляндии в рамках электронного правительства 67%

платежных операций осуществляется с мобильных устройств [8, 19–21].

Очевидно, что возможность оплатить долг с помощью мобильного телефона должна быть предоставлена абонентам всех операторов сотовой связи. Поэтому необходимо создание общей схемы взаимодействия, которая позволила бы объединить разрозненные региональные проекты мобильных платежей в унифицированную инфраструктуру. Соответствующая задача по разработке единых требований и стандартов должна быть централизованно поставлена на уровне Правительства Российской Федерации.

Важную роль в формировании единого информационного пространства играет также сотрудничество с общественными организациями, имеющими собственные ресурсы для информирования широкого круга граждан о деятельности службы судебных приставов, в т.ч. о способах получения сведений о долгах и оплаты их в добровольном порядке.

В целом можно выявить следующие преимущества использования информационно-платежных систем в сфере исполнительного производства:

- снижение коррупционной составляющей, поскольку денежные средства поступают непосредственно на депозитные счета структурных подразделений Федеральной службы судебных приставов;
- снижение нагрузки на судебных приставов-исполнителей при приеме платежей от физических лиц;
- возможность оплаты задолженности в любое удобное время;
- сокращение сроков, связанных с обработкой информации о платежах должников, за счет получения соответствующих электронных реестров;
- минимизацию возможности возникновения ошибок, поскольку практически полностью исключается ручное заполнение документов;
- наличие актуальной и достоверной информации о поступивших платежах;

- разнообразие способов оплаты;
- повышение эффективности исполнения судебных решений и актов уполномоченных органов о взыскании небольших сумм денежных средств;

• экономию бюджетных средств за счет сокращения количества документов в материалах исполнительных производств и почтовых расходов на их пересылку должникам и взыскателям. Данная экономия обусловлена погашением задолженности многими должниками непосредственно после вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства. При этом необходимо иметь в виду, что надлежащее функционирование информационно-платежных систем невозможно без наличия в территориальных органах Федеральной службы судебных приставов устойчивых и защищенных электронных каналов связи между аппаратом и районными отделами судебных приставов.

В завершение настоящего параграфа, необходимо отметить, что важную роль в повышении информационной открытости ФССП России следует назвать принятие и последовательное исполнение Плана организационных мероприятий Федеральной службы судебных приставов по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год и на период до 2018 года (утв. ФССП России 05.02.2014 № 05/1885ВН^[17]).

Данный документ носит организационный и императивный характер, поскольку утвержден директором ФССП России. То же самое можно сказать и в отношении Стратегического (концептуального) плана развития официального интернет-сайта Федеральной службы судебных приставов по реализации принципов информационной открытости Федеральной службы судебных приставов на 2014 год и на период до 2018 года (утв. ФССП России 01.04.2014)^[18].

В частности, этот документ, предусматривает размещение в открытом доступе для

обсуждения не только законопроектов и проектов актов Службы по вопросам ее функционирования, но и детальных отчетов об итогах ее деятельности по всем направлениям.

Завершая настоящий анализ, необходимо отметить, что эффективность исполнительного производства в современных условиях, напрямую зависит от деятельности ФССП России по внедрению и разработке интегрированных информационных систем. Внедренная в настоящее время АИС ФССП РФ представляет собой информационную базу данных Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации, которая хранит, сохраняет и систематизирует информацию по исполнительным документам, исполнительным производствам, входящим и исходящим документам в реальном времени. АИС ФССП РФ является очень хорошей информационной системой, которая объединяет

в себе много сложных, взаимосвязанных алгоритмов в одном месте, совокупность которых, делает работу судебных приставов намного проще и легче, значительно оптимизируя ход исполнительного производства.

Таким образом, дальнейшее развитие информатизации исполнительного производства, т.е. деятельности по формированию доступности информации о нем и системы удобного обмена ею в целях принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов и должностных лиц, предусмотрено целым рядом программ, на федеральном уровне. Исходя из этого, можно сказать, что перспективы развития использования интегрированных информационных систем весьма позитивны.

Статья написана под руководством докторки юрид. наук, проф. М. А. Лапиной.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ (в действ. ред.) «Об исполнительном производстве»
2. Павин Д. В. Административно-правовой статус судебного пристава // Исполнительное право. — 2012. — № 4. — С. 55.
3. Официальный сайт Федеральной службы судебных приставов России // Электронный ресурс. Режим доступа. www.fssprus.ru
4. О состоянии интернет-сайтов территориальных органов ФССП России: письмо ФССП России от 07.04.2011 № 12/11-7955-ТИ // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. — 2011. — № 6.
5. О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы. Постановление Правительства РФ от 21.09.2006 N 583 (ред. от 01.11.2012) // Собрание законодательства РФ. — 09.10.2006. — № 41. — Ст. 4248
6. О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и статью 8 Федерального закона «О судебных приставах». Федеральный закон от 11.07.2011 № 196-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 18.07.2011. — № 29. — Ст. 4287
7. Сопровождение исполнительного производства // Электронный ресурс. Режим доступа. <http://consulrf.ru/media-materialy-i-stati/ais-fssp-rf/>
8. Дмитриев В. В. Основные направления развития информационно-платежных систем в сфере исполнительного производства // Исполнительное право. — 2012. — № 2.
9. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция». Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 312 // Собрание законодательства РФ. — 05.05.2014. — № 18 (часть II). — Ст. 2158
10. Об утверждении Регламента Федеральной службы судебных приставов. Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.2012 N 24684. Приказ ФССП России от 29.05.2012 № 256 (ред.

- от 11.03.2013) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.—№ 38.—17.09.2012
11. Рассолов И. М. Информационное право.— М.: Норма: ИНФРА-М. 2010.— С. 171–172
 12. О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы». Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1406 (ред. от 15.08.2014) // Собрание законодательства РФ.—07.01.2013.—№ 1.— Ст. 13
 13. Ряховский К. Б. Организационные и правовые основы деятельности по формированию положительного образа Федеральной службы судебных приставов: дисс. канд. юр. наук.— М., 2014.— С. 115.
 14. О связи. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ.—14.07.2003.—№ 28.— Ст. 2895.
 15. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ.—02.08.2010.—№ 31.— Ст. 4179
 16. О технических требованиях к универсальной электронной карте и федеральным электронным приложениям (вместе с «Техническими требованиями к федеральным электронным приложениям и правилами работы с содержащимися в них сведениями»). Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 № 208 // Собрание законодательства РФ.—04.04.2011.—№ 14.— Ст. 1933
 17. План организационных мероприятий Федеральной службы судебных приставов по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2014 год и на период до 2018 года. Утв. ФССП России 05.02.2014 № 05/1885ВН // СПС Консультант Плюс
 18. Стратегический (концептуальный) план развития официального интернет-сайта Федеральной службы судебных приставов по реализации принципов информационной открытости Федеральной службы судебных приставов на 2014 год и на период до 2018 года. Утв. ФССП России 01.04.2014 // СПС Консультант Плюс

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Federal'nyi zakon ot 2 oktyabrya 2007 g. № 229-FZ (v deistv. red.) «Ob ispolnitel'nom proizvodstve'»
2. Pavin D. V. Administrativno-pravovoi status sudebnogo pristava // Ispolnitel'noe pravo.— 2012.—№ 4.— S. 55.
3. Ofitsial'nyi sait Federal'noi sluzhby sudebnykh pristavov Rossii // Elektronnyi resurs. Rezhim dostupa. www.fssprus.ru
4. O sostoyanii internet-saitov territorial'nykh organov FSSP Rossii: pis'mo FSSP Rossii ot 07.04.2011 № 12/11–7955-TI // Byulleten' Federal'noi sluzhby sudebnykh pristavov.— 2011.—№ 6.
5. O federal'noi tselevoi programme «Razvitie sudebnoi sistemy Rossii' na 2007–2012 gody. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 21.09.2006 N 583 (red. ot 01.11.2012) // Sobranie zakonodatel'stva RF.—09.10.2006.—№ 41.— St. 4248
6. O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon «Ob ispolnitel'nom proizvodstve' i stat'yu 8 Federal'nogo zakona «O sudebnykh pristavakh'. Federal'nyi zakon ot 11.07.2011 № 196-FZ // Sobranie zakonodatel'stva RF.—18.07.2011.—№ 29.— St. 4287
7. Soprovozhdenie ispolnitel'nogo proizvodstva // Elektronnyi resurs. Rezhim dostupa. http://consulrf.ru/media-materialy-i-stati/ais-fssp-rf/
8. Dmitriev V. V. Osnovnye napravleniya razvitiya informatsionno-platezhnykh sistem v sfere ispolnitel'nogo proizvodstva // Ispolnitel'noe pravo.—2012.—№ 2.
9. Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Yustitsiya'. Postanovlenie

- Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 312 // Sobranie zakonodatel'stva RF.—05.05.2014.—№ 18 (chast' II).— St. 2158
10. Ob utverzhdenii Reglamenta Federal'noi sluzhby sudebnykh pristavov. Zaregistrovano v Minyuste Rossii 25.06.2012 N 24684. Prikaz FSSP Rossii ot 29.05.2012 № 256 (red. ot 11.03.2013) // Byulleten' normativnykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti.—№ 38.—17.09.2012
 11. Rassolov I. M. Informatsionnoe pravo.— M.: Norma: INFRA-M. 2010.— S. 171–172
 12. O federal'noi tselevoi programme «Razvitie sudebnoi sistemy Rossii na 2013–2020 gody'. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 27.12.2012 № 1406 (red. ot 15.08.2014) // Sobranie zakonodatel'stva RF.—07.01.2013.—№ 1.— St. 13
 13. Ryakhovskii K. B. Organizatsionnye i pravovye osnovy deyatelnosti po formirovaniyu polozhitel'nogo obraza Federal'noi sluzhby sudebnykh pristavov: diss. kand. yur. nauk.— M., 2014.— S. 115.
 14. O svyazi. Federal'nyi zakon ot 07.07.2003 № 126-FZ (red. ot 21.07.2014) // Sobranie zakonodatel'stva RF.—14.07.2003.—№ 28.— St. 2895.
 15. Ob organizatsii predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug. Federal'nyi zakon ot 27.07.2010 № 210-FZ (red. ot 21.07.2014) // Sobranie zakonodatel'stva RF.—02.08.2010.—№ 31.— St. 4179
 16. O tekhnicheskikh trebovaniyakh k universal'noi elektronnoi karte i federal'nym elektronnyim prilozheniyam (vmeste s «Tekhnicheskimi trebovaniyami k federal'nym elektronnyim prilozheniyam i pravilami raboty s sodержashchimisya v nikh svedeniyami'). Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 24.03.2011 № 208 // Sobranie zakonodatel'stva RF.—04.04.2011.—№ 14.— St. 1933
 17. Plan organizatsionnykh meropriyatii Federal'noi sluzhby sudebnykh pristavov po realizatsii Kontseptsii otkrytosti federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti na 2014 god i na period do 2018 goda. Utv. FSSP Rossii 05.02.2014 № 05/1885VN // SPS Konsul'tant Plyus
 18. Strategicheskii (kontseptual'nyi) plan razvitiya ofitsial'nogo internet-saita Federal'noi sluzhby sudebnykh pristavov po realizatsii printsipov informatsionnoi otkrytosti Federal'noi sluzhby sudebnykh pristavov na 2014 god i na period do 2018 goda. Utv. FSSP Rossii 01.04.2014 // SPS Konsul'tant Plyus