

ПОЛИЦЕЙСКИЕ СЛУЖБЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Радочина Т.Н.

БРИТАНСКИЙ ОПЫТ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ КОННОЙ ПОЛИЦИИ

Если обобщить существующие в теории и практике определения конной полиции, можно прийти к выводу, что это подразделение полиции, осуществляющее патрулирование местности (основная функция) и исполняющее иные профессиональные обязанности, входящие в несение службы, с применением верховой конной езды. История использования специально обученных лошадей в работе полиции Великобритании берет свое начало в 1760 г., когда сэр Джон Филдинг, служивший в лондонском магистрате, разработал план формирования конных патрулей для борьбы с возросшим уровнем грабежей и разбоев на улицах города. Первоначально для нужд конного подразделения были задействованы восемь лошадей, и успех реализации этого начинания превзошел все ожидания. В результате развития данного вида полицейской службы в 1805 году уже 50 конных полицейских патрулировали не только все районы Лондона, но и его окрестности в пределах 20 миль.

С течением времени и развитием прогрессивных технологий, в том числе в сфере обеспечения общественного порядка и профилактики правонарушений, казалось бы, наличие на службе в полиции конного подразделения выглядит анахронизмом. В наш век всеобщей компьютеризации и использования высокоскоростной техники, вертолетов, автомобилей, видеть поли-

цейского верхом на коне многим кажется странным. Однако сама жизнь и потребности эффективного предупреждения правонарушений на улицах и в общественных местах свидетельствуют об обратном: несмотря на то, что одни функции конных подразделений полиции отмирают, другие взамен им тут же появляются.

Так, с появлением железнодорожного сообщения в конце IX века в Великобритании возникла необходимость патрулирования местности вблизи станций, поскольку увеличилось число корыстных преступлений – краж, грабежей разбоев, совершаемых в поездах и в местах скопления людей, путешествующих поездом. Наряду с этим, эпидемия нищеты и низкий уровень раскрываемости преступлений способствовали росту насилия при совершении преступлений, поэтому востребованность в конном полицейском, вооруженными саблей и револьвером, была очевидной.

Конная полиция долгое время обеспечивала и доставку экстренных почтовых сообщений внутри полицейской системы. В дальнейшем, с появлением телеграфа данная функция отпала. Вместе с тем возросший уровень массовых беспорядков и волнений среди населения, ознаменовавший начало XX века в Англии, обусловил актуальность ежедневного уличного патрулирования, с которым успешно справлялась и справляется сегодня конная полиция. К слову, по мнению многих британских экс-

пертов как старого, так и нового времени, эффективность применения услуг полицейского конного подразделения очень высока: при осуществлении патрулирования он фактически заменяет около двенадцати обычных « наземных» полицейских. При этом отмечаются такие существенные приоритеты конной полицейской службы как:

- значительно более высокий уровень безопасности конного полицейского;

- в меньшей степени страдает безопасность правонарушителей в случае пресечения правонарушений подразделениями конной полиции;

- обладает высокой профилактической способностью при проведении массовых мероприятий благодаря хорошей видимости для публики и необходимым обзором для осуществления полного контроля над ситуацией;

- снижает уровень конфликтности в механизме взаимодействия между полицейским и правонарушителем при пресечении деликтов благодаря исключению прямого контакта на начальном этапе конфликта;

- развивает и пропагандирует уважение и любовь к лошадям – животным, которые своим служением людям внесли неоценимый вклад в историю культурного и индустриального развития Великобритании.

Официальные источники свидетельствуют, что формально первое конное подразделение полиции в Англии было создано в 1919 году, когда лейтенант Лаури, экс – командир Королевского полка, был назначен на должность заместителя Лондонской городской полиции, в основную обязанность которого входило управление подразделением конной полиции (Mounted Police). Его главной исторической заслугой перед обществом стало создание в графстве Суррей первого конного учебно-тренировочного центра (Ember Court, Training Establishment), а сегодня всемирно известного спортивного комплекса Имбер Корт.

Внедрение такой новой специализации, как подготовка полицейских к службе в кон-

ном подразделении, а также дрессировка лошадей, подвергающихся при этом тщательному отбору для целей использования в полицейской работе, быстро завоевали признание и популярность английского тренировочного центра во всем мире, чему способствовало также и высокое качество методик обучения.

Имбер Корт сегодня является главным международным административным центром, координирующим учебно – теоретическую, практическую и организационную стратегии в сфере конного спорта и верховой езды в целом. Несмотря на появление множества иных функций, соответствующих деятельности огромного спортивного и культурного комплекса, Имбер Корт по-прежнему занимается обучением офицеров – конных полицейских методике работы с лошадьми, а также имеет специальный тренировочный центр для подготовки этих животных к условиям полицейской службы в современных условиях.

При центре есть небольшой музей истории конной полиции, и, надо заметить, принцесса Анна (дочь Королевы Елизаветы) оказывает самое активное покровительство идеям и мероприятиям, проводимым центром, поскольку сама является страстной любительницей лошадей и верховой езды. Первые две женщины появились на службе в конной полиции только в 1976, после прохождения специального учебного курса в Имбер Корт. Судя по источникам средств массовой информации, попасть сегодня на службу в конную полицию Великобритании фактически невозможно, поскольку до 2015 года действует жесткое ограничение приема на службу в данные подразделения. Далее, только около 100 счастливчиков будут приняты на работу, и отбор будет настолько жесткий, что стать полицейским конного подразделения будет аналогичным реализации мечты стать летчиком, поскольку требования к образованию, квалификации, подготовке, физической форме кандидата нисколько не ниже.

Какие же функции выполняет современная конная полиция Великобритании сегодня? Их достаточно много, и каждая из них обоснована принципом соответствующей целесообразности. В целом, тактика работы подразделений конной полиции, в основном, носит предупредительный характер, однако в арсенале методов их работы существуют и активно – наступательные приемы. В целом, задачи и функции конной полиции охватывают:

а) регулярное патрулирование улиц, площадей, парков и иных общественных мест.

В отличие от обычного полицейского, конный полицейский виден издали – это имеет превентивный эффект для потенциальных правонарушителей, осознающих очевидность контроля представителя правоохранительных органов хотя и на отдаленном расстоянии, однако способного в считанные секунды оказаться на месте совершения деликта и спастись бегством в данном случае фактически невозможно. Облегчается выполнение служебного долга и для самого полицейского, поскольку выявление правонарушителей, их задержание, пресечение незаконных действий благодаря мобильности сокращает силы и время на их осуществление.

Кроме того, конное патрулирование позволяет преодолевать полицейскому около 10–15 миль в день, что недоступно обычному сотруднику полиции, а возможность лошади проникнуть в самые труднодоступные места (горы, лесные заросли, болотистая местность и т.п.) существенно повышает ее преимущества в сравнении с самым скоростным и проходимым автомобилем;

б) сопровождение массовых мероприятий и контроль за их проведением (демонстрации, забастовки, массовые шествия, празднования, спортивные соревнования и т. п.)

Опять-таки хороший обзор, а также мобильность конного передвижения позволяют держать ситуацию под контролем, не создавая особой раздражающей толпу атмосферы пресса со стороны обычной полиции, использующей в таких случаях соответствующую экипировку и методы непосредственного воздействия на окружающих;

в) использование лошадей для создания барьеров в местах не скоординированного передвижения массы людей, направление людского потока в нужном направлении гораздо проще и безболезненнее во всех отношениях, поскольку протекает более естественно и часто не нуждается в дополнительном персональном контакте полицейского с участниками мероприятия (как известно, это во многих случаях это способствует сохранению должного уровня безопасности для обеих сторон). Даже в Японии, отличающейся самым интенсивным трафиком на дорогах, конные полицейские зачастую приносят немалую пользу выигрывая время, например, при задержании преступника, поскольку «пробки» не представляют для них такой проблемы в передвижении как для обычного автомобиля;

г) участие в поисках пропавших людей, а также спасательных операциях, что значительно сокращает время поиска и расширяет возможности охвата территории поиска;

д) сопровождение церемоний королевского двора, участие в парадах, похоронах известных особ, иных государственно значимых мероприятиях. Для подобных целей в Букингемском дворце есть специальное конное подразделение, которое исторически выполняет данную миссию с соблюдением давних традиций и правил.

Следует отдельно остановиться на требованиях, предъявляемых к полицейскому конного подразделения, которые довольно высоки.

Во-первых, для того чтобы заявить о своем желании служить в данного рода подразделении полиции, необходим трехлетний стаж безупречной службы в качестве обычного полицейского.

Во-вторых, при одобрении кандидатуры на должность офицера конной полиции, он направляется на учебу в специальный учебно– тренировочный центр типа Имбер Корта. Учебный курс рассчитан на 16 недель, однако в дальнейшем все конные полицейские постоянно совершенствуют свое мастерство верховой езды и методики дрессировки и ухода за лошадьми.

В-третьих, чрезвычайно важной является идеологическая сторона перевода полицейского для службы в конном подразделении: офицер полиции должен иметь желание служить обществу и своим согражданам, быстро принимать решения, быть готовым к переменам и изменениям ситуации, обладать прекрасными коммуникативными качествами и уметь работать в команде. Особое внимание при отборе уделяется физической форме сотрудника, и, конечно же, его должно отличать особенно теплое отношение к лошадям.

Что касается служебных обязанностей, то кроме прочих, характерных для любого полицейского, в объем рабочих функций конного полицейского входит уход за лошадью, начиная с процедур по ее содержанию в опрятном виде и хорошей физической форме, и заканчивая прохождением ветеринарного контроля, подготовкой и содержанием в порядке необходимого снаряжения.

Особые требования предъявляются и к самому конному составу подразделения, который образуют только лошади, соответствующие строгим параметрам и характеристикам – размер, темперамент, послушание и способность обучения специальным навыкам для работы в современной полиции. Для целей отбора

таких животных разработан специальный четырехнедельный тренировочный курс, по результатам которого решается вопрос о годности лошади к ее использованию в полиции.

Интересным образом решается проблема пополнения конного подразделения качественными лошадьми. Один из вариантов – покупка, второй – передача лошади в конное подразделение по воле ее хозяина, который, будучи абсолютно уверенным в хорошем уходе за ней и гордясь выполняемыми ею полицейскими функциями, может получить ее обратно по прошествии нескольких лет (в среднем, двух). В целом, «пенсионный возраст» полицейской лошади наступает в пределах 18– 20 лет.

Англичане относятся к животным с большим уважением, если не сказать с трепетом. Кони, «отслужившие» свой срок в полицейском подразделении, имеют полное право на заслуженный отдых. Предварительная подготовка состоит в подборе для животного одной из специально организованных конюшен (home horse), где оно будет содержаться до конца жизни в достойных условиях. В качестве примера можно привести историю двух лошадей, вместе проработавших на службе в конном подразделении полиции около 30 лет, которые в порядке исключения были отправлены по наступлению «пенсии» в одно учреждение соответствующего типа, – английские газеты и журналы изобиловали фотографиями этой пары, и истории их непростой « полицейской» жизни не могли не растрогать каждого.

Есть вариант продажи лошадей по причине наступления пенсионного возраста, в том числе через специальный сайт в интернете, созданный полицией. При продаже полицейской лошади обязательно такое условие, как передача ее в хорошие руки и, надо сказать, по достаточно высоким ценам. Большую поддерж-

ку в консультировании и непосредственно в организации обустройства лошадей, выработавших свой срок в полицейских подразделениях, оказывает добровольное общество Horse Trast.

При расформировании конных подразделений в одном графстве, они зачастую передаются в другое.

В основе нормативной правовой базы, регламентирующей работу подразделений конной полиции, лежат положения Национальных стандартов в рамках требований АСРО Англии, Уэльса и Северной Ирландии (Association of Chief Police Officers – ассоциация начальников полиции, консультативно – координационная организация, вырабатывающая стратегические направления в противодействии преступности) и Министерства внутренних дел (Home Office).

Весьма показателен опыт Британии в сфере ответственности и наказания за правонарушения, связанные с посягательством на безопасность полицейской лошади в процессе несения службы конным полицейским. Так, особенно любопытным представляется дело студента Оксфордского университета, который, отдыхая с друзьями после окончания экзаменов и находясь, по-видимому, в шутовском расположении духа, сказал полицейскому конной полиции, что его лошадь – гей. Хотя прокуратурой в конце длительного судебного разбирательства и было принято решение об исключении возможности юридического преследования данного студента, средства массовой информации долго муссировали данный инцидент как историю «оскорбления полицейской лошади».

Другие дела более конкретны и заканчиваются не в пользу правонарушителей. Так, житель Ньюкасла, 45 летний футбольный фанат, был осужден к 12 месяцам тюремного заключения с запретом на 6 лет посещать футбольные матчи за хулиганские действия в отношении лошади

конного патруля. После окончания футбольного матча, он совершил следующие действия: начал хлопать в ладоши, чтобы привлечь внимание лошади, а затем ударил ее. Судья при объявлении приговора пояснил, что данное поведение является общественно опасным: оно влечет за собой нарушение общественного порядка в месте массового скопления людей, и могло повлечь за собой серьезный вред как для самого правонарушителя, так и для полицейского и лошади.

Нельзя сказать, что в системе МВД Великобритании нет финансовых проблем с содержанием конной полиции. В среднем, содержание конной полиции города обходится в среднем около 500 тыс. фунтов стерлингов в год, что весьма ощутимо для бюджета. За последние годы были расформированы несколько конных подразделений, и сейчас, как уже говорилось, набор новых сотрудников фактически приостановлен – режим экономии. Однако вопрос о их нецелесообразности и ликвидации в целом не стоит. Население всячески поддерживает и защищает необходимость существования подразделений конной полиции в своей местности, и это существенно затрудняет принятие решений о их расформировании. Так, в Ноттингеме в 2012 году в третий раз за последние несколько лет остро встал вопрос о расформировании конного подразделения местной полиции ввиду его финансовой затратности, но каждый раз его удавалось спасти, поскольку, несмотря на его немногочисленность, как местные власти, так и население признавали его большую социальную роль в профилактике правонарушений.

В конце 2013 года в нескольких местах прошли массовые протесты населения против решения сократить конные подразделения. Например, в Биверхиле было собрано более 2 тысяч подписей среди населения, и на улицы с намерением выразить свой протест против

ликвидации конных полицейских вышли жители города самого разного возраста и социальных групп: домохозяйки, подростки, бывшие сотрудники полиции и т. п. В интервью журналистам они говорили о значимости конного патрулирования в жизни города, рассказывали о случаях спасения людей с помощью конных полицейских, утверждали, что уровень безопасности граждан и общественный правопорядок напрямую обусловлены тем серьезным вкладом, который вносит конная полиция в жизнь города.

Некоторые истории достаточно комичны, однако и в них очевидным является уважительное отношение к работе конной полиции. Так, в сентябре 2013 г в шотландском Глазго 41-летний житель города был осужден к штрафу в размере 200 фунтов стерлингов за попытку накормить полицейскую лошадь сосисками в тесте. Полицейский пытался предотвратить конфликт, объяснив ему, что лошади не едят мясо, и это может повредить пищеварению животного, однако правонарушитель не среагировал на это замечание, продолжая самовольное кормление животного и сопровождая его комментариями, типа «хочу кормить и буду», «я не ем мяса из сосисок» и т. п. Далее он был заключен в наручники и доставлен в отделение полиции. Судья не поверил правонарушителю, который пытался доказать, что лошадь сама съела его ланч. В целом он утверждал, что был очень рад встрече с полицейскими конями и до последнего времени не мог поверить, что эта история приобретет такой общественный резонанс. За неимением денег, вместо уплаты данного штрафа задержанный провел 7 дней в тюрьме за агрессивное поведение и неповиновение полиции.

Недавно полиция обратилась в суд по поводу причиненных телесных повреждений полицейским и лошадям во время патрулирования футбольного матча

фанатами футбольного клуба Millwall. В частности, из 34 коней были серьезно травмированы 26, одно животное фактически находилось при смерти. Атака конной полиции продолжалась более часа, в беспорядках участвовало от 600 до 900 человек, за это время в сторону полицейских было брошено более 50 камней и иных предметов.

Лошади используются на службе в правоохранительных системах более чем в 40 странах мира. Конных полицейских можно встретить в большинстве государств Европы, Австралии, Азии, Ближнем Востоке, Северной и Южной Америке. Чтобы поднять авторитет конной полиции, в Мексике полицейские совместно с медицинскими работниками устраивают сеансы иппотерапии для больных детей, чему помогает и министерство общественной безопасности. В городах Америки жители жертвуют деньги на финансирование конных подразделений полиции, – как, например, в Сент-Луисе, где местное население считает конных полицейских главной достопримечательностью города. В России также насчитывается более 1 тыс. конных единиц, в основном на службе в региональных подразделениях полиции.

Современные условия жизни, сопряженные со стремительной скоростью и интенсивностью, диктующие требования применения более дешевых средств мониторинга преступности вступают в очевидное противоречие с применением данных животных в полицейской службе, хотя несомненные плюсы использования конных подразделений очевидны. Возможно, как в Великобритании, так и в других странах мира, в том числе России, на региональном и местных уровнях благодаря поддержке муниципалитетов и населения все-таки удастся сохранить такое редкое явление как конное подразделение полиции, полноценной замены которому фактически нет и, наверное, не будет.

Библиография:

1. Anthony Bond. Mirror, 3 of May, 2014.
2. Sunday Express, 25 of October, 2012.
3. News, Nottingham, 25 of June, 2012.
4. Danny Longhorn. Cavalry rides in to save police horses. Hull Daily Mail, 27 of May, 2013.
5. Daily record, 13 February, 2013.
6. Mail Onlain, 25 of June, 2014.

References (transliteration):

1. Anthony Bond. Mirror, 3 of May, 2014.
2. Danny Longhorn. Cavalry rides in to save police horses. Hull Daily Mail, 27 of May, 2013.