

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Паньшин Д.Л.

## ИЗЪЯТИЕ ВОДИТЕЛЬСКОГО УДОСТОВЕРЕНИЯ: ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (далее – ООН) в своем докладе о состоянии безопасности дорожного движения в мире в 2013 году заложил основу для дальнейшего Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011–2020 годов, которое было объявлено на Генеральной Ассамблее ООН.

Приведенный в докладе анализ о безопасности дорожного движения охватывает 182 страны, на которые приходится почти 99% населения мира, или 6,8 миллиарда человек.

Пан Ги Мун отметил, что во всем мире общее число случаев смерти в результате дорожно-транспортных аварий остается недопустимо высоким — 1,24 миллиона случаев в год. Лишь 28 стран, на которые приходится 7% населения мира, имеют всесторонние законы в области безопасности дорожного движения, регулирующие пять основных факторов риска: управление транспортными средствами в нетрезвом состоянии, превышение скорости, а также неиспользование мотоциклетных шлемов, ремней безопасности и детских удерживающих устройств<sup>1</sup>.

На расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской

Федерации (далее – МВД России), глава министерства, генерал-лейтенант полиции В. А. Колокольцев отметил, что одной из важнейших задач органов внутренних дел является обеспечение безопасности дорожного движения. Аварийность на дорогах остается недопустимо высокой, отметил он, хотя итоги прошлого года показывают, что число погибших в дорожно-транспортных происшествиях снизилось на три с половиной процента. Главное, акцентировал внимание Министр, сохранить эту положительную тенденцию и приложить максимум усилий, чтобы её развить в будущем<sup>2</sup>.

На современном этапе развития российского общества широко обсуждаются вопросы повышения эффективности взаимодействия ведомств для обеспечения принципа неотвратимости наказания в частности – обеспечения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения<sup>3</sup>.

Так, Госавтоинспекция МВД России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами подвела итоги 2013 года, где наметила приоритеты даль-

<sup>1</sup> Доклад о состоянии безопасности дорожного движения в мире в 2013 году Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна. Официальный сайт ООН: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/crt1968r.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/crt1968r.pdf). (Дата обращения 7 апреля 2014 г.).

<sup>2</sup> Выступление главы МВД России на расширенном заседании коллегии Министерства 21 марта 2014 года. Официальный сайт МВД России: <http://www.mvd.ru>. (Дата обращения 08 апреля 2014 г.).

<sup>3</sup> Главное – эффективное взаимодействие // STOP – газета. – 2014. – №2(202). – С.2-3.

нейшего взаимодействия по обеспечению безопасности дорожного движения, одним из которых явилось исполнение наказания в виде лишения права управления транспортными средствами. Заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, генерал-полковник полиции В. Н. Кирьянов, открывая межведомственное совещание отметил, что проблематика снижения аварийности на дорогах регулярно рассматривается на заседании Правительственной комиссии России по обеспечению безопасности дорожного движения. В 2013 году существенным изменениям подверглось законодательство, регламентирующее ответственность за правонарушения на дорогах. При этом достигнута положительная динамика в сокращении дорожно-транспортного травматизма, уменьшились показатели социального и транспортного рисков, детского дорожного травматизма, а также тяжесть и последствия дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП). Вместе с тем важно и впредь принимать системные меры, которые позволили бы обеспечить безопасность участников дорожного движения, сохранить их жизнь и здоровье.

«Основной, находящейся в центре внимания, проблемой является управление транспортным средством в состоянии опьянения, – заявил Главный государственный инспектор безопасности дорожного движения Российской Федерации, генерал-лейтенант полиции В. И. Нилов. – Ужесточение наказания за управление транспортным средством в состоянии опьянения по статистике выявило тенденцию к увеличению количества ДТП, связанных с употреблением алкоголя. При этом не прекращается рост случаев, когда после совершения происшествия водители отказываются от прохождения медицинского освидетельствования (+27,4% ДТП)»<sup>4</sup>.

«Принудительное исполнение административных наказаний уже само по себе несет профилактическую функцию поскольку направлено на предупреждение аналогичных правонарушений у других водителей. На сегодняшний день еще очень много пробелов, которые не позволяют в полном объеме реализовать принцип неотвратимости наказания, – отметила заместитель директора Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации Т. П. Игнатьева<sup>5</sup>.

Председатель комитета Государственной Думы Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции И. А. Яровая отметила, что очень важно понять причины и условия, способствующие преступлению или происшествию. И то, что Госавтоинспекция России сегодня большую роль отводит профилактике, чтобы спасти жизни и не допустить новых происшествий, принципиально важно<sup>6</sup>.

Таким образом, основной угрозой безопасности дорожного движения на современном этапе развития российского общества является нарушение водителями Правил дорожного движения, а именно управление транспортным средством лицом находящимся в состоянии опьянения. водители нарушая Правила дорожного движения чувствуют свою безнаказанность участвуя в дорожном движении. Для профилактики данного антиобщественного явления под страхом применения наказания и формирования у населения нетерпимости к правонарушениям в области дорожного движения, необходимо обеспечить надлежащее исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, а именно реализовать принцип неотвратимости наказания путем его исполнения.

На сегодняшний день бытует мнение, что в связи с внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных

<sup>4</sup> Главное – эффективное взаимодействие // STOP – газета. – 2014. – №2(202). – С.4.

<sup>5</sup> Там же. С.5.

<sup>6</sup> Там же.

правонарушениях (далее – КоАП РФ), сотрудник Госавтоинспекции не может изъять водительское удостоверение у нарушившего Правила дорожного движения водителя. Со вступлением в силу изменений в КоАП РФ изменилась не только ответственность водителей за нарушение Правил дорожного движения, но и порядок исполнения наказания о лишении права управления транспортными средствами. Тем самым предполагается иная процедура изъятия водительского удостоверения поскольку признана утратившей силу часть 3 статьи 27.10 КоАП РФ.

Выше указанная норма предполагала, что в случаях, если санкция статьи КоАП РФ предусматривает в качестве наказания лишение права управления транспортными средствами, то водительское удостоверение изымалось, а вместо него выдавалось временное разрешение сроком до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

В некоторых интернет ресурсах дается разъяснение, что с 1 сентября 2013 года при совершении правонарушения, влекущего лишение права управления, водительское удостоверение у водителя не изымается. Нарушитель обязан сдать водительское удостоверение только в течении трех дней со дня вступления постановления суда в законную силу. С момента сдачи документа (водительского удостоверения) начинается исчисление срока действия наказания<sup>7</sup>.

Действительно в 2013 году Президент Российской Федерации подписал закон о признании утратившей силу с 1 сентября 2013 года части 3 статьи 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>8</sup>. Данная часть

КоАП РФ предусматривала, что при совершении административного правонарушения влекущего лишение права управления транспортными средствами, у водителя изымалось водительское удостоверение и выдавалось временное разрешение на срок до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, но не более чем на два месяца.

Причиной сложившегося мнения, на наш взгляд, прежде всего, является отсутствие нормативного правового регулирования непосредственного механизма обеспечения исполнения постановления о лишении права управления транспортными средствами.

Указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а именно изъятие водительского удостоверения, ранее применялась в целях исполнения наказания о лишении права управления транспортными средствами (статья 27.1 КоАП РФ) и ключевым моментом здесь является, на наш взгляд, не изъятие водительского удостоверения, как документа имеющего значения для производства по делу об административном правонарушении, а основания и порядок выдачи временного разрешения.

Изъятие водительского удостоверения не предполагало лишение или каким-то иным образом ограничивало право на управление транспортными средствами поскольку выдавалось временное разрешение до вступления в законную силу постановления. Наличие у водителя действительного временного разрешения не влекло каких-либо правовых последствий. Наоборот данной нормой КоАП РФ предусматривалось основание и порядок выдачи временного разрешения взамен изъятых водительского удостоверения в целях обеспечения исполнения постановления (часть 1 статьи 27.1 КоАП РФ).

На сегодняшний день, признание утратившей силу части 3 статьи 27.10 КоАП

<sup>7</sup> Интернет ресурс: <http://www.un.org/ru/roadsafety/globalreport.shtml>. (Дата обращения 07 апреля 2014 г.).

<sup>8</sup> Федеральный закон от 23 июля 2013 г. №196-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – №30 (Часть 1). – Ст.4029.

РФ, повлекло неисполнение постановлений судов о назначении наказания в виде лишения права управления транспортными средствами. Лица привлеченные к административной ответственности к данному виду наказания не сдают водительские удостоверения в подразделения Госавтоинспекции, а продолжают управлять транспортными средствами будучи лишенными.

Так, по предоставленной информации Управлениями ГИБДД четырех субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что в период с 1 сентября по декабрь 2013 года в этих регионах вынесено 6099 постановлений о лишении права управления транспортными средствами, из которых 1352 постановления не исполнено в связи с не сдачей лицом привлеченным к административной ответственности водительского удостоверения, что составило 22%.

Данное положение усугубляется тем, что во-первых, на обширной территории Российской Федерации сотрудник Госавтоинспекции не всегда, по техническим причинам, могут установить лишен ли водитель транспортного средства права управления или нет, во-вторых информация о вступлении в законную силу постановления по делу об административном правонарушении не всегда своевременно поступает информационную базу данных Госавтоинспекции.

Сложившаяся правоприменительная практика обязала сотрудников Госавтоинспекции России ходить по домам правонарушителей и в прямом смысле «клянчить» водительское удостоверение, вместо того, чтобы обеспечивать безопасность дорожного движения, поскольку обязанность исполнить лишение права управления транспортными средствами лежит на должностных лицах органов внутренних дел (часть 1 статьи 32.5 КоАП РФ), постановление исполняется путем изъятия водительского удостоверения (часть 1 статьи 32.6 КоАП РФ).

Причиной не исполнения наказания в виде лишения права управления транспортными средствами сотрудниками органов внутренних дел, на наш взгляд, является отсутствие четкого разъяснения порядка применения изъятия водительского удостоверения сотрудниками Госавтоинспекции в порядке статьи 32.6 КоАП РФ, а также отсутствие административной ответственности за неисполнение водителем лишенным права управления транспортными средствами обязанности сдать водительское удостоверение в установленные сроки (часть 1<sup>1</sup> статьи 32.7 КоАП РФ).

Обращая внимание на часть 5 статьи 27.10 КоАП РФ, хотелось бы отметить, что она предусматривает в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении изъятие водительского удостоверения у водителя совершившего правонарушение о чем делается запись в протоколе об административном правонарушении или протоколе осмотра места совершения административного правонарушения.

Но для этого необходимо выполнение некоторых условий предусмотренных частью 1 статьи 27.10 КоАП РФ. Данная норма регламентирует, что изъятие документов, в том числе и водительского удостоверения, осуществляется в случае если оно обнаружено на месте совершения административного правонарушения или находится при физическом лице и имеют значение доказательств по делу об административном правонарушении. Так, водительское удостоверение является доказательством наличия у лица права управления транспортными средствами (статья 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»)<sup>9</sup>, и соответственно влияет на квалификацию дея-

<sup>9</sup> Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №317-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.

ния в соответствии с КоАП РФ. При этом должностными лицами органов внутренних дел, при выявлении административных правонарушений, по делам о которых они вправе составлять протоколы, в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ, делается соответствующая запись об изъятии водительского удостоверения.

Порядок изъятия документов (водительских удостоверений) определен частью 5<sup>1</sup> статьи 27.10 КоАП РФ. Из данной нормы следует, что с изъятых документов изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и заверенная копия передается лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе.

Хотелось бы отметить, что изъятие водительского удостоверения, а возможно и удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), на наш взгляд, необходимо рассматривать, как следствие отстранения водителя (тракториста) от управления транспортным средством.

Таким образом, изъятие водительского удостоверения, как мера обеспечения исполнения постановления судьи о лишении права управления транспортными средствами обусловлена не только сложившейся ситуацией на дорогах России, но и законодательно регламентировано.

Вдумавшись в процедуру отстранения лица от управления транспортным средством, нам видится, что данные действия должностных лиц должны сопровождаться изъятием водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста.

Изъятие водительского удостоверения необходимо применять к водителям совершившим административные правонарушения предусматриваемыми в качестве одной из мер обеспечения производства по делу, отстранение от управления транспортным средством, при условии, что водительское удостоверение будет иметь значение для производства по делу, путем изготовления копий водительских удосто-

верений, удостоверений трактористов-машинистов, их заверения в установленном порядке<sup>10</sup>, о чем должно указываться в соответствующем протоколе.

По смыслу статьи 27.12 КоАП РФ лицо подлежит отстранению от управления только данным транспортным средством которым оно управляло, но не распространяется на другие виды транспортных средств.

На наш взгляд, для выхода из сложившейся ситуации неопределенности в порядке отстранения от управления транспортным средством путем изъятия водительских удостоверений для обеспечения исполнения постановлений о лишении права управления транспортными средствами, а также изъятие водительских удостоверений после вступления постановления в законную силу, необходимо внести следующие изменения в административное законодательство Российской Федерации.

Во-первых, в статье 20.25 КоАП РФ предусмотреть ответственность за не исполнение лицом лишенного права управления транспортными средствами постановления о лишении такого права в установленные административным законодательством сроки путем не сдачи водительского удостоверения в орган уполномоченному приводить его к исполнению. Данный вид административной ответственности в полной мере распространяется на судоводителей и трактористов-машинистов (трактористов), поскольку лишение права управления транспортными средствами предполагает ограничение лица в реализации права на управление всех видов техники.

Статью 20.25 КоАП РФ необходимо дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания «Уклонение водителем, судово-

<sup>10</sup> Указ Президиума Верховного Совета СССР от 04 августа 1983 г. №9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан» (в ред. Федерального закона от 08 декабря 2003 г. №169-ФЗ) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1983. – №32. – Ст.492

дителем или трактористом-машинистом (трактористом) лишенным права управления всеми видами транспортных средств, судов (в том числе маломерных) и другой техники от сдачи водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами (в том числе маломерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, – влечет наложение административного ареста на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов».

Во-вторых, в статье 32.6 КоАП РФ дать разъяснения о порядке оформления изъятия водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами (в том числе маломерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) у лица лишенного такого права, путем составления должностным лицом производящим изъятие соответствующего документа.

Предлагаем, статью 32.6 КоАП РФ дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания «Об изъятии водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста должностное лицо производящее изъятие или фиксирующее факт сдачи лицом соответствующего водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста составляет Акт изъятия (сдачи) водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста. В Акте указывается дата, время, место изъятия или сдачи водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста, должность, звание, фамилия и инициалы должностного лица, серия и номер водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста. Акт подписывает-

ся должностным лицом его составившим. Копия Акта вручается лицу под роспись».

В-третьих, в части 1 статьи 27.12 КоАП РФ слова «... подлежит отстранению от управления транспортным средством ...» заменить «... подлежит отстранению от управления транспортными средствами ...».

В частях 2 и 3 статьи 27.12 КоАП РФ слова «Отстранение от управления транспортным средством ...» заменить словами «Отстранение от управления транспортными средствами ...».

В частях 4 и 5 статьи 27.12 КоАП РФ слова «... в протоколе об отстранении от управления транспортным средством ...» заменить словами «... в протоколе об отстранении от управления транспортными средствами ...».

В-четвертых, в части 1 статьи 27.10 КоАП РФ необходимо предусмотреть, что одним из оснований для изъятия водительского удостоверения или удостоверения тракториста-машиниста является отстранение лица от управления транспортным средством.

На наш взгляд, приведенные выше изменения в действующее административное законодательство позволят нам сократить число лиц управляющих транспортными средствами на дорогах России будучи лишенными такого права, что в свою очередь, в какой-то мере сократит число погибших и раненых в дорожно-транспортных происшествиях. Поскольку, большинство дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими совершены водителями пренебрегающими Правилами дорожного движения.

Правила дорожного движения – закон жизни!

### Библиография:

1. Конвенция о дорожном движении (Вена, 8 ноября 1968 г.). От имени СССР Конвенция подписана 8 ноября 1968 г. и ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 29 апреля 1974 г. № 5938-VIII с оговорками и заявлениями. Ратифи-

- кационная грамота СССР сдана на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 7 июня 1974 г. Настоящая Конвенция вступила в силу 21 мая 1977 г. / Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, вып. XXXIII. – М., 1979. – С. 385.
2. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.), (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ). // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
  3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02 ноября 2013 г. № 161-ФЗ) // Собрании законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
  4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 ноября 2013 г. №285-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – Ст. 1.
  5. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №317-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.
  6. Федеральный закон от 23 июля 2013 г. №196-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – №30 (Часть 1). – Ст.4029.
  7. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 04 августа 1983 г. №9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан» (в ред. Федерального закона от 08 декабря 2003 г. №169-ФЗ) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1983. – №32. – Ст.492. Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 22 декабря 2012 г. № 1375) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 38. – Ст. 4475.
  8. Постановление Совета Министров-Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1176) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 47. – Ст. 4531.
  9. Приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (в ред. Приказа МВД России от 13 августа 2012 г. №780) // Российская газета. – 2009. – №122.
  10. Главное-эффективное взаимодействие // STOP-газета. – 2014. – №2(202). – С.2-5.
  11. Доклад о состоянии безопасности дорожного движения в мире в 2013 году Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна. Официальный сайт ООН: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/crt1968r.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/crt1968r.pdf). (Дата обращения 7 апреля 2014 г.).

12. Выступление главы МВД России на расширенном заседании коллегии Министерства 21 марта 2014 года. Официальный сайт МВД России: <http://www.mvd.ru>. (Дата обращения 08 апреля 2014 г.).
13. Интернет ресурс: <http://www.un.org/ru/roadsafety/globalreport.shtml>. (Дата обращения 07 апреля 2014 г.).