

§7 АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО И ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

Хакимов Т.У.

О НЕКОТОРЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ ТЕНДЕНЦИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ

Аннотация: Административно-правовые аспекты пребывания иностранных граждан на территории России традиционно вызывают интерес у современных исследователей. Однако в правовой литературе констатируется недостаток работ, посвященных комплексному анализу соответствующего административно-правового режима. В связи с этим представляет интерес анализ некоторых тенденций становления и развития законодательства об административно-правовом режиме пребывания иностранцев на территории России, что позволит выявить основные исторические векторы развития данного административно-правового режима в нашей стране, взаимосвязь истории и современности, неизбежно влияющую на сегодняшние правовые акценты в данной сфере посредством механизмов национального правового социокода и национального правосознания. В настоящей статье рассматриваются основные этапы становления и развития законодательства об административно-правовом режиме пребывания иностранцев на территории России и выявляются некоторые исторические закономерности, позволяющие констатировать «маятникообразное» изменение векторов административно-правовой политики государства в данной сфере. С целью обеспечения внутренней и внешней безопасности, защиты своих граждан от возможных угроз, современное суверенное государство не только вправе, но и обязано осуществлять контроль за пребывающими на ее территории иностранными гражданами, позволяющий обеспечить неукоснительное соблюдение ими законности и правопорядка, вводя с этой целью разумный административно-правовой режим пребывания иностранцев, а также изменять данный режим, в соответствии с потребностями исторического момента, коренными интересами государства и его граждан.

Ключевые слова: административно-правовой режим, административно-правовой статус, иностранные граждане, территория России, становление законодательства, пребывание, иностранцы в России, «закрытые границы» государства, регламент, отношения.

Административно-правовые аспекты пребывания иностранных граждан на территории России традиционно вызывают интерес у современных исследователей¹. Однако в правовой

Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц: Дисс. ...канд. юрид. наук. М., 2004; Горбунов В.Ю. Административно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (по материалам Дальневосточного федерального округа): Дисс. ...канд. юрид. наук. Омск, 2005; Мишунина А.А. Административная ответственность за нарушение режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации: Дисс. ...канд. юрид. наук. Тюмень, 2004; Павлинов А.А. Административно-правовая организация режима пребывания иностранных

¹ См., например: Бойко С.В. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и роль органов внутренних дел в его обеспечении: Дисс. ...канд. юрид. наук. СПб, 2003; Аскеров М.С. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства: Дисс. ...канд. юрид. наук. М., 2007; Кондаков А.В.

литературе констатируется недостаток работ, посвященных комплексному анализу соответствующего административно-правового режима. Например, О.В. Хабибулина пишет: «несмотря на то, что понятие «правовой режим» успешно адаптировано многими отраслями российского права, в науке административного права категория «административно-правовой режим» используется в основном для характеристики регламентации общественных отношений в особых, исключительных, чрезвычайных ситуациях, что обедняет возможности его применения для нужд юридического обеспечения всего многообразия отношений, являющихся предметом административно-правового регулирования, в том числе и с участием иностранцев»².

В связи с этим представляет интерес анализ некоторых тенденций становления и развития законодательства об административно-правовом режиме пребывания иностранцев на территории России, что позволит выявить основные исторические векторы развития данного административно-правового режима в нашей стране, взаимосвязь истории и современности, неизбежно влияющую на сегодняшние правовые акценты в данной сфере посредством механизмов национального правового социоклада и национального правосознания.

Современные авторы определяют административно-правовой режим пребывания иностранцев на территории России как «установленную нормами права идеальную модель функционирования и развития общественных отношений, складывающихся по поводу пребывания в РФ иностранцев, закрепленную и обеспеченную совокупностью административно-правовых, организационных и материально-технических средств, определяющих меру возможного и должного поведения субъектов и придающих особую направленность

регулированию»³, «совокупность прав, обязанностей публично-правового характера, гарантий реализации права и исполнения обязанностей, а также мер административной ответственности»⁴.

В становлении и развитии данной модели, а также ее нормативного закрепления в нашей стране мы предлагаем выделять четыре основных этапа.

1 этап. Установление режима пребывания иностранцев на территории российского государства нормами обычного права.

На первоначальном этапе своего становления административно-правовой режим пребывания иностранцев на территории Руси закреплялся неписаными нормами обычного права. Как правило, на территорию нашего государства въезжали иностранные купцы и путешественники, а также воины-наемники, после принятия христианства — священнослужители, иконописцы, ремесленники, занятые в храмовом строительстве. При этом для рассматриваемого периода была характерна практика «закрытия границ» государства, включая введение ответственности за несанкционированный государством выезд за границу. Например, подобное «закрытие границ» было произведено в эпоху Ивана IV Грозного, при котором выезд из государства даже по частным делам требовал обращения с челобитной к царю⁵. Соответственно, устанавливались ограничения и на пребывание иностранцев на территории Российского государства.

2 этап. Появление первых норм, устанавливающих административно-правовой режим пребывания иностранцев, в дореволюционном российском законодательстве.

Нормативно установленный порядок въезда, выезда и пребывания иностранцев в России начал формироваться в 1700-1850-х гг. и приобрел

граждан и лиц без гражданства в России (по материалам ДВФО): Дисс. ...канд. юрид. наук. Хабаровск, 2005; Степанов А.В. Организационно-правовые аспекты деятельности органов внутренних дел по обеспечению административно-правового статуса иностранных граждан (правил пребывания в РФ): Дисс. ...канд. юрид. наук. Омск, 2003; Степенко А.В. Административно-правовые средства обеспечения специального правового режима пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: Дисс. ...канд. юрид. наук. Хабаровск, 2006; Хабибулина О.В. Административно-правовой режим пребывания иностранцев в Российской Федерации: Дисс. ...канд. юрид. наук. Владивосток, 2006 и др.

² Хабибулина О.В. Административно-правовой режим пребывания иностранцев в Российской Федерации: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Омск, 2006. С. 4.

³ Хабибулина О.В. Административно-правовой режим пребывания иностранцев в Российской Федерации: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Омск, 2006. С. 4.

⁴ Истратов А.А. Административно-правовой механизм обеспечения режима пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. М., 2007. С. 7–8.

⁵ Вместе с тем, следует подчеркнуть, что практика «закрытия границ» в целом была вполне в духе той эпохи, к ней прибегали многие государства. Например, Ю.В. Пуздрач пишет о том, что подобные ограничения существовали в Польше, а в 1481 г. во Франции был арестован и посажен в самую тесную камеру тюрьмы граф дю-Перш. Причина ареста заключалась в том, что он хотел покинуть пределы Франции (См.: Пуздрач Ю.В. История российского конституционализма IX–XX веков. СПб, 2004. С. 58).

четкое и единое законодательное оформление (в Уставе о паспортах) во второй половине XIX — начале XX вв. При этом сам термин «иностранец» на разных исторических этапах рассматривался и понимался не однозначно. Закон выделил категории иностранцев, имеющие право свободного въезда на территорию России, пребывать в ней и получать подданство, а также категории тех, кто не имел такого права. Иностранцы, прибывавшие в Россию, обязаны были иметь паспорт своей страны, и получить вид (разрешение) на жительство на определенный срок. Высылка иностранцев из России также имела законодательную регламентацию. Такая высылка могла осуществляться как в административном, так и судебном порядке⁶.

При этом административно-правовой режим пребывания иностранцев на территории дореволюционной России имел четко выраженный сословный характер. Как отмечает П.В. Лавров, «положение иностранцев в Российском государстве определялось не только экономическими (доступ к общественному богатству) и политическими (власть, права), но и социальными показателями (престиж, общественное признание). Правовой статус иностранца мог зависеть от его социального происхождения, расовой принадлежности или результатов собственных достижений (успехи на службе, особые заслуги). В силу этого социальный статус мог быть предписанным (наследуемые признаки) и достигаемым (выслуга). Социальные ценности общества оказывали на него существенное влияние. Правовой режим иностранца в дореволюционной России — это отличный от статуса российского подданного правовой статус, определяемый совокупностью предоставляемых иностранцу прав и возлагаемых на него обязанностей в стране пребывания. Он включал общие права, доступные каждому иностранцу, и специальные права, которые распространялись только на избранных лиц и могли быть пожалованы за особые заслуги перед государством или государем»⁷.

3 этап. Развитие ограничительного административно-правового режима пребывания иностранцев в советском государстве.

Первые годы советской власти характеризуются установлением довольно мягкого административно-правового режима пребывания иностранцев на территории государства. Более того, были созданы максимально благоприятные условия для приобретения иностранцами гражданства России⁸. Вместе с тем, как отмечает С.В. Бойко, «были отвергнуты попытки буржуазных правительств Запада добиться установления для иностранцев в советских республиках особого, привилегированного правового режима, изъять их из-под действия советских законов»⁹.

В целом правовой статус иностранцев не отличался от правового статуса граждан России, им даже предоставлялись политические права: Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918)¹⁰ установила, что «Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, право российского гражданства».

Иностранцам, желающим проживать на территории РСФСР, выдавался вид на жительство. «Заверение фотографических карточек для видов на жительство иностранцев» являлось администра-

⁸ В частности, в соответствии с Декретом ВЦИК от 05.04.1918 «О приобретении прав российского гражданства» («Известия ВЦИК», № 66, 05.04.1918) «Каждый иностранец, проживающий в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, может приобрести права российского гражданства», при этом «для приобретения прав российского гражданства, иностранец делает о том заявление в местный, по месту жительства, Совет Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов, с указанием рода своих занятий и сообщением сведений о том, не подвергался ли он судебному преследованию по обвинению в общеуголовном преступлении, а если подвергался, то за какие деяния». И даже устанавливалось, что «В исключительных случаях допускается принятие в число российских граждан иностранцев, пребывающих за пределами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики».

⁹ Бойко С.В. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. СПб, 2003. С. 11.

¹⁰ «СУ РСФСР», 1918, № 51, ст. 582.

⁶ Тесленко А.М. Правовой статус иностранцев в России: Вторая половина XVII — начало XX века: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2000. С. 8.

⁷ Лавров П.В. Механизм регулирования правового режима иностранцев в контексте эволюции государственно-правовой системы России в период IX — начала XX в. (историко-правовой аспект): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. СПб, 2004.

тивной функцией домоуправлений согласно Декрету ВЦИК, СНК РСФСР от 27.09.1926 «О поручениях, даваемых домоуправлениям со стороны правительственных и административных органов»¹¹.

Установление административно-правового режима пребывания иностранцев на территории СССР имело классовый характер и во многом зависело от классовой принадлежности иностранца и его отношения к советской государственности, революции, классовой борьбе. В частности, статья 129 Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик, утвержденной Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936, закрепляла: «СССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу»¹².

В эти же годы административно-правовой режим пребывания иностранцев на территории СССР существенно ужесточается. Вместе с тем, непроницаемость пресловутого «железного занавеса» не следует абсолютизировать, особенно в завершающий период существования СССР. На территорию СССР прибывало множество иностранцев для учебы, работы, творческой и научной деятельности¹³.

¹¹ «СУ РСФСР», 1926, № 64, ст. 497.

¹² «Известия ЦИК СССР и ВЦИК», № 283, 06.12.1936.

¹³ Например, в диссертационном исследовании советского автора, вышедшем в свет в 1980 году, отмечалось: «в настоящее время сотни тысяч иностранцев участвуют в строительстве различных народно-хозяйственных объектов в Советском Союзе и других братских республиках. Страны социализма ежегодно принимают миллионы иностранных туристов, сотни творческих коллективов, научных, общественных и иных делегаций. Все это ведет к возрастанию объема общественных отношений с участием иностранцев, что, в свою очередь, обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования их нормативного регулирования. Неудивительно поэтому, что данная проблема актуальна для нормотворческой практики всех социалистических стран, в том числе и для СССР» (Арбузкин А.М. Государственно-правовой статус иностранцев в зарубежных социалистических странах Европы: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук, 1980. С. 3). И.А. Назарова в 1984 году подчеркивала: «Советское государство в своей внешнеполитической деятельности всегда следовало принципу мирного сосуществования государств с различным социальным строем. С возникновением мировой системы социализма углубляется международное сотрудничество и общее число пребывающих в СССР иностранцев из года в год неуклонно растет. Только за 1976-1980 годы в Советском Союзе побывало 25 млн. иностранных граждан из 162 стран, причем ежегодно темпы роста числа иностранных туристов, посетивших СССР, составляют

В 70–80-х гг. XX. вв. нормы, устанавливающие административно-правовой режим пребывания иностранцев на территории СССР, постепенно начинают смягчаться, провозглашается широкий круг прав и свобод иностранных граждан¹⁴, а вместе с этим — и равное с гражданами СССР несение административной ответственности за совершение правонарушений¹⁵.

4. этап. Становление качественно нового законодательства об административно-правовом режиме пребывания иностранцев на территории России в современный период.

Коренное изменение правовых основ российской государственности после распада СССР вызвало необходимость в разработке нового административно-правового режима пребывания иностранцев на территории России, который постепенно совершенствовался в соответствии с потребностями времени. В настоящее время административно-правовой режим пребывания иностранцев на территории России системно устанавливается такими нормативными правовыми актами, как Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»¹⁶, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹⁷, Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹⁸, Кодекс Российской Федера-

8-10%. К настоящему времени посланцы 149 зарубежных стран получили образование или повысили его уровень в Советском Союзе» (Назарова И.А. Основы правового положения иностранцев в СССР: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 1984. С. 2). Автор приводит в качестве обоснования тезис, еще в 1921 году сформулированный В.И. Лениным, о том, что «социализм не может быть изолирован от внешнего мира и предполагает, прежде всего, широкие международные связи в сфере всемирной хозяйственной деятельности» (Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 44. С. 304-305).

¹⁴ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик, принятая Верховным Советом СССР 07.10.1977 («Свод законов СССР», т. 3, с. 14, 1990 г.).

¹⁵ Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях (приняты ВС СССР 23.10.1980, «Свод законов СССР», т. 10, с. 375, 1990 г.).

¹⁶ «Российская газета» от 22 августа 1996 г. № 159.

¹⁷ «Российская газета» от 31 июля 2002 г. № 140. Далее также — Федеральный закон о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

¹⁸ «Российская газета» от 20 июля 2006 г. № 156.

ции об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ¹⁹, рядом подзаконных нормативных правовых актов²⁰.

Указанными документами установлены современные стандарты административно-правового режима пребывания иностранцев, соответствующие нормам международного права. Исходной основой данного административно-правового режима является тезис о том, что иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом (статья 4 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации). Данный тезис расшифровывается более подробно в ряде иных норм указанного Федерального закона, например, в тезисе о том, что провозглашается свобода передвижения иностранных граждан в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации на основании документов, выданных или оформленных им в соответствии с настоящим Федеральным законом, за исключением посещения территорий, организаций и объектов, для въезда на которые в соответствии с федеральными законами требуется специальное разрешение (статья 11 данного Федерального закона), иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запре-

щенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом (статья 13 данного Федерального закона). В целях обеспечения безопасности государства права и свободы иностранных граждан в России дополняются рядом ограничений. Например, установлен запрет иностранным гражданам в Российской Федерации избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах субъектов Российской Федерации (статья 12 данного Федерального закона)²¹ и т.д.

Анализ основных исторических тенденций развития законодательства об административно-правовом режиме пребывания иностранцев на территории России позволяет сделать вывод о том, на всем протяжении обозримой правовой истории в нашей стране конкурировали два основных вектора развития данного законодательства. А именно, эпохи усиления государства (например, правление Ивана Грозного, советский период развития государственности в России) сопровождалась явно ограничительной политикой в отношении иностранных граждан. Напротив, эпохи слабого государства (например, эпоха «дворцовых переворотов», последние десятилетия существования Российской империи и годы Гражданской войны) сопровождалась относительным открытием границ и значительным смягчением административно-правового режима пребывания иностранцев на территории России, ослаблением контроля за возможной антигосударственной деятельностью иностранных граждан на территории нашей страны.

В условиях современного глобализирующегося мира закрытие границ от иностранных граждан является юридическим нонсенсом, любое современное государство обязано поддерживать режим разумного благоприятствования пребыванию иностранных граждан на своей территории, в соответствии с концепцией открытого общества (исключение допускается только в особых обстоятельствах, диктующих необходимость повышения уровня защиты государства²²).

²¹ Данное ограничение дополняется правом постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме (пункт 2 статьи 12 указанного Федерального закона).

²² Например, в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, «В соответ-

¹⁹ «Российская газета» от 31 декабря 2001 г. № 256.

²⁰ См., например: Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. N 1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» (Собрание законодательства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 2 (часть I) ст. 130), Приказ Федеральной миграционной службы от 28 июня 2010 г. № 147 «О формах и порядке уведомления Федеральной миграционной службы об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Российской Федерации» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 23 августа 2010 г. № 34), Приказ Федеральной миграционной службы от 23 сентября 2010 г. № 287 «Об утверждении формы заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, формы уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 6 декабря 2010 г. № 49) и т.д.

Однако необходимо соблюдать баланс конституционно значимых ценностей и прав и свобод человека и гражданина. В частности, с целью обеспечения внутренней и внешней безопасности, защиты своих граждан от возможных угроз, современное суверенное государство не только вправе, но и обязано осуществлять контроль за пребывающими на ее территории

иностранцами гражданами, позволяющий обеспечить неукоснительное соблюдение ими законности и правопорядка, вводя с этой целью разумный административно-правовой режим пребывания иностранцев, а также изменять данный режим, в соответствии с потребностями исторического момента, коренными интересами государства и его граждан²³.

Библиография:

1. Хабибулина О.В. Административно-правовой режим пребывания иностранцев в Российской Федерации: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Омск, 2006. С. 4.
2. Истратов А.А. Административно-правовой механизм обеспечения режима пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. М., 2007. С. 7–8.
3. Тесленко А.М. Правовой статус иностранцев в России: Вторая половина XVII-начало XX века: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2000. С. 8.
4. Лавров П.В. Механизм регулирования правового режима иностранцев в контексте эволюции государственно-правовой системы России в период IX-начала XX в. (историко-правовой аспект): Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. СПб, 2004.
5. Бойко С.В. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. СПб, 2003. С. 11.
6. «СУ РСФСР», 1918, № 51, ст. 582.
7. «СУ РСФСР», 1926, № 64, ст. 497.
8. «Известия ЦИК СССР и ВЦИК», № 283, 06.12.1936.
9. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик, принятая Верховным Советом СССР 07.10.1977 («Свод законов СССР», т. 3, с. 14, 1990 г.).
10. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях (приняты ВС СССР 23.10.1980, «Свод законов СССР», т. 10, с. 375, 1990 г.).

ствии с федеральными конституционными законами или федеральными законами разрешительный порядок регистрации по месту жительства и учета по месту пребывания действует или может быть введен:

- 1) в пограничной зоне;
- 2) в закрытых административно-территориальных образованиях;
- 3) в закрытых военных городках;
- 4) на территориях, в организациях или на объектах, для въезда на которые в соответствии с федеральным законом иностранным гражданам требуется специальное разрешение;
- 5) на территории, на которой в соответствии с указом Президента Российской Федерации введено чрезвычайное или военное положение;
- 6) в зонах экологического бедствия;
- 7) на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в связи с опасностью распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравления людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;
- 8) в зоне проведения контртеррористической операции;
- 9) в период мобилизации и в военное время;
- 10) в иных случаях, установленных федеральными законами».

23 В частности, согласно пункту 1 статьи 51 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, «В целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации, а также в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства Правительство Российской Федерации вправе увеличить до ста восьмидесяти суток или сократить установленный абзацем вторым пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона срок временного пребывания иностранного гражданина как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации — в отношении отдельных категорий временно пребывающих в Российской Федерации иностранных граждан».

11. «Российская газета» от 22 августа 1996 г. № 159.
12. «Российская газета» от 31 июля 2002 г. № 140. Далее также — Федеральный закон о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.
13. «Российская газета» от 20 июля 2006 г. № 156.
14. «Российская газета» от 31 декабря 2001 г. № 256.

References:

1. Khabibulina O.V. Administrativno-pravovoi rezhim prebyvaniya inostrantsev v Rossiiskoi Federatsii: Avtoref. diss. ...kand. yurid. nauk. Omsk, 2006. S. 4.
2. Istratov A.A. Administrativno-pravovoi mekhanizm obespecheniya rezhima prebyvaniya v Rossiiskoi Federatsii inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva: Avtoref. diss. ...kand. yurid. nauk. M., 2007. S. 7–8.
3. Teslenko A.M. Pravovoi status inostrantsev v Rossii: Vtoraya polovina XVII-nachalo XX veka: Avtoref. diss. ...kand. yurid. nauk. Ekaterinburg, 2000. S. 8.
4. Lavrov P.V. Mekhanizm regulirovaniya pravovogo rezhima inostrantsev v kontekste evolyutsii gosudarstvenno-pravovoi sistemy Rossii v period IX-nachala XX v. (istoriko-pravovoi aspekt): Avtoref. diss. ...kand. yurid. nauk. SPb, 2004.
5. Boiko S.V. Administrativno-pravovoi status inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva: Avtoref. diss. ...kand. yurid. nauk. SPb, 2003. S. 11.
6. «SU RSFSR», 1918, № 51, st. 582.
7. «SU RSFSR», 1926, № 64, st. 497.
8. «Izvestiya TsIK SSSR i VTsIK», № 283, 06.12.1936.
9. Konstitutsiya (Osnovnoi Zakon) Soyuza Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik, prinyataya Verkhovnym Sovetom SSSR 07.10.1977 («Svod zakonov SSSR», t. 3, s. 14, 1990 g.).
10. Osnovy zakonodatel'stva Soyuza SSR i soyuznykh respublik ob administrativnykh pravonarusheniakh (prinyaty VS SSSR 23.10.1980, «Svod zakonov SSSR», t. 10, s. 375, 1990 g.).
11. «Rossiiskaya gazeta» от 22 avgusta 1996 g. № 159.
12. «Rossiiskaya gazeta» от 31 iyulya 2002 g. № 140. Dalee takzhe — Federal'nyi zakon o pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii.
13. «Rossiiskaya gazeta» от 20 iyulya 2006 g. № 156.
14. «Rossiiskaya gazeta» от 31 dekabrya 2001 g. № 256.