

# ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОЛИЦИИ

Макаров А.А.

## ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОСТРОЕНИЕ ПРАВОВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ (ЮРИДИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ) МВД РОССИИ

Приказом МВД СССР от 19 июля 1946 г. № 00706 впервые в системе МВД России создана Юридическая часть в составе центрального аппарата МВД СССР и утверждено Положение о Юридической части МВД СССР, на которую возлагались функции по наблюдению за законностью издаваемых правовых актов в системе МВД СССР и консультированию по правовым вопросам. В настоящее время подразделения правового обеспечения функционируют во всех главных управлениях (управлениях) МВД России, главных управлениях МВД России по федеральным округам, территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях, УВД на транспорте, УВД (ОВД) в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, внутренних войсках МВД России.

В целях повышения роли подразделений правового обеспечения в решении стоящих перед МВД России задач по обеспечению законности деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, а также учитывая их значительную роль в работе, связанной с совершенствованием законодательства России, регулирующей деятельность МВД России, ежегодно 19 июля отмечается День юридической службы системы МВД России<sup>1</sup>.

По мнению Ф.М. Раянова, юридическая служба представляет собой «одно из специфических звеньев правоохранительных органов государства, образующих сверху донизу иерархическую систему (юридических управлений, отделов, групп, бюро, старших юрисконсультов, юрисконсультов, экономистов-претензионистов и т.д.)... призванное обеспечить правильное применение законодательства в сфере хозяйственной деятельности»<sup>2</sup>. По мнению М.И. Клеандрова, юридическая служба – это узкий круг профессиональных работников юридического профиля, в основном штатных работников предпринимательской структуры, непосредственно ведущих в ней правовую работу<sup>3</sup>. Юридическая служба – это важнейшая сфера юридической деятельности по предупреждению правонарушений путем визирования решений, постановлений, приказов, распоряжений и иных документов правового характера, издаваемых органами управления предприятия, по защите прав и законных интересов предприятий в конфликтных ситуациях с клиентами, а также по систематизации локальных актов и участию в проведении кон-

<sup>1</sup> См.: Приказ МВД России от 13.10.2003 № 785 «Об объявлении Дня юридической службы системы МВД России».

<sup>2</sup> См.: Раянов Ф.М. Правовая работа в сельском хозяйстве. Уфа, 1986. С. 9.

<sup>3</sup> См.: Клеандров М.И. Институт юридической службы в предпринимательстве: монография. М.: Норма, ИНФРА-М, 2013. 176 с.

ференций, совещаний, заседаний на правовую тематику в трудовых коллективах<sup>4</sup>.

Организационно-правовая работа юридической службы системы МВД России, начиная с 2007 г., непосредственно связана с реализацией требований Основных направлений совершенствования правового обеспечения организации и деятельности системы МВД России на 2007 – 2017 годы, утвержденных приказом МВД России от 05.01.2007 № 5. Организация правовой работы нормативно урегулирована Наставлением по организации правовой работы в системе МВД России, утвержденным приказом МВД России от 05.01.2007 № 6<sup>5</sup>. Также деятельность юридической службы МВД России реализует требования актуальной Директивы о приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России<sup>6</sup>.

Структура юридической службы МВД России состоит из нижеследующих подразделений: Договорно-правовой департамент МВД России<sup>7</sup> – является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России<sup>8</sup>, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики в области совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел, информационно-правового обеспечения органов внутренних дел, организаций и подразделе-

лений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, внутренних войск МВД России, а также координации международного сотрудничества, соблюдению основных положений государственного протокола и общепризнанных в международной протокольной практике норм; правовые подразделения главных управлений, управлений и департаментов МВД России; правовые подразделения оперативных бюро, центров специального назначения, линейных управлений на железнодорожном, водном и воздушном транспорте МВД России; правовые подразделения главных управлений МВД России по федеральным округам, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам; правовые подразделения министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам России; правовые подразделения управлений, отделов МВД России на районном уровне; правовые подразделения учреждений и иных организаций системы МВД России (образовательные, научно-исследовательские, медицинские и другие).

В настоящей статье из представленной структуры мы подробнее рассмотрим Департамент и правовые подразделения управлений, отделов МВД России на районном уровне – правовая группа или правовое направление состоящие из юрисконсультов. Данный избирательный подход позволит раскрыть компетенцию головного подразделения МВД России в области правовой работы и компетенцию юрисконсульта – основной штатной единицы юридической службы.

Договорно-правовой департамент МВД России выполняет функции головного подразделения МВД России в области правовой работы и организации, координации и контроля в сфере международного сотрудничества. Департамент совместно с территориальными органами МВД России обеспечивает эффективность деятельно-

<sup>4</sup> См.: Юридическая служба в государственных органах и на предприятиях: Учеб. пособие / Под ред. С.С. Маилана, Ю.Ф. Беспалова 4-е изд. М., 2012. С. 7.

<sup>5</sup> Далее также – «Наставление».

<sup>6</sup> См. к примеру: Директива МВД России от 31 октября 2012 г. № 1дсп «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел РФ и внутренних войск МВД России в 2013 году».

<sup>7</sup> Далее также – «Департамент». См.: Приказ МВД России от 21.07.2011 № 865 (ред. 23.07.2012) «Об утверждении Положения о Договорно-правовом департаменте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

<sup>8</sup> Далее также – «Министерство».

сти правовых подразделений органов, организаций и подразделений системы МВД России, внутренних войск МВД России.

Основными задачами Департамента являются: организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в области совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел.

Определение приоритетных направлений международного сотрудничества в целях проведения единой линии МВД России в отношениях с правоохранительными органами зарубежных государств и международными организациями. Обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел, а также правовой основы международного сотрудничества МВД России. Организация и обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами зарубежных государств, международными организациями, дипломатическими и консульскими представительствами по вопросам, входящим в компетенцию МВД России. Осуществление контроля за соответствием издаваемых МВД России нормативных правовых актов, ненормативных актов управления, заключаемых международных договоров и международных документов законодательству России. Организация защиты и защита интересов МВД России в судах; обеспечение правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России по поручению Министра. Осуществление информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. Организационно-методическое обеспечение правовой работы и организации международного сотрудничества в системе МВД России.

Основными функциями Департамента являются: осуществление комплексного анализа состояния и реализации государственной политики по совершенство-

ванию нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел и организации международного сотрудничества. Анализ и оценка состояния правовой работы и международного сотрудничества в системе Министерства, определение приоритетных направлений их совершенствования. Анализ эффективности мер, принимаемых органами, организациями и подразделениями системы МВД России, внутренними войсками МВД России по совершенствованию правового обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России и международного сотрудничества в системе МВД России. Прогнозирование развития правового обеспечения деятельности системы Министерства, международного сотрудничества органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, разработка предложений статс-секретарю – заместителю Министра по их совершенствованию. Обобщение практики применения законодательства России по вопросам деятельности Департамента и выработка соответствующих правовых мер по повышению эффективности деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России. Организационно-методическое обеспечение проведения органами, организациями и подразделениями системы МВД России мониторинга применения законодательства России, регламентирующей деятельность Министерства. Организация и осуществление текущего и перспективного планирования нормотворческой и международной деятельности Министерства. Определение основных направлений правовой информатизации в системе МВД России. Участие в формировании федеральных целевых программ в части совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел. Мониторинг законодательных инициатив субъектов России по вопросам совершенствования федерального законо-

дательства в сфере внутренних дел. Участие в обеспечении деятельности статс-секретаря – заместителя Министра по координации и контролю деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России в области правовой работы и осуществления международного сотрудничества. Разработка по поручению Министра, статс-секретаря – заместителя Министра проектов международных договоров, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента России и Правительства России, нормативных правовых актов МВД России, носящих комплексный характер, руководство рабочими группами по их подготовке. Подготовка предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов России, нормативных правовых актов МВД России и обеспечению взаимодействия с другими федеральными органами государственной власти по вопросам нормотворческой работы. Разработка проектов международных договоров в сфере внутренних дел. Подготовка проектов отзывов и заключений по проектам международных договоров, законодательных и иных нормативных правовых актов России. Организация и осуществление контроля за планируемыми мероприятиями по вопросам нормотворческой деятельности в Министерстве. Внесение предложений статс-секретарю – заместителю Министра по направлению представителей МВД России в иностранных государствах и их заместителей в иностранные государства, сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России для участия в международных мероприятиях, а также сотрудников органов внутренних дел для участия в соответствии с законодательством России в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности в части компетенции Министерства. Обеспечение руководства Министерства, органов, организа-

ций и подразделений системы МВД России информацией о состоянии и перспективах развития сотрудничества с иностранными партнерами для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России. Установление, поддержание и развитие в установленном порядке рабочих контактов и информационного обмена с иностранными партнерами по вопросам, отнесенным к компетенции органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. Обеспечение координации проведения международных мероприятий по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства. Подготовка вопросов о целесообразности международных контактов сотрудников, государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел, военнослужащих и лиц гражданского персонала внутренних войск МВД России, включая участие в международных мероприятиях на территории Российской Федерации и за рубежом, а также выезды в служебные командировки за пределы территории России. Проведение анализа соответствия принимаемых в системе МВД России правовых актов, международных договоров и международных документов Конституции России, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам России, международным обязательствам России; внесение статс-секретарю – заместителю Министра, Министру предложений по отмене изданных в системе МВД России правовых актов, противоречащих федеральному законодательству. Проведение правовой экспертизы представляемых на подпись (согласование) Министру проектов международных договоров, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента России и Правительства России, нормативных правовых актов МВД России, межведомственных соглашений; доверенностей, выдаваемых для представления интересов Министерства; распоряжений,



указаний по вопросам подготовки проектов законодательных и иных нормативных правовых актов России. Проведение правовой экспертизы проектов договоров (контрактов, соглашений), проектов конкурсной документации и документации об аукционе на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд центрального аппарата МВД России и органов, подразделений и учреждений системы МВД России на сумму 5 млн. рублей и более, а также заключаемых по итогам таких конкурсов, аукционов государственных контрактов. Согласование (визирование) в установленном порядке представляемых на подпись Министру проектов нормативных правовых актов, а также представляемых на подпись Министру ненормативных актов управления. Подготовка по поручению Министра, заключений о соответствии представленных им проектов приказов и распоряжений МВД России Конституции России, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам России, международным обязательствам России. Проведение в установленном порядке антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, подготавливаемых в системе МВД России. Организация в Министерстве работы по отбору и направлению нормативных правовых актов МВД России на государственную регистрацию в Минюст России. Подготовка и направление в установленном порядке в Минюст России информации об изданных нормативных правовых актах МВД России. Официальное разъяснение отдельных положений нормативных правовых актов МВД России, осуществляемое по поручению Министра. Согласование проектов приказов Министра по вопросам наложения дисциплинарных взысканий либо увольнения со службы (военной службы) по отрицательным мотивам сотрудников, военнослужащих, федеральных государственных гражданских служа-

щих и работников системы Министерства. Подготовка предложений о ратификации международных договоров, подписании и присоединении к международным договорам, не содержащим оснований для ратификации. Обеспечение подготовки материалов к заседаниям Комиссии Правительства России по законопроектной деятельности. Координация работы по сопровождению в федеральных органах государственной власти проектов нормативных правовых актов России, разработанных МВД России, а также их сопровождение по поручению статс-секретаря – заместителя Министра. Анализ состояния деятельности подразделений центрального аппарата МВД России по проведению мониторинга законодательства России в сфере внутренних дел, планирование, разработка предложений по совершенствованию этой работы. Осуществление взаимодействия совместно с Департаментом государственной службы и кадров МВД России с органами государственной власти России в процессе подготовки информационно-справочных и методических материалов по вопросам миротворческой деятельности. Разработка и реализация в установленном порядке в пределах своей компетенции планов участия сотрудников органов внутренних дел России и военнослужащих внутренних войск МВД России в международных мероприятиях, а также участия сотрудников органов внутренних дел в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности. Обеспечение представления и представление по искам, предъявленным к МВД России в установленном порядке в судах интересов МВД России, а по соответствующим поручениям – интересов Президента России и Правительства России. Анализ состояния защиты имущественных интересов органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в судах; разработка рекомендаций и предложений по повышению эффективности пре-

тензионно-исковой и судебно-правовой работы; оказание методической и практической помощи правовым подразделениям органов, организаций и подразделений системы МВД России в ее осуществлении. Учет судебных решений и иных судебных документов по искам, предъявленным к МВД России, и направление их в соответствующие подразделения системы Министерства для исполнения; контроль за исполнением данных документов. *Осуществление зонального и особого контроля* за деятельностью правовых подразделений территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях<sup>9</sup>. Выявление, обобщение положительного опыта правовой работы, организации международного сотрудничества, обеспечение его внедрения в деятельность подразделений Министерства, территориальных органов МВД России. Обеспечение функционирования в системе МВД России автоматизированных систем правового назначения, в том числе специализированных территориально распределенных автоматизированных систем, автоматизированных информационных и информационно-поисковых систем. Формирование и ведение баз данных правовой информации в сфере внутренних дел, а также справочной информации о правоохранительных органах иностранных государств. Ведение систематизированного учета и хранение законов и иных нормативных правовых актов России, актов Конституционного Суда России, Верховного Суда России, международных договоров по вопросам, касающимся деятельности Министерства, а также межведомственных

соглашений, ведомственных и межведомственных нормативных правовых актов. Участие в пропаганде правовых знаний; координация деятельности подразделений центрального аппарата МВД России по пропаганде законодательства России, регулирующего деятельность органов внутренних дел и внутренних войск. Редактирование проектов федеральных законов, актов Президента России и Правительства России, вносимых Министром Президенту России и в Правительство России. Организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений Министерства, территориальных органов МВД России по вопросам организации и осуществления правовой работы и международного сотрудничества в системе МВД России. Разработка рекомендаций и методических пособий. Правовое обеспечение по поручению Министра деятельности координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) МВД России. Подготовка по поручению Министра и согласование подготовленных подразделениями Министерства ответов на запросы депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания России и членов Общественной палаты России по вопросам правового регулирования деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. Участие в подготовке проектов поручений (резолуций) руководства МВД России на поступившие запросы Уполномоченного России при Европейском Суде по правам человека. Участие в подготовке и подготовка по поручению Министра ответов по запросам Уполномоченного России при Европейском Суде по правам человека. Обеспечение подготовки и направление в установленном порядке в Аппарат Правительства России отчета о ходе выполнения годового плана законопроектных работ Министерства. Информирование статс-секретаря – заместителя Министра о наиболее значимых мероприя-

<sup>9</sup> См.: Распоряжение МВД России от 10.05.2012 № 1/3645 «О системе изучения и оценки правовой работы при инспектировании и целевых проверках деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне» (вместе с Методикой изучения и оценки правовой работы при инспектировании (целевой проверке) деятельности территориального органа МВД России на региональном уровне).

тиях, проводимых в Администрации Президента России, Аппарате Правительства России, Федеральном Собрании России по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента. Обеспечение деятельности Экспертного совета МВД России по вопросам нормотворческой деятельности. Организация протокольного обеспечения (за исключением материально-технического и транспортного обеспечения) официальных встреч руководства Министерства с представителями иностранных партнеров, выездов в служебные командировки за пределы территории России делегаций и сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России, а также приемов иностранных делегаций. Осуществление письменного и устного перевода с русского языка на иностранные языки и с иностранных языков на русский язык официальных документов и материалов в целях обеспечения участия МВД России в международном сотрудничестве. Организация в рамках своей компетенции оформления в установленном порядке необходимых документов для выездов делегаций и специалистов МВД России за пределы территории России. Обеспечение учета, хранения и выдачи дипломатических и служебных паспортов сотрудников Министерства. Обеспечение деятельности статс-секретаря – заместителя Министра по координации направления и согласования кандидатур сотрудников органов внутренних дел, направляемых за пределы территории России для участия в соответствии с законодательством России в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности; осуществление контроля за их деятельностью; обеспечение деятельности Мандатной комиссии МВД России по отбору сотрудников для участия в миротворческих миссиях. Участие в установленном порядке совместно с Департаментом государственной службы и кадров МВД России в работе по подбору,

оформлению сотрудников органов внутренних дел в командировки за пределы территории России для участия в соответствии с законодательством России в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности. Обеспечение, координация и контроль в установленном порядке деятельности представителей МВД России в иностранных государствах и их заместителей, а также участие во взаимодействии с подразделениями Министерства в методическом, материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности представителей МВД России в иностранных государствах и их заместителей. Взаимодействие с иностранными правоохранительными органами в освещении в иностранных средствах массовой информации положительных примеров деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России с приведением конкретных фактов успешных мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, статистических сведений о состоянии преступности в России и преступлениях с участием иностранных граждан. Организация работы по формированию положительного облика сотрудника органов внутренних дел и военнослужащего внутренних войск за рубежом. Информирование населения в пределах своей компетенции по согласованию с Управлением по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации МВД России о результатах деятельности Департамента, в том числе через СМИ, путем проведения пресс-конференций, брифингов, «круглых столов». Использование в своей деятельности достижений науки и техники, информационных систем, сетей связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. Осуществление в пределах своей компетенции мероприятий по защите государственной тайны и конфиденциальной информации.

Рассмотрение обращений граждан; иных писем, заявлений; публикаций в средствах массовой информации по вопросам деятельности Департамента. Выполнение в соответствии с законодательством России, нормативными правовыми актами МВД России иных функций по вопросам деятельности Департамента. Участие в согласовании совершения федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении МВД России, крупных и иных сделок, в разработке стратегий их развития на срок от 3 до 5 лет.

В соответствии с пунктом 3 Наставления организация правовой работы и ответственность за ее соответствие установленным в системе МВД России требованиям возлагаются и на руководителей (начальников) территориальных органов МВД России районного уровня. Руководители органов (подразделений) являются проводниками реализации правовой политики МВД России. Исходя из принципа примата права, обеспечивают законность, соблюдение прав и свобод граждан, защиту интересов МВД России при решении оперативно-служебных задач возглавляемыми ими подразделениями<sup>10</sup>. При этом к их полномочиям среди прочих относится: планирование мероприятий по правовому обеспечению служебной деятельности в органе (подразделении); определение путей совершенствования правового обеспечения служебной деятельности органа (подразделения); внесение в вышестоящие органы (подразделения) предложений по совершенствованию правового обеспечения служебной деятельности; установление полномочий и ответственности должностных лиц органа (подразделения) в вопросах организации и осуществления правовой работы; издание в пределах предоставленных полномочий

правовых актов; координация правовой работы, осуществляемой в органе (подразделении); организация взаимодействия в вопросах правовой работы с органами государственной власти, органами местного самоуправления, другими органами (подразделениями); представление в судах интересов органа (подразделения), а по доверенности – вышестоящего органа (подразделения).

К полномочиям правовых подразделений органов (подразделений), старших юрисконсультов, юрисконсультов<sup>11</sup>, других сотрудников, военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих и работников, на которых возложены обязанности по ведению правовой работы<sup>12</sup>, относится: разработка на основе изучения практики и положительного опыта, поступающих предложений мер по совершенствованию правового обеспечения в органе (подразделении); осуществление в соответствии с положением о правовом подразделении или по поручению руководителя органа внутренних дел контроля за состоянием правовой работы в органе (подразделении); проверка соответствия законодательным и иным правовым актам представляемых на подпись руководителю органа (подразделения) проектов правовых актов, а также гражданско-правовых договоров, соглашений, контрактов, международных договоров (соглашений); участие в подготовке либо подготовка по поручению руководителя органа (подразделения) проектов правовых актов; представление в соответствии с положением о правовом подразделении или по поручению руководителя органа (подразделения)

<sup>11</sup> Самой многочисленной в юридической службе МВД России является должность юрисконсульта. Слово «юрисконсульт» (от лат. *juris + consultus*: «право» и «советник») означает «правовой (юридический) советник».

<sup>12</sup> Далее также – «правовые подразделения», «юрисконсульт», «сотрудник». См. ниже таблицу «Сведения об организационно-штатном обеспечении правовой работы в территориальных органах МВД России на районном уровне (по состоянию на 01.07.2013)».

<sup>10</sup> См.: Методическое пособие юрисконсульта территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: под общей ред. начальника ДПД МВД России генерал-лейтенанта внутренней службы Авдейко А.Г. М.: 2013. С. 4-7.



интересов органа (подразделения) в судах и обеспечение его (их) защиты правовыми средствами; осуществление правового информирования, правовой пропаганды и правового консультирования сотрудников и работников по вопросам нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел; обеспечение координации правовой работы в органе (подразделении), а также деятельности правовых подразделений подчиненных органов (подразделений), оказание методической и практической помощи правовым подразделениям в организации и осуществлении правовой работы; организация и проведение сборов, совещаний и семинаров с сотрудниками правовых подразделений, в том числе по обмену опытом работы, а также мероприятий по повышению их квалификации; сбор и обобщение сведений о состоянии правовой работы, анализ и учет ее результатов, направление отчетности по ней в вышестоящий орган (подразделение). Более подробно полномочия юрисконсультов рассмотрим ниже.

Важными задачами правовых подразделений органов внутренних дел является участие в подготовке либо подготовка проектов правовых актов, правовая экспертиза проектов правовых актов и гражданско-правовых договоров, представление интересов органа (подразделения) в судах и обеспечение его защиты<sup>13</sup>, а также осуществление правового информирования, правовой пропаганды и правового консультирования сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников по вопросам нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел. Вышеуказанные задачи требуют соответствующего планирования.

В соответствии с пунктом 89 Наставления исходными материалами для планирования правовой работы являются: планы правоподготовительных работ органов

государственной власти соответствующих уровней; решения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; решения вышестоящих подразделений органов внутренних дел; поручения (решения) руководства МВД России, органа (подразделения); материалы инспектирования, контрольных проверок и целевых выездов; инициативные предложения подразделений органов внутренних дел; предложения научно-исследовательских и образовательных учреждений МВД России; решения судебных органов; представления органов прокуратуры. Планирование правовой работы осуществляется также в соответствии с приказом МВД России от 26 сентября 2012 г. № 890 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации».

Для территориальных органов МВД России на районном уровне мероприятия по правовой работе включаются в их планы работы на соответствующий год. Структура плана работы правового подразделения, как правило, включает следующие разделы: вводная часть (преамбула); организационно-правовая работа; нормотворческая деятельность; правовой контроль; организация правового сопровождения договорной работы; судебно-исковая работа; информационно-правовая деятельность.

Правовую работу в территориальном органе МВД России на районном уровне осуществляет старший юрисконсульт (юрисконсульт). На должность юрисконсульта принимается лицо, имеющее высшее профессиональное (юридическое) образование<sup>14</sup> и желателен стаж работы по специальности не менее одного года. Кан-

<sup>13</sup> См. ниже «Сводную таблицу о количестве исков...».

<sup>14</sup> См.: «Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих» (утв. Постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 № 37) (ред. от 14.03.2011); «Общероссийский классификатор занятий. ОК 010-93» (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 № 298) (дата введения 01.01.1995).

дидат на должность должен иметь поручителя<sup>15</sup>. Юрисконсульт органов внутренних дел осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией России, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами России, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами России, Конституцией (Уставом) соответствующего субъекта России, законами и иными нормативными правовыми актами соответствующего субъекта России, принятыми в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне, а также Положением о территориальном органе, Положением о правовом подразделении и должностным регламентом (должностной инструкцией), также на основе плановых заданий и поручений руководства МВД России по субъекту федерации, Правового управления, руководства подразделения места службы.

Назначение правового регулирования – функциональное, управленческое. Правовое регулирование нормотворческой деятельности и по правовой экспертизе в органах внутренних дел носит функциональный характер. Посредством правовых норм регулируются отношения между органами управления как субъектами нормотворческой деятельности и юридическими подразделениями как субъектами, осуществляющими правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, в целях совершенствования правовой регламентации деятельности органов внутренних дел. Основные элементы правового регулирования: исходный пункт (правовые нормы),

процесс реализации правовых предписаний (законность) и его конечный результат (правопорядок).

Юрисконсульт территориального органа внутренних дел находится в непосредственном подчинении начальника подразделения и в оперативном подчинении начальника вышестоящего правового подразделения (управления)<sup>16</sup>. Юрисконсульт правового отдела (отделения) назначается на должность и освобождается от должности начальником территориального органа по представлению начальника правового подразделения, а старший юрисконсульт, юрисконсульт правовой группы (правового направления) – по согласованию с начальником правового подразделения соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне. Непосредственным руководителем (начальником) юрисконсульта является начальник правового подразделения, прямым – начальник территориального органа. Особенностью режима служебного времени юрисконсульта является ненормированный служебный день. Юрисконсульт исполняет комплекс следующих обязанностей.

Юрисконсульт соблюдает служебную, исполнительскую дисциплину и правила внутреннего трудового распорядка. Юрисконсульт постоянно обеспечивает качественное и своевременное исполнение обязанностей в соответствии с должностной инструкцией, осуществляет своевременное и качественное исполнение документов, находящихся в производстве. В соответствии с оформленной доверенностью представляет интересы подразделения МВД России, обеспечивает защиту правовыми средствами имущественных и иных законных интересов в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, в органах государственной власти и местного

<sup>15</sup> См.: Приказ МВД России от 18.05.2012 № 522 «Об утверждении порядка оформления личного поручительства при поступлении на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство».

<sup>16</sup> См.: Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» (ред. 15.10.2013).

самоуправления, учреждениях, предприятиях, организациях<sup>17</sup>. Готовит материал возражения (отзыв) на поступившие иски (жалобы, заявления) и представляет интересы подразделения в судебном процессе. Собирает и систематизирует материалы по исковым заявлениям, в том числе в порядке регресса. Принимает меры к возмещению материального ущерба, причиненного подразделению, а также сотрудникам и работникам подразделения. В процессе деятельности анализирует и обобщает материалы по претензионно-исковой работе, судебной практике, составляет необходимые справки, обзоры и другие аналитические материалы для доклада руководству. Ведет установленную отчетность по претензионно-исковой и другой работе в сфере правового обеспечения (ежеквартальные справки и полугодовая форма 1-Право). Анализирует и обобщает результаты рассмотрения претензионных и судебных дел (определения, постановления, решения судов) общей и специальной юрисдикции<sup>18</sup>, а также изучает практику заключения и исполнения хозяйственных договоров (контрактов) с целью разработки соответствующих предложений об устранении выявленных недостатков и улучшения хозяйственно-финансовой деятельности подразделения.

Юрисконсульт осуществляет правовую экспертизу должностных инструкций<sup>19</sup>, заключений служебных проверок<sup>20</sup>,

приказов, контрактов<sup>21</sup> (договоров) и соглашений, аукционной документации, редактирование текста и визирование иных проектов правовых актов и документов, в том числе положений подчинённых не самостоятельных подразделений и служб. Готовит заключения об их юридической обоснованности. Участвует в осуществлении мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины в подразделении<sup>22</sup>.

Осуществляет анализ соответствия проектов правовых актов и иных документов действующему законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации. Проводит антикоррупционную экспертизу проектов правовых актов и иных документов, подготавливает соответствующие заключения. Осуществляет сбор, анализ, и предоставление отчета о состоянии правоприменительной практики<sup>23</sup> по вопросам признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) подразделений, должностных лиц, мер, принятых для предупреждения и устранения выявленных нарушений, а также поступающие предложения сотрудников подразделения, граждан и организаций по совершенствованию правового регулирования деятельности подразделения. Осуществляет контроль за изменениями в действующем законодательстве. Оказывает сотрудникам подразделения консультативно-правовую помощь, по поручению начальника подразделения

<sup>17</sup> См.: Приказ ГУ МВД России по Московской области от 12.07.2012 № 197 «Об организации защиты чести, достоинства и деловой репутации».

<sup>18</sup> См. ниже таблицу «Информация об исках по возмещению морального вреда, предъявленных к органам и подразделениям системы МВД России в 2007 г. – первом полугодии 2013 г.».

<sup>19</sup> См.: Приказ МВД России от 25.09.2012 № 886 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения должностных регламентов (должностных инструкций) и их примерной формы».

<sup>20</sup> См.: пункт 38 Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях МВД России, утвержденного приказом МВД России от 26.03.2013 № 161.

<sup>21</sup> См.: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>22</sup> См.: Приказ ГУВД по МО от 19.01.2008 № 20 (ред. от 05.03.2010) «О порядке заключения государственных (муниципальных) контрактов (договоров) в УВД-ОВД и структурных подразделениях ГУВД по Московской области, являющихся самостоятельными юридическими лицами».

<sup>23</sup> См.: Приказ МВД России от 28.12.2012 № 1147 «Вопросы правоприменительной практики» (с ежеквартальной формой отчета по правоприменительной практике).

реализует в пределах компетенции меры по обеспечению правовой защиты сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа; организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации правовую помощь сотрудникам и гражданским служащим территориального органа в защите их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности<sup>24</sup>. Знакомит сотрудников с необходимыми нормативными актами и оказывать помощь в их поиске. Юрисконсульт участвует в разработке правовых актов и иных документов, в том числе регулирующих претензионно-исковую работу, а также финансово-хозяйственную деятельность подразделения. Юрисконсульт принимает участие в подготовке справок и заключений на запросы по правовым вопросам подразделений и служб, заявлениям граждан и организаций. Соблюдает режим секретности и требования делопроизводства в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Юрисконсульт принимает участие в подготовке и проведении совещаний, конференций и семинаров по проблемам в области правового обеспечения деятельности органов внутренних дел. Юрисконсульт принимает участие в занятиях по служебной подготовке, по вопросам применения законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, правовых актов иных подразделений и служб, ведёт служебную тетрадь. Проводит в подразделениях по месту службы лекции, беседы по правовой тематике, «круглые столы», а также консультации и разъяснения

<sup>24</sup> См.: Приказ МВД России от 21.04.2011 № 222 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне».

по действующим нормативным правовым актам, по правовым вопросам, связанным с исполнением служебных обязанностей сотрудниками подразделений. Принимает участие в работе по формированию сборников, справочников и других пособий по действующим нормативным правовым актам, в разработке и реализации планов подготовки и издания учебной юридической литературы. Организует и поддерживает в контрольном состоянии «уголок правовых знаний» (стенд правового информирования).

Осуществляет эксплуатацию автоматизированных систем правового назначения. Использует в работе общие и ведомственные справочные правовые системы («Консультант плюс», «Гарант», «Кодекс», СТРАС «Юрист» и другие), поддерживает информационные банки в актуальном состоянии, вносит необходимую информацию. Осуществляет сбор, обобщение и анализ предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере внутренних дел с использованием АИС «Мониторинг»<sup>25</sup>.

Юрисконсульт представляет в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России (сведения о доходах/расходах за прошлый год до 1 апреля текущего года), сведения о доходах (расходах, если сумма сделки превышает общий доход семьи за три последних года), об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Принимает в пределах своей компетенции меры по противодействию коррупции в

<sup>25</sup> См.: Приказ МВД России от 26.07.2008 № 661 (ред. от 20.10.2011) «О правовом мониторинге в системе МВД России»; Приказ МВД России от 27.06.2007 № 593 «О порядке эксплуатации автоматизированных информационно-правовых систем правового назначения»; Приказ МВД России от 20.10.2011 № 1090 «Вопросы информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России».



подразделении, в том числе профилактика через участие в комиссиях<sup>26</sup>: аттестационной, конкурсной, аукционной, котировочной и по служебной дисциплине и профессиональной этике и других.

Поддерживает в контрольном состоянии в дежурных частях законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел<sup>27</sup>.

Ведёт папку «Исковая работа» и рекомендованные журналы: учёта входящей корреспонденции; учёта исходящей корреспонденции; учёта проектов приказов; учёта проектов договоров и соглашений; учёта доверенностей; учёта исков; учёта положений и должностных регламентов (должностных инструкций); консультаций сотрудников, работников и пенсионеров органов внутренних дел Российской Федерации. Ведёт дела: документы нормотворческой деятельности; правовые заключения, запросы, переписка о соблюдении норм законодательства, иных вопросах правового характера; документы по договорной работе (обзоры, докладные, протоколы разногласий к договорам, правовые заключения); документы по судебной работе; документы по информационно-правовой деятельности (правовая пропаганда): проведение лекций, семинаров, выступления в СМИ, оформление уголка правовых знаний, занятия по правовой подготовке в системе профессиональной служебной и физической подготовки; документы по организационно-правовой работе; документы (решения, протоколы) совещаний, указания соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне, поступившие в территориальный орган для исполнения;

<sup>26</sup> См.: Приказ МВД России от 25.04.2006 № 303 (ред. от 02.08.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МВД России».

<sup>27</sup> См.: Приказ МВД России от 12.04.2013 № 200дсп «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

методические материалы (рекомендации, пособия, обзоры) соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне, направленные для использования в работе; документы (отчеты, информационно-справочные справки и иные аналитические материалы) об итогах работы правового подразделения.

Юрисконсульт несёт персональную ответственность за соответствие визируемых ими проектов нормативных правовых актов и других документов законодательству Российской Федерации. Юрисконсульт за несоблюдение установленных законодательством Российской Федерации, присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями МВД России, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав несет дисциплинарную ответственность и иную ответственность в порядке, установленном законодательством России.

Права предоставленные юрисконсульту подразделяются на права организационно-служебного характера, правоохранительного и социального характера. Юрисконсульт в процессе своей деятельности реализует комплекс ниже перечисленных прав.

Готовит запросы в службы и подразделения органов внутренних дел, а при необходимости в другие организации, по вопросам подготовки судебных материалов. Ведёт гражданские дела от имени подразделения во всех судебных учреждениях со всеми правами, которые предоставлены законом истцу, ответчику, третьему лицу, в том числе следующие права: подписание искового заявления, предъявление его в суд, передача спора на рассмотрение третейского суда, предъявление встречного иска, полный

или частичный отказ от исковых требований, уменьшение размера исковых требований, признание иска, изменение предмета или оснований иска, заключение мирового соглашения, обжалование судебных постановлений, решений судов общей юрисдикции, мировых судей и арбитражных судов, предъявление исполнительного документа к взысканию, получение присужденного имущества или денег, подписание иных процессуальных документов<sup>28</sup>.

Представляет по доверенности интересы подразделений и служб по искам о незаконных действиях должностных лиц в порядке статей 1069 и 1070 ГК России в судах общей юрисдикции.

Проводит правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, приказов<sup>29</sup>, распоряжений, договоров, соглашений. В случае несоответствия законодательству России представленных на правовую экспертизу проектов, возвращает данные проекты на доработку.

Вносит на рассмотрение руководства предложения по совершенствованию работы, связанной с обязанностями, предусмотренными должностной инструкцией. Кроме обязанности осуществлять правовое обеспечение деятельности территориального органа, он разрабатывает предложения по организации правовой работы для включения в план работы территориального органа на очередной год, осуществляет перспективное и текущее планирование правовой работы. Участвует в совещаниях, проводимых руководством по

вопросам правового обеспечения деятельности органов внутренних дел<sup>30</sup>.

Юрисконсульт в процессе своей деятельности взаимодействует с ниже перечисленными подразделениями и службами.

Юрисконсульт взаимодействует с Нормативно-правовым отделом Правового управления, отделом по работе с личным составом и бухгалтерией по вопросам правового обеспечения: прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел; нормотворчества; подготовки и проведения занятий по служебной подготовке.

Юрисконсульт взаимодействует с Арбитражно-договорным отделом Правового управления, службой тыла и бухгалтерией по вопросам хозяйственно-договорной деятельности при: подготовке проектов хозяйственных документов; правовой экспертизы проектов договоров и соглашений; подготовке отчетов о результатах юридического обеспечения хозяйственно-договорной деятельности; при ведении дел в арбитражных судах.

Юрисконсульт взаимодействует с Отделом правового информирования и международного сотрудничества Правового управления по вопросам: подготовки и предоставления статистического отчета по форме 1-Право<sup>31</sup>; подготовки и внесении информации в АИС «Мониторинг»; подготовки и внесении информации в АИС «Иск»<sup>32</sup>; по предоставлению правовых актов для их систематизации; кадрового обеспечения; проверки состояния правовой работы; выезда сотрудников органов внутренних дел в составе делегаций за рубеж; приема делегаций

<sup>28</sup> См.: Приказ ГУ МВД России по Московской области от 27.09.2013 № 281 «Вопросы организации исполнения судебных постановлений о взыскании денежных средств».

<sup>29</sup> См.: Приказ МВД России от 08.06.2012 № 574 «Вопросы подготовки проектов отдельных документов»; Приказ МВД России от 27.06.2003 № 484 (ред. от 08.11.2011) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России»; Приказ ГУВД МО от 22.10.2003 № 470 (ред. от 05.05.2011) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в ГУ МВД России по Московской области».

<sup>30</sup> См.: Приказ МВД России от 12.02.1997 № 86 (ред. от 08.02.2011) «Об утверждении Временного наставления по службе штабов органов внутренних дел».

<sup>31</sup> См.: Приказ МВД России от 17.07.2005 № 570 (ред. от 18.04.2009) «О статистической отчетности о состоянии правовой работы в системе МВД России».

<sup>32</sup> См.: Приказ МВД России от 01.04.2009 (ред. от 27.12.2010) № 247 «О порядке учета и сопровождения судебных актов».

сотрудников зарубежных правоохранительных органов.

Юриисконсулт взаимодействует с Отделом судебной защиты Правового управления по вопросам: защиты интересов в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

Юриисконсулт взаимодействует с Отделом правовой экспертизы и контроля за соблюдением антикоррупционного<sup>33</sup> законодательства Правового управления по вопросам проведения: правовой экспертизы проектов правовых актов; антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов и иных документов.

Поддерживает постоянное взаимодействие с судебными и иными органами в процессе подготовки проектов правовых актов, касающихся деятельности органов внутренних дел (органы местного самоуправления, прокуратура, профсоюз, ВУЗ и др.) с целью наиболее эффективной защиты интересов подразделения. Готовит, либо участвует в подготовке проектов правовых актов (отзывы, заключения, поправки на проекты правовых актов), ненормативных актов управления, издаваемых территориальным органом, а также в подготовке правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления по вопросам, касающимся деятельности органов внутренних дел.

Осуществляет систематизированный учет правовых актов. Информировывает руководство территориального органа о случаях выявления нарушений законодатель-

ства России, нормативных правовых актов МВД России и вносит предложения по их устранению. Принимает меры к отмене или изменению актов территориального органа, противоречащих действующему законодательству. Проводит ежеквартально ревизию договоров, заключаемых территориальным органом. Оказывает помощь в организации и ведении судебного-исковой работы сотрудникам других структурных подразделений территориального органа (представителям по доверенности). Готовит при принятии судом первой инстанции решения об удовлетворении требований к территориальному органу рапорт о причинах, послуживших такому исходу дела, и перспективе его дальнейшего обжалования и необходимости взыскания с виновных лиц материального ущерба для доклада начальнику территориального органа.

Готовит и направляет своевременно в правовое подразделение соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне информацию: о случаях массовых обращений сотрудников в суды с исками к территориальному органу, а также по искам руководителей территориального органа; о результатах рассмотрения судами дел по искам к России и обжаловании судебных постановлений об удовлетворении денежных требований к России.

Во время отсутствия (командировка, отпуск, болезнь, иное) юриисконсулта его обязанности исполняет сотрудник, на которого в установленном порядке возложено исполнение обязанностей юриисконсулта, указанное должно быть вписано в его должностную инструкцию. Данный сотрудник должен иметь высшее юридическое образование, определённый опыт службы в органах внутренних дел.

Полномочия юриисконсулта территориального органа МВД России на районном уровне достаточно разнообразны. С учетом объёма ежегодного издания но-

<sup>33</sup> См.: Методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства России от 26 февраля 2010 г. № 96 (ред. от 27.11.2013); Приказ МВД России от 24.02.2012 № 120 (ред. 26.07.2013) «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России»; Приказ ГУ МВД России по Московской области от 08.06.2012 № 168 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, проектов правовых актов и иных документов».

вых нормативных правовых актов МВД России и широкомасштабной переработкой действующих, роль юрисконсультов и объём правовой работы будет только расти, а статус (общий, специальный, индивидуальный) закрепляться. Так, Н.В. Марченкова, защитившая кандидатскую диссертацию по специальности «Военное право, военные проблемы международного права», предлагает направление по совершенствованию административного законодательства, включающее: 1) лицензирование деятельности юрисконсультов, которое требует восстановления при условии четкой разработки оснований и процедуры лишения лицензии. Такой порядок прежде был установлен Положением о лицензировании деятельности по оказанию

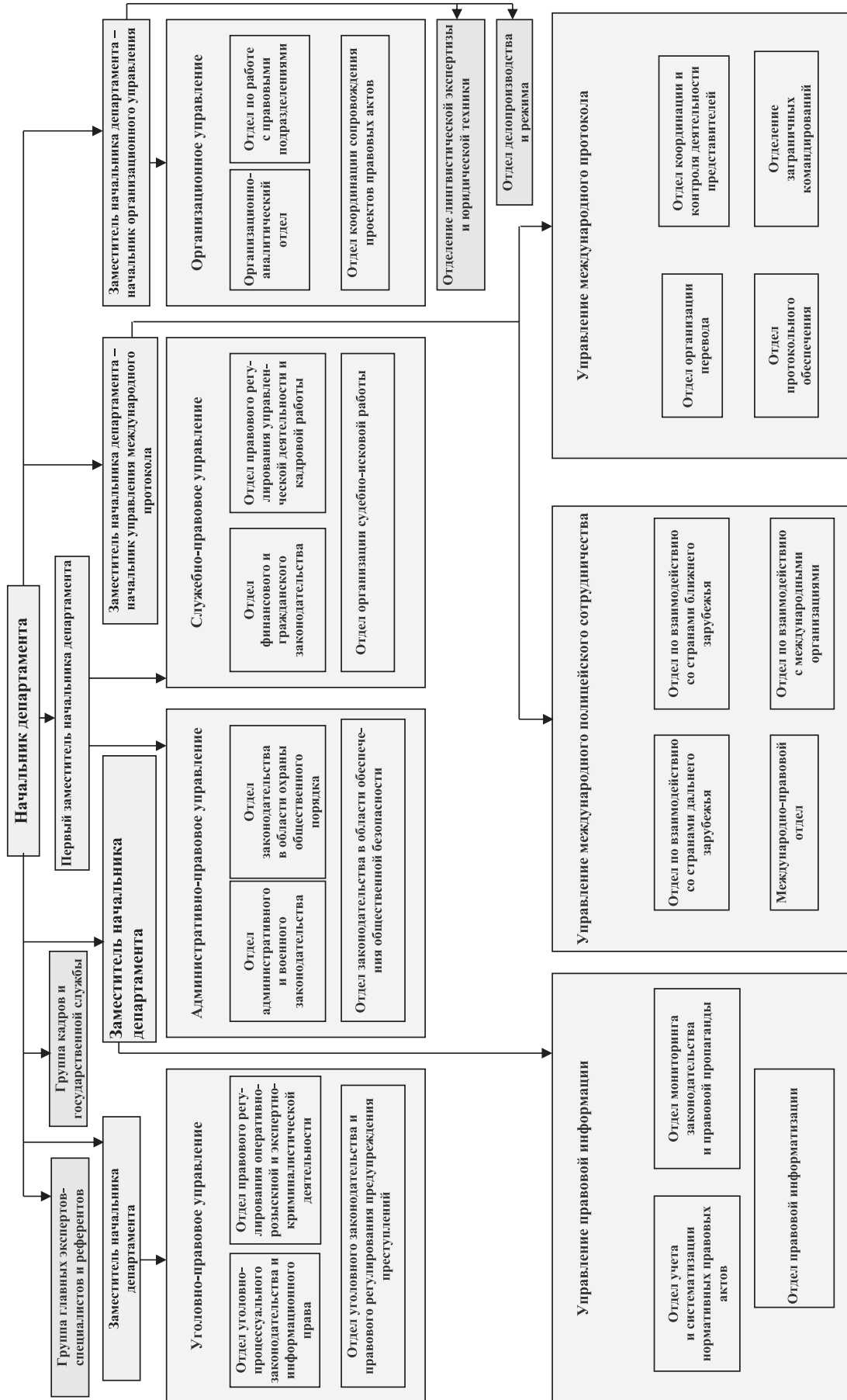
платных юридических услуг на территории Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 344, однако, как она указывает, из-за крайней неудачности фактически не применялся на практике и был упразднен; 2) аккредитацию, т.е. удостоверение полномочий юрисконсультов на представительство в соответствующих судах или иных органах. Аккредитация позволяет обеспечить допуск в соответствующие органы лиц, хорошо ознакомленных с правилами деятельности и способных решать вопросы, не создавая неоправданных задержек и затруднений; 3) сертификацию юрисконсультов на право выполнения определенных видов работ с выдачей квалификационных сертификатов<sup>34</sup>.

---

<sup>34</sup> См.: Марченкова Н.В. Правовой статус военного юрисконсульта: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004;. С. 143, 144.



## СТРУКТУРА Договорно-правового департамента МВД России



<b>СВОДНЫЕ СВЕДЕНИЯ</b> о штатной численности правовых подразделений системы МВД России за 2007 год – первое полугодие 2013 года								
№ п/п	Территориальный орган, организация, подразделение системы МВД России	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	6 мес. 2013 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Итого по территориальным органам МВД России на региональном уровне</b>		<b>3704</b>	<b>3886</b>	<b>4296</b>	<b>4145</b>	<b>4232</b>	<b>5199</b>	<b>5342</b>
ГУ МВД России по федеральным округам		19	25	25	25	24	24	24
УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте		146	174	176	177	170	172	175
Образовательные учреждения и научно-исследовательские организации системы МВД России		128	146	148	148	110	127	120
ОУМТС МВД России		40	39	39	39	23	40	39

Подразделения центрального аппарата МВД России (за исключением ГКВВ МВД России) и иные подразделения МВД России, ответственность за деятельность которых несут Министр и его заместители	458	466	481	442	548	588	584
ГКВВ МВД России	665	670	663	650	614	615	619
<b>Итого по системе МВД России</b>	<b>5160</b>	<b>5406</b>	<b>5828</b>	<b>5626</b>	<b>5721</b>	<b>6765</b>	<b>6903</b>

**Сведения об организационно-штатном обеспечении правовой работы в территориальных органах МВД России на районном уровне (по состоянию на 1 июля 2013 г.)**

Количество территориальных органов МВД России на районном уровне	Количество территориальных органов МВД России на районном уровне, в которых введены должности юристов	Количество территориальных органов МВД России на районном уровне, в которых не введены должности юристов	Количество территориальных органов МВД России на районном уровне, имеющих штатную численность менее 100 единиц	Количество территориальных органов МВД России на районном уровне, имеющих штатную численность 100 единиц и более	Количество штатных единиц					
					со-трудники	ФГГС	работники	сотрудники		
132	123	9	9	9	0	0	0	111	0	1
Итого по УТ МВД России по ФО, ЛУ МВД России на транспорте	1518	258	50	13	10	22	964	135	367	
Всего по территориальным органам МВД России на районном уровне										

Сводная таблица о количестве исков, предъявленных к органам и подразделениям системы МВД России в 2007 году – первом полугодии 2013 года, и их суммах

Всего по системе МВД России	Количество						Сумма (млн рублей)							
	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	6 мес. 2013г.	2007 г.	2008 г.	2009г.	2010г.	2011 г.	2012 г.	6 мес. 2013 г.
Предъявлено	71331	34927	22138	21026	23814	23109	12907	29339,1	20291,9	8469,1	9903,0	1018737,4	3065785,3	45874,1
Удовлетворено	43747	12062	6103	5186	6175	5970	2063	1233,0	628,4	664,9	464,5	719,3	2487,8	4060,4
% удовлетворенных от рассмотренных	71,2	40,4	34,8	31,3	33,6	34,4	33,1	4,7	4,1	10,4	7,5	0,1	0,1	12,2

Информация об исках по возмещению морального вреда, предъявленных к органам и подразделениям системы МВД России в 2007 году – первом полугодии 2013 года

Год	Предъявлено		Удовлетворено		Отказано		% количество удовлетворенных к рассмотренным	% сумма, удовлетворенная от рассмотренных
	Количество	Сумма (млн руб.)	Количество	Сумма (млн руб.)	Количество	Сумма (млн руб.)		
2007 г.	3370	1638,9	492	56,7	2168	1104	18,4	4,9
2008 г.	3010	11595	587	23,1	1784	10170	24,7	0,2
2009 г.	3113	2463,5	574	14,5	1710	1793,5	25,1	0,8
2010 г.	3607	4099,7	590	52,1	2039	2734,7	22,4	1,9
2011 г.	4254	3492,7	981	32,6	2194	2362,3	30,9	1,4
2012 г.	4348	5067,2	1119	45,2	2005	4204,8	35,1	1,1
6 мес. 2013 г.	2060	1452,9	360	10,8	583	486,3	38,2	2,2



### Библиография:

1. Раянов Ф.М. Правовая работа в сельском хозяйстве. Уфа, 1986. С. 9.
2. Клеандров М.И. Институт юридической службы в предпринимательстве: монография. М.: Норма, ИНФРА-М, 2013. 176 с.
3. Юридическая служба в государственных органах и на предприятиях: Учеб. пособие / Под ред. С.С.Маиляна, Ю.Ф.Беспалова 4-е изд. М., 2012. С.7
4. Методическое пособие юрисконсульта территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: под общей ред. начальника ДПД МВД России генерал-лейтенанта внутренней службы Авдейко А.Г. М.: 2013. С. 4-7.
5. Марченкова Н.В. Правовой статус военного юрисконсульта: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004;. С. 143, 144.

### References (transliteration):

1. Rayanov F.M. Pravovaya rabota v sel'skom khozyaistve. Ufa, 1986. S. 9.
2. Kleandrov M.I. Institut yuridicheskoi sluzhby v predprinimatel'stve: monografiya. M.: Norma, INFRA-M, 2013. 176 s.
3. Marchenkova N.V. Pravovoi status voennogo yuriskonsul'ta: Dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2004;. S. 143, 144.