

§4 АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО И ПРОБЛЕМЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Курилова Е.В.

ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Аннотация: Статья посвящена определению задач и основных направлений прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере. Принимая во внимание цели Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 №537, задачи прокурорского надзора, которые корреспондируют целям и задачам, закрепленным в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, сделан вывод о том, что направление прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере относится к приоритетным. В статье определяются специальные задачи, присущие прокурорскому надзору за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере. В статье также определены научно и практически обоснованные основные направления деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере. Методологическую основу работы составили общенаучный диалектический и частнонаучные методы познания социально-правовых явлений, осуществления и организации прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере. При выборе основных направлений деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере автор руководствовался состоянием прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности и в экологической сфере, в том числе возрастающим количеством выявляемых административных правонарушений не только прокурорами, но и контролирующими (надзорными) органами. В статье выделены основные направления деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере в настоящее время и ближайшую перспективу.

Ключевые слова: прокурорский, надзор, законодательства, административной, ответственности, экологической, сфере, задачи, основные, направления.

Задачи любого направления деятельности органов прокуратуры и в особенности ее надзорной функции подчинены целям, для достижения которых созданы эти органы. В силу пункта 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»¹ (далее — Закон о прокуратуре)

к целям деятельности органов прокуратуры отнесены: обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности; защита прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства. Рассматриваемые

¹ О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный за-

кон от 17.01.1992 № 2202-1 // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472 (с последующими изменениями).

цели также преследуются и при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере.

В науке прокурорского надзора деятельность прокуратуры, отражающая ее сущность, выражающаяся в достижении отмеченных целей, определяется понятием «функция» прокуратуры (А.П. Глебов, В.П. Рябцев, А.Я. Сухарев² и др.). При этом основной функцией прокуратуры выделяется надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Надзорная функция прокуратуры подразделяется на отдельные, самостоятельные ее части, обозначаемые в науке прокурорского надзора термином «отрасль», которые нашли свое отражение в Законе о прокуратуре. В свою очередь, в научных кругах отрасли прокурорской надзорной деятельности условно подразделяется на подотрасли, направления, участки надзорной деятельности и т.д., в зависимости от применения критерия практической целесообразности, выражающегося в необходимости решения определенных задач, а также изучения соответствующих направлений надзорной деятельности в науке прокурорского надзора³.

Надзорная деятельность органов прокуратуры распространяется на многие правовые отношения, в том числе складывающиеся при исполнении законодательства об административной ответственности в экологической сфере, под которой нами понимается область *охраны окружающей среды и природопользования, а также обеспечения экологической безопасности* — триада общественных отношений, составляющая согласно сложившимся канонам в науке экологического права предмет регулирования соответствующей правовой отрасли, и в качестве предмета совместного ведения России и ее субъектов введена в пункте «д» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации⁴.

В теории прокурорского надзора сформировалось представление о трехуровневой системе задач прокурорского надзора⁵, включающей:

- 1) общие (основные) задачи — решаемые в процессе осуществления органами прокуратуры всех направлений деятельности. К примеру, профессор Б.В. Коробейников к числу общих задач относит охрану закрепленного в Конституции Российской Федерации общественного и государственного строя, охрану гарантированных конституционных прав и охраняемых законом интересов граждан и пр.⁶;
- 2) специальные задачи — решаемые в рамках конкретных видов деятельности (направлений, участков) прокурорского надзора;
- 3) частные задачи — порождаемые конкретной надзорной ситуацией, носящие временный характер и зависящие от конкретных условий, вида применяемого правового средства и пр.

Именно наличие специальных и частных задач формирует разноплановый характер конкретных направлений (участков) надзорной деятельности, которые находят свое отражение в руководящих указаниях Генерального прокурора Российской Федерации с учетом поставленных государственных задач, реалий действительности и анализа состояния законности, и «не являются раз и навсегда определенными, они изменяются сообразно развитию экономических и социально-политических процессов, происходящих в государстве и обществе»⁷.

Таким образом, имея в качестве ориентира обозначенные законодателем цели своей деятельности, органы прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере выполняют задачи, которые называются специальными⁸.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержден-

² Глебов А.П. Функции прокурорского надзора // Совершенствование прокурорского надзора в СССР. М., 1973; Российский прокурорский надзор: учебник / под ред. проф. А.Я. Сухарева. М., 2001. С.59 и др.

³ Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов (сфера предпринимательской и иной экономической деятельности) / Ин-т повышения квалификации рук. кадров Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2005. С.25–27,

⁴ См. Винокуров А.Ю. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации: руководство к действию или декларация? // Правовое обе-

спечение экологической безопасности в Российской Федерации: сборник материалов научной конференции, проведенной на юридическом факультете МосГУ 25.03.2013 / отв.ред. А.Ю. Винокуров. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та. 2013. С. 4.

⁵ Прокурорский надзор: учеб. пособие / под ред. В.Н. Григорьева. М.: Изд-во «Элит», 2007. С. 16.

⁶ Прокурорский надзор / под ред. Ю.Е. Винокурова. М.: Высшее образование. 2005. С. 17.

⁷ Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: Учебник. М.: ТК Велби, Проспект, 2007. С. 189.

⁸ Прокурорский надзор: Учебник / под общ.ред. Ю.Е. Винокурова. М.: Изд-во Юрайт, 2001. С. 17.

ной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 №537⁹, стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются: сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты; ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

При этом мы, соглашаясь с мнением профессора Винокурова А.Ю., полагаем, что цели и задачи прокуратуры в рассматриваемой сфере обусловлены фактическим состоянием окружающей среды в регионах и в целом в стране, состоянием использования природных ресурсов, отражающих в немалой степени уровень исполнения экологического законодательства, поскольку неудовлетворительное состояние окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов, угроза экологической безопасности означает, что кем-то допускаются экологические правонарушения, не соблюдаются соответствующие нормативы качества окружающей среды, нормы и правила использования природных ресурсов (земли, полезных ископаемых, лесов, рыбных запасов и других)¹⁰.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере в данном случае направлен на обеспечение экологической безопасности как в целом страны, так и ее отдельных регионов — основы основ хорошего здоровья россиян и увеличения продолжительности их жизни, на защиту экологических прав граждан и иных лиц, закрепленных в Конституции Российской Федерации¹¹.

Данные задачи прокурорского надзора должны корреспондировать целям и задачам, закрепленным в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях КоАП РФ (далее — КоАП РФ)¹².

⁹ СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444 (с последующими изменениями).

¹⁰ См.: Винокуров А.Ю. О целях и задачах природоохранной деятельности российской прокуратуры // Актуальные вопросы российского права. Вып.1. М.: МосГУ, 2006 // <http://rudocs.exdat.com/docs/index-223683.html> (дата обращения — 05.12.2013).

¹¹ См.: Винокуров А.Ю. О целях и задачах природоохранной деятельности российской прокуратуры // Актуальные вопросы российского права. Вып.1. М.: МосГУ, 2006 // <http://rudocs.exdat.com/docs/index-223683.html> (дата обращения — 05.12.2013).

¹² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 1 (ч. 1). Ст. 1 (с последующими изменениями).

КоАП РФ в ст. 1.1 закрепил, что законодательство об административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ является единственным федеральным законодательным актом, устанавливающим составы административных правонарушений в экологической сфере и виды наказаний за их совершение на всей территории Российской Федерации.

В силу ст. 1.2 КоАП РФ к задачам законодательства об административных правонарушениях отнесены: защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ... охрана окружающей среды, ... защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В свою очередь целью административного наказания согласно ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Кроме того, статья 24.1 КоАП РФ определяет задачами производства по делам об административных правонарушениях: всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно данным официального сайта Росстата из суммы наложенных штрафов по стране за административные правонарушения в сфере экономики¹³ реально взыскано лишь около 7%¹⁴.

Изучение организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации позволяет выделить наиболее близкий к рассматриваемому нами направлению надзора — приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением

¹³ Форма 1-АЭ также учитывает привлечение к административной ответственности за большинство правонарушений из Главы 8 КоАП РФ в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

¹⁴ <http://www.fedstat.ru/indicators/start.do> (дата обращения 05.12.2013).

законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»¹⁵, в котором одним из основных направлений надзорной деятельности выделен надзор в сфере экологической безопасности.

Анализ положений указанного приказа, а также действующего законодательства позволяет в качестве задач, стоящих перед прокурорами в рассматриваемом нами направлении, определить:

- обеспечение законности правовых актов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти, законодательными (представительными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами контроля (надзора), их должностными лицами (независимо от поступления информации о нарушениях законности);
- обеспечение законности в деятельности контролирующих органов по выявлению и пресечению экологических правонарушений;
- обеспечение законности административного задержания, примененного на основании решений несудебных органов.

В то же время задачи органов прокуратуры при осуществлении надзора за законностью решений, принимаемых органами административной юрисдикции, должны вытекать из предмета этой деятельности, поэтому к специальным задачам прокурорского надзора в рассматриваемой сфере можно отнести¹⁶ обеспечение в органах административной юрисдикции:

- законности и обоснованности привлечения к административной ответственности физических, должностных и юридических лиц за экологические правонарушения, предусмотренные КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, начиная с момента составления протоколов об административных правонарушениях, инициирования и проведения административного расследования;
- законности применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в экологической сфере;
- законности при принятии мер по привлечению к административной ответственности

физических, должностных и юридических лиц за совершение экологических правонарушений; законности вынесения решений при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также решений, принимаемых в порядке пересмотра таких решений;

- законности и своевременности обращения к исполнению вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях в экологической сфере, в том числе постановки вопроса перед службой судебных приставов-исполнителей о принудительном исполнении вынесенных по делу постановлений;
- законности внесенных в соответствующие организации или должностным лицам представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в экологической сфере;
- реализации задачи по предупреждению экологических правонарушений (профилактика административных правонарушений).

Анализ деятельности территориальных и природоохранных прокуратур при привлечении к административной ответственности в экологической сфере позволяет выявить следующую особенность: несмотря на большое количество контрольно-надзорных органов в экологической сфере, органы прокуратуры выявляют значительное количество экологических правонарушений. Согласно данным статистического отчета о работе прокурора за период с 2011 по 2012 г. по форме «ОН» в 2012 году по постановлению (заявлению в арбитражный суд) прокурора к административной ответственности привлечено: 36,91% (прирост +13,55% к 2011 г.) лиц, нарушивших нормы законодательства об отходах производства и потребления от числе привлеченных к ответственности за экологические правонарушения; 26,8% (прирост + 1,77%) — об охране вод и атмосферного воздуха; 13,03 % — о лесопользовании; 7,45 % — об охране земли, почв; 4,93 % — об охране и использовании животного мира; 1,69 % — об охране и добыче водных биоресурсов.

Как отмечается в научных исследованиях, на начало 2013 года в России накоплено уже более 80 млрд. тонн отходов, из которых утилизируется не более 30%, остальные размещаются на свалках, полигонах, большинство из которых исчерпали свой ресурс и являются реальной угрозой экологической безопасности страны. Шестая часть территории страны, где проживает более 60 млн. человек, является неблагополучной. В 40 субъектах Российской Федерации более 54 процентов городского

¹⁵ Законность. 2008. № 3.

¹⁶ См.: Викторов И.С. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об административной ответственности: учебное пособие / под ред. Ю.Е. Винокурова. — М.: Издательство «Экзамен», 2006 г. С.53.

населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха, что связано в первую очередь, с ростом количества автотранспорта в городах. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким. Свыше 40% поверхностных источников питьевого водоснабжения и 7% подземных не соответствуют санитарным правилам и нормам. Проблема лесных пожаров в последние годы приобрела общегосударственный масштаб. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель¹⁷.

Материалы прокурорских проверок свидетельствуют о массовости и широкой распространенности правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, обеспечения экологической безопасности. Докладные записки прокуроров субъектов Российской Федерации, специализированных прокуратур, в частности Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, свидетельствуют о распространенном характере нарушений законодательства об административной ответственности в экологической сфере. Зачастую прокурорами выявляются факты привлечения лиц к административной ответственности за совершение экологических правонарушений с нарушениями требований административного законодательства (Астраханская, Вологодская, Ивановская, Нижегородская, Рязанская, Саратовская, Ульяновская области, Республика Татарстан).

Данные факторы, согласно «теории приоритетов организации и деятельности органов прокуратуры», разработанной Т.А. Ашурбековым¹⁸, позволяют выделить направление прокурорского надзора за исполнением законодательства об администра-

тивной ответственности в экологической сфере, определив его в качестве приоритетного.

Задачи органов прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере, несомненно, связаны с основными направлениями деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением указанного законодательства, которые, в свою очередь, и обеспечивают решение указанных выше задач.

При выборе основных направлений деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере мы руководствовались состоянием прокурорского надзора за исполнением законодательства об административной ответственности и в экологической сфере, в том числе возрастающим количеством выявляемых административных правонарушений не только прокурорами, но и контролирующими (надзорными) органами.

В качестве основных направлений деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере в настоящее время и ближайшую перспективу выделим следующие:

- надзор за исполнением законодательства об административной ответственности в экологической сфере федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами и структурными подразделениями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их структурными подразделениями, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами, уполномоченными применять законодательство об административной ответственности: составлять протоколы об административных правонарушениях в экологической сфере, инициировать и проводить административное расследование, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, рассматривать дела об административных правонарушениях, пересматривать постановления и решения по этим делам (за исключением дел, находящихся в производстве суда), а также обращать и приводить в исполнение постановления по делам об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды, природопользования, обеспечения экологической безопасно-

¹⁷ См. Лихачева Е.Ю. Прокурорский надзор в сфере экологической безопасности // Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации: сборник материалов научной конференции, проведенной на юридическом факультете МосГУ 25.03.2013 / отв. ред. А.Ю. Винокуров. — М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та. 2013. С. 16–20; Ступаченко Е.В. О некоторых вопросах деятельности прокуроров по обеспечению законности в экологической безопасности // Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации: сборник материалов научной конференции, проведенной на юридическом факультете МосГУ 25.03.2013 / отв. ред. А.Ю. Винокуров. — М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та. 2013. С. 44–45.

¹⁸ Ашурбеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности: дис. ... д-ра юрид. наук. С. 312–313.

сти; осуществлять профилактику административных правонарушений;

- надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых перечисленными выше органами, должностными лицами (при выявлении нарушений принимать меры, направленные на пересмотр незаконных решений по делам об административных правонарушениях в экологической сфере; недопущение в последующем подобных нарушений);
- надзор за исполнением законов органами и должностными лицами (за исключением судов), участвующими в реализации мер административного принуждения (при этом решительно пресекать факты незаконного применения к гражданам административного задержания, активно использовать предоставленное ст. 22 Закона о прокуратуре право освобождать своим постановлением лиц, не-

обоснованно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов) и исполнении отдельных видов административных наказаний на основании главы 32 КоАП РФ (особое внимание необходимо уделять судебным приставам-исполнителям при исполнении назначенного наказания в виде штрафа в связи с крайне низким процентом взыскания, в результате чего административное наказание не достигает своей цели).

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина, должностных и юридических лиц, вовлеченных в сферу производства по делу об административном правонарушении.

Данные направления способствуют реализации государственной политики в области защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в экологической сфере.

Библиография:

1. <http://www.fedstat.ru/indicators/start.do> (дата обращения 05.12.2013)
2. Ашурбеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности: дис. ... д-ра юрид. наук. С. 312–313.
3. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: Учебник. М.: ТК Велби, Проспект, 2007. С. 189.
4. Викторов И.С. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об административной ответственности: учебное пособие / под ред. Ю.Е. Винокурова. — М.: Издательство «Экзамен», 2006 г. С.53.
5. Винокуров А.Ю. О целях и задачах природоохранной деятельности российской прокуратуры // Актуальные вопросы российского права. Вып.1. М.: МосГУ, 2006 // <http://rudocs.exdat.com/docs/index-223683.html> (дата обращения-05.12.2013).
6. Винокуров А.Ю. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации: руководство к действию или декларация? // Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации: сборник материалов научной конференции, проведенной на юридическом факультете МосГУ 25.03.2013 / отв.ред. А.Ю. Винокуров. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та. 2013. С. 4.
7. Глебов А.П. Функции прокурорского надзора // Совершенствование прокурорского надзора в СССР. М., 1973; Российский прокурорский надзор: учебник / под ред. проф. А.Я. Сухарева. М., 2001. С.59 и др.
8. Законность. 2008. № 3.
9. Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов (сфера предпринимательской и иной экономической деятельности) / Ин-т повышения квалификации рук. кадров Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2005. С.25– 27.
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195–ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 1 (ч. 1). Ст. 1 (с последующими изменениями).
11. Лихачева Е.Ю. Прокурорский надзор в сфере экологической безопасности // Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации: сборник материалов научной конференции, проведенной на юридическом факультете МосГУ 25.03.2013 / отв. ред. А.Ю. Винокуров. — М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та. 2013. С. 16–20.
12. Ступаченко Е.В. О некоторых вопросах деятельности прокуроров по обеспечению законности в сфере экологической безопасности // Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации: сборник материалов научной конференции, проведенной на юридическом факультете МосГУ 25.03.2013 / отв. ред. А.Ю. Винокуров. — М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та. 2013. С. 44–45.

13. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472 (с последующими изменениями).
14. Прокурорский надзор / под ред. Ю.Е. Виокурова. М.: Высшее образование. 2005. С. 17.
15. Прокурорский надзор: учеб. пособие / под ред. В.Н. Григорьева. М.: Изд-во «Элит», 2007. С. 16.
16. Прокурорский надзор: Учебник / под общ.ред. Ю.Е. Виокурова. М.: Изд-во Юрайт, 2001. С. 17.
17. СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444 (с последующими изменениями).

References (transliterated):

1. <http://www.fedstat.ru/indicators/start.do> (data obrashcheniya 05.12.2013)
2. Ashurbekov T.A. Pravovye i organizatsionnye osnovy nadzorno i inoi funktsional'noi deyatel'nosti prokuratury v sfere natsional'noi bezopasnosti: dis. ... d-ra yurid. nauk. S. 312–313.
3. Bessarabov V.G. Prokurorskii nadzor: Uchebник. М.: ТК Velbi, Prospekt, 2007. S. 189.
4. Viktorov I.S. Prokurorskii nadzor za ispolneniem zakonodatel'stva ob administrativnoi otvetstvennosti: uchebnoe posobie / pod red. Yu.E. Vinokurova. — М.: Izdatel'stvo «Ekzamen», 2006 g. S.53.
5. Vinokurov A.Yu. O tselyakh i zadachakh prirodookhranno i deyatel'nosti rossiiskoi prokuratury // Aktual'nye voprosy rossiiskogo prava. Vyp.1. М.: MosGU, 2006 // <http://rudocs.exdat.com/docs/index-223683.html> (data obrashcheniya-05.12.2013).
6. Vinokurov A.Yu. Osnovy gosudarstvennoi politiki v oblasti ekologicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii: rukovodstvo k deistviyu ili deklaratsiya? // Pravovoe obespechenie ekologicheskoi bezopasnosti v Rossiiskoi Federatsii: sbornik materialov nauchnoi konferentsii, provedennoi na yuridicheskom fakul'tete MosGU 25.03.2013 / otv.red. A.Yu. Vinokurov. М.: Izd-vo Mosk. gumanit. un-ta. 2013. S. 4.
7. Glebov A.P. Funktsii prokurorskogo nadzora // Sovershenstvovanie prokurorskogo nadzora v SSSR. М., 1973; Rossiiskii prokurorskii nadzor: uchebник / pod red. prof. A.Ya. Sukhareva. М., 2001. S.59 i dr.
8. Zakonnost'. 2008. № 3.
9. Kazarina A.Kh. Predmet i predely prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov (sfera predprinimatel'skoi i inoi ekonomicheskoi deyatel'nosti) / In-t povysheniya kvalifikatsii ruk. kadrov Gen. prokuratury Ros. Federatsii. М., 2005. S.25– 27.
10. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30.12.2001 № 195-FZ // SZ RF. 2001. № 1 (ch. 1). St. 1 (s posleduyushchimi izmeneniyami).
11. Likhacheva E.Yu. Prokurorskii nadzor v sfere ekologicheskoi bezopasnosti // Pravovoe obespechenie ekologicheskoi bezopasnosti v Rossiiskoi Federatsii: sbornik materialov nauchnoi konferentsii, provedennoi na yuridicheskom fakul'tete MosGU 25.03.2013 / otv. red. A.Yu. Vinokurov. — М.: Izd-vo Mosk. gumanit. un-ta. 2013. S. 16–20
12. Stupachenko E.V. O nekotorykh voprosakh deyatel'nosti prokurorov po obespecheniyu zakonnosti sfere v ekologicheskoi bezopasnosti // Pravovoe obespechenie ekologicheskoi bezopasnosti v Rossiiskoi Federatsii: sbornik materialov nauchnoi konferentsii, provedennoi na yuridicheskom fakul'tete MosGU 25.03.2013 / otv. red. A.Yu. Vinokurov. — М.: Izd-vo Mosk. gumanit. un-ta. 2013. S. 44–45.
13. О прокуратуре Россиiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 17.01.1992 № 2202-1 // SZ RF. 1995. № 47. Ст. 4472 (s posleduyushchimi izmeneniyami).
14. Prokurorskii nadzor / pod red. Yu.E. Vinokurova. М.: Vysshee obrazovanie. 2005. S. 17.
15. Prokurorskii nadzor: ucheb. posobie / pod red. V.N. Grigor'eva. М.: Izd-vo «Elit», 2007. S. 16.
16. Prokurorskii nadzor: Uchebник / pod obshch.red. Yu.E. Vinokurova. М.: Izd-vo Yurait, 2001. S. 17.
17. SZ RF. 2009. № 20. St. 2444 (s posleduyushchimi izmeneniyami).