



Л.И. Захарова*, О.И. Ильинская**

РАБОТА СЕКЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА НА V МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Аннотация: в Московском государственном юридическом университете имени О.Е.Кутафина 27–28 ноября 2013 г. состоялась V Международная научно-практическая конференция «Конституционализм и правовая система России: итоги и перспективы» (Кутафинские чтения), в рамках которой плодотворно работала секция международного публичного права. Свои доклады по актуальным проблемам международного права представили ведущие юристы-международники из России, Болгарии, Швейцарии, Таджикистана. В обзоре представлено краткое содержание их выступлений. По ряду вопросов возникла весьма оживленная научная дискуссия. Главным научным методом, использованным при подготовке данного обзора, является анализ основных положений докладов, прозвучавших в ходе работы секции. Многие тезисы представленных докладов отличались научной новизной. Были обозначены основные модели конституционного устройства государств и их ключевые особенности; перечислены современные проблемы применения норм международного права вооруженных конфликтов в киберпространстве; рассмотрена ситуация в Сирии в свете норм международного права о применении государствами силы в международных отношениях; охарактеризованы субъекты обеспечения безопасности мирового сообщества; раскрыты современное понимание государственного суверенитета, фрагментации международного права, а также содержание норм *jus cogens* в результате их толкования международными и национальными судами; указано на ряд новаций в международном управлении и на необходимость теоретического осмысления других актуальных проблем международного права.

Ключевые слова: международное право, правовая система России, конституция, верховенство, ответственность по защите, международные суды, международная безопасность, международный контроль, секция международного права, Университет имени О.Е.Кутафина.

DOI: 10.7256/1994-1471.2014.2.10625

В рамках V Кутафинских чтений 27 ноября 2013 г. в зале заседаний Диссертационного совета Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) плодотворно работала секция международного права. Ее работу открыл К. А. Бекашев – заведующий кафедрой международного права МГЮА, д.ю.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ. Он пожелал успешной работы всем участникам секции, в числе которых были видные юристы-международники из России, Болгарии, Швейцарии.

Вниманию собравшихся были представлены печатные издания, увидевшие свет в 2013 г.: новый кафедральный учебник для бакалавров по международному праву; сборник ста-

тей по актуальным проблемам международного права «Верховенство международного права» (*Liber amicorum*) в честь 70-летия К. А. Бекашева; сборник статей «Международное право и международные отношения» в честь 80-летнего юбилея доцента кафедры международного права МГЮА М. Е. Волосова; монография доцента кафедры международного права МГЮА Л. И. Захаровой «О спорт, ты – мир!». Роль международного права, *lex sportiva* и *lex olympica* в регулировании международных спортивных отношений».

Первым свой доклад на тему «Конституционно-правовая модель межгосударственных отношений Российской Федерации» представ-

© Захарова Лариса Ивановна, Ильинская Ольга Игоревна

* Кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права Московского государственного юридического университета имени О.Е.Кутафина [larissa_zakharova@yahoo.com]

123995 г. Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9.

** Кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры международного права Первого московского юридического института [oilinskaya@mail.ru]

123995 г. Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9.



вил д.ю.н., профессор, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, президент Российской ассоциации международного права **А. Я. Капустин**. Он выделил четыре основные модели конституционного устройства государств и их ключевые особенности. Конституция РФ 1993 г. относится к новейшей четвертой модели, отражающей многие позитивные новации. Однако анализ конституционных положений России и государств, образующих Таможенный союз и Единое экономическое пространство, свидетельствует о незавершенном характере конституционного регулирования региональной межгосударственной интеграции – автор призвал заложить правовые основы долгосрочной евразийской интеграции.

Советник по правовым вопросам Международного комитета Красного Креста (МККК) **Лоран Жизель** (Женева, Швейцария) в докладе «Киберпространство и международное гуманитарное право (МГП)» обозначил острые проблемы, возникающие на современном этапе в области международного права вооруженных конфликтов вследствие неправомерного использования достижений научно-технической революции. В 2013 г. МККК участвовал в разработке «Таллиннского руководства по международному праву, применимому к кибервойне», который был разработан экспертами НАТО и в России был воспринят отрицательно как документ, узаконивающий кибервойну. РФ подготовила и представила в ООН несколько собственных проектов документов в этой сфере. Докладчик призвал как минимум признать применимость норм МГП в условиях кибервойны.

Д.ю.н. **В. С. Котляр** выступил с докладом «Война в Сирии в свете норм международного права о применении государствами силы в международных отношениях», в котором подверг критике концепцию «Ответственность по защите» в том виде, как она была реализована в 2011 г. в Ливии. Докладчик выразил удовлетворение в связи с тем, что ситуация в Сирии не получила силового решения после сентябрьской договоренности Лаврова-Керри и принятой на ее основе резолюции СБ ООН 2118. Это повысило политический авторитет России на Ближнем Востоке и во всем мире. Теперь необходимо умело использовать полученные преимущества, продолжать укрепление экономики и военного потенциала России и готовиться к конференции «Женева-2», проведение которой ожидается в январе 2014 г.

Д.ю.н., профессор Дипломатической академии МИД РФ **Е. Г. Ляхов** посвятил свое выступление такой теме, как «Субъекты обес-

печения безопасности мирового сообщества (международно-правовой аспект)». Под этим собирательным термином докладчик понимает субъектов международного права и иные «элементы международного сообщества», нацеленные на обеспечение безопасности. В своей деятельности они должны в первую очередь руководствоваться формулой обеспечения безопасности социальных объектов.

Д.ю.н., декан факультета международного права Дипломатической академии МИД РФ **А. А. Моисеев** обратился к теме «Актуальные вопросы международного права и российской конституции». Суверенное государство не подчиняется власти других государств, однако в силу норм международного права его правоспособность ограничена: как минимум, государство обязано уважать суверенитет других государств. Суверенитет государства обладает «абсолютным и неделимым» характером – он заключается в свободе государства реализовывать полномочия, либо отказаться от их осуществления.

Д.ю.н., профессор кафедры международного права МГИМО (У) МИД РФ **Ю. Н. Малеев** в выступлении «Новое в международном управлении» подчеркнул, что п.4 ст.2 Устава ООН следует понимать как принцип воздержания от применения силы, а не как запрет применения силы. Докладчик не согласился и с традиционной интерпретацией ст.51 Устава ООН как закрепляющей право государства на самооборону, указав на жизненную необходимость превентивного (упреждающего) удара для обеспечения безопасности государства и на функции по «принуждению к безопасности», которые приобрели региональные военно-политические союзы после того, как, по мнению докладчика, ООН утратила свои полномочия по обеспечению международного мира и безопасности.

Дискуссию вызвало выступление заведующего кафедрой международного права МГУ им. М. В. Ломоносова, к.ю.н., доцента **А. С. Исполнова**, который представил вниманию собравшихся свой доклад на тему «Переосмысливая доктрину норм *jus cogens*». В настоящее время заметную роль в ее развитии играют международные и национальные суды. Докладчик сослался на целый ряд судебных решений, в которых та или иная норма провозглашалась нормой, имеющей характер *jus cogens*, однако предостерег от такой угрозы, как стремление судей «видеть эти нормы везде, где только можно, без должного изучения того, насколько это мнение разделяется международным сообществом».

Гостя из Болгарии, декан юридико-исторического факультета Юго-Западного уни-



верситета имени Н.Рильского (Благоевград) **Габриэлла Белова-Ганева** поздравила К. А. Бекяшева с его 70-летием и вручила ему памятный знак юрико-исторического факультета. Она выступила с докладом «Некоторые решения суда ЕС, связанные с гражданством Союза». В нем она подвергла анализу решения Суда ЕС, которые затрагивали право на въезд в государство-член ЕС, право гражданина третьей страны на проживание и на труд в государстве-члене ЕС, устанавливали запрет ограничений свободы передвижения граждан ЕС.

Д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета **А. И. Абдуллин** представил доклад «О некоторых вопросах фрагментации международного права». В международном праве образуются подсистемы, не всегда скоординированные между собой (например, право ВТО и международное экологическое право). Однако, по мнению докладчика, международное право не исчезает: в нем создаются новые материальные нормы и механизмы разрешения споров. Международное право остается централизованным правопорядком, который продолжает развиваться.

Д.ю.н., профессор, профессор кафедры международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета **Р. М. Валеев** посвятил выступление проблематике прав человека, назвав свой доклад «Международная и внутригосударственная защита прав человека на свободу совести и религии (к 20-й годовщине Всемирной конференции по правам человека)». Р. М. Валеев указал на необходимость продолжения межконфессионального диалога в духе Декларации ЮНЕСКО о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений от 25 ноября 1981 г.

Профессор Дипломатической академии МИД РФ **Б. М. Ашавский** в своём докладе «Актуальные проблемы международного права» обозначил ряд теоретических вопросов, которые необходимо осмыслить юристам-международникам. В их числе – понятие доктрины международного права, правовая природа международного экономического права и права ВТО, концепции «Ответственность по защите», декларативной и конститутивной теорий признания, а также права на самооборону, которое является естественным, по мнению докладчика.

Профессор кафедры международного права РУДН, д.ю.н. **Г. С. Стародубцев** представил международно-правовое обозрение Курской битвы. Подписанный Гитлером Оперативный приказ №6 о проведении операции «Цитадель»

от 15 апреля 1943г. сформулировал цель операции – посредством массированного, беспощадного и быстро проведённого удара окружить находящиеся в районе Курска силы Советской армии. Приказ ориентировал немецкие войска на несоблюдение важнейшего принципа МГП – принципа гуманности. Докладчиком было отмечено, что события Курской битвы выходят за пределы известных хронологических рамок. В этой связи были упомянуты Московская и Тегеранская конференции 1943 г., где были сделаны важные шаги к созданию ООН.

Заведующий кафедрой международного права СПбГУ, д.ю.н., профессор **В. С. Иваненко** затронул вопрос о месте Конституции и международных договоров РФ в правовой системе страны. Нормы Конституции стоят на вершине пирамиды норм российского права. Но обладает ли Конституция верховенством в правовой системе России? Докладчик ответил на этот вопрос отрицательно: Конституция закрепила своё верховенство лишь в системе российского права, она не распространяет его на нормы международного права, допущенные в правовую систему России. Противоречия между конституционными и международно-правовыми нормами могут возникать лишь в области правоприменения. В этой связи В. С. Иваненко обратился к Венской конвенции о праве международных договоров, где указано, что «участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора».

Доцент кафедры международного права МГУ им. М. В. Ломоносова, к.ю.н. **О. В. Кадышева** выступила с докладом на тему «Юридическая сила решений Органа по разрешению споров ВТО». Проанализировав нормативный материал и практику ОРС, докладчица пришла к выводу, что с формальной точки зрения решения ОРС не являются обязательными. Только решение по конкретному спору можно признать содержащим обязательные для участников спора правила. Однако в рамках общих вопросов, представляющих интерес для всех государств, возможно придание решениям прецедентного характера.

С докладом о контрольных процедурах в международном трудовом праве выступил доцент кафедры международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета, к.ю.н. **Р. Ш. Давлетгильдеев**. В настоящее время сложилась обширная региональная судебная практика, причём диаметрально противоположная. Докладчиком были упомянуты решения Суда ЕС 2007-08 гг., в которых был подтверждён приоритет экономических свобод по отношению к социальным правам, и конкретно, праву на объединение. В



этот же период в рамках ЕСПЧ сложилась совершенно иная практика.

Профессор кафедры международного права Университета им. О. Е. Кутафина, д.ю.н. **Е. Г. Моисеев** представил доклад на тему «Международно-правовые основы формирования Евразийского экономического союза». В связи с тем, что 28 ноября планировалась встреча Президента Украины и руководства ЕС, в ходе которой ожидалось подписание Соглашения об ассоциации с ЕС, Е. Г. Моисеев выразил обеспокоенность судьбой Украины, если Соглашение будет подписано, ибо тогда Украина станет «задней площадкой» ЕС.

С докладом по теме «Общность предмета международного экологического и международного экономического права» выступила доцент кафедры международного права ВАВТ МЭР РФ, к.ю.н. **Д. С. Боклан**. Она продемонстрировала общность предмета этих отраслей на примере оборота опасных отходов. Было отмечено, что экологические стандарты становятся одной из характеристик современного экономического правопорядка.

Доцент кафедры международного права РУДН, к.ю.н. **В. И. Блищенко** представила доклад на тему «Попытка формирования механизма глобального контроля над добывающими отраслями промышленности (международно-правовые аспекты)». Обратив

внимание на усиление тенденции использования международно-правовых институтов для решения задач отдельных государств, докладчица в качестве примера привела функционирование Инициативы по прозрачности в добывающих отраслях экономики, участием в которой заинтересовалась и Россия.

Проректор по международным связям Российско-Таджикского (славянского) университета **У. А. Мансуров** представил доклад на тему «Международно-правовая позиция малых государств по реформе СБ ООН (на примере Таджикистана)». Таджикистан выступает за усиление эффективности и представительности Совета Безопасности за счёт включения в него не только Германии и Японии, но и развивающихся стран на ротационной основе. Докладчик полагает, что великим державам следует брать пример соблюдения международно-правовых норм с малых государств, важными аспектами внешней политики которых являются сохранение мира и предотвращение вооружённых конфликтов.

Подводя итоги работы секции, её руководители поблагодарили участников за многие оригинальные мысли и предложения, которые прозвучали в ходе выступлений. В преддверии 65-летия кафедры международного права МГЮА К. А. Бекашев пригласил всех принять участие в конференции, запланированной к этой славной дате.

Библиография

1. Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. К.А.Бекашев. – Москва: Проспект, 2014.
2. Верховенство международного права. Liber amicorum в честь профессора К.А.Бекашева: сборник статей. – Москва: Проспект, 2013.
3. Международное право и международные отношения: сборник статей / отв. ред. Е.Г.Моисеев. – М.: Издательский центр Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), 2013.
4. Захарова Л.И. «О спорт, ты-мир!». Роль международного права, lex sportiva и lex olympica в регулировании международных спортивных отношений. – Москва: ГИ «Центральная типография», 2013.

References

1. Mezhdunarodnoe pravo: uchebnik dlya bakalavrov / отв. red. K.A.Bekyashev. – Moskva: Prospekt, 2014.
2. Verkhovenstvo mezhdunarodnogo prava. Liber amicorum v chest' professora K.A.Bekyasheva: sbornik statei. – Moskva: Prospekt, 2013.
3. Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye otnosheniya: sbornik statei / отв. red. E.G.Moiseev. – M.: Izdatel'skii tsentr Universiteta imeni O.E.Kutafina (MGYuA), 2013.
4. Zakharova L.I. «O sport, ty-mir!». Rol' mezhdunarodnogo prava, lex sportiva i lex olympica v regulirovanii mezhdunarodnykh sportivnykh otnoshenii. – Moskva: GI «Tsentral'naya tipografiya», 2013.

Материал поступил в редакцию 31 декабря 2013 г.