

П.В. Трощинский

## ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ ИЗ-ЗА РУБЕЖА

***Аннотация.** В статье исследуется осуществляемая китайским государством политика в сфере привлечения на работу в КНР специалистов высшей квалификации из-за рубежа. К ним относятся как граждане иностранных государств, так и граждане КНР, получившие образование за рубежом либо работающие в иностранных компаниях и достигшие значимых результатов в своей деятельности. Проводится анализ действующих нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление прибывающим в Китай из-за рубежа специалистам наилучших условий по оплате труда и социального обеспечения. Отмечается особый подход китайских властей при поиске и приглашении высококвалифицированных специалистов на работу в народное хозяйство КНР. Дается оценка вклада зарубежных специалистов в инновационное и научно-техническое развитие страны. Статья снабжена выдержками из программных выступлений высших руководителей КНР по вопросу необходимости привлечения специалистов высшей квалификации из-за рубежа, использованию их интеллектуального потенциала в интересах Китая.*

***Ключевые слова:** высококвалифицированные специалисты, реформы и открытость, правовая система, право Китая, инновации, льготы, материальное обеспечение, экономические реформы, местное правотворчество, наука и техника.*

Одним из основных направлений стимулирования экономического развития современного китайского государства выступает политика привлечения высококвалифицированных специалистов из-за рубежа для повышения уровня конкурентоспособности КНР на международной арене в условиях углубляющегося мирового финансового кризиса. Под «высококвалифицированными специалистами из-за рубежа» понимаются как иностранные граждане, так и работающие (получившие образование) за границей граждане КНР. Для их привлечения на работу во благо китайской экономики власти страны предпринимают различные меры по созданию наилучших условий труда и проживания в КНР, которые зачастую имеют характер «переманивания» специалиста с зарубежного предприятия в китайскую государственную либо частную корпорацию.

В основе привлечения высококвалифицированных специалистов из-за рубежа лежит выверенная за годы проведения политики реформ и открытости (中国改革开放政策) (с декабря 1978) стратегия китайских властей, направленная на овладение передовыми, часто закрытыми, зарубежными технологиями для их последующего освоения в рамках собственных производственных мощностей. Долгие годы китайцы просто «копировали» зарубежные технологии, однако со временем иностранные компании научились защищать свои права на интеллектуальную собственность как техническими, так и правовыми способами. Для доступа к современным зарубежным ноу-хао, заимствования инновационных высокотехнологических разработок, китайские власти развернули широкую кампанию по приглашению высококвалифицированных специалистов из зарубежных

стран. При этом вопросы материального обеспечения прибывающих в страну иностранцев и возвращающихся на Родину китайцев решаются оперативно и с предоставлением наилучших условий для них.

В основе осуществляемой политики китайского государства в области привлечения специалистов из-за рубежа легли слова великого реформатора Дэн Сяопина (邓小平), сказанные им еще 08.07.1983 в беседе с ответственными лицами из ЦК КПК: «надо использовать интеллектуальные ресурсы зарубежных стран, приглашать иностранцев для участия в строительстве важнейших объектов, в работе на различных участках, например в области просвещения, технической реконструкции. Важность этого вопроса мы недооценивали, а потому и не проявляли большой решимости. Не надо бояться расходов. Пусть иностранцы приезжают как на длительные, так и на короткие сроки или специально для разработки какой-либо одной определенной темы. Приглашайте их, чтобы они помогали в разрешении кое-каких проблем. У нас не хватает ни опыта, ни знаний, необходимых для осуществления модернизации, и нам нужна их помощь. После приезда иностранцев надо следить за тем, чтобы лучше выявить их роль. Раньше мы устраивали для них массу банкетов, занимались церемониями, а вот за советами и помощью в работе обращались мало. Между тем они хотят помогать нам в работе»<sup>1</sup>.

Известно выступление Председателя КНР Цзян Цзэминя перед руководящими кадрами министерского

<sup>1</sup> Использовать интеллектуальные ресурсы зарубежных стран. В сб.: Дэн Сяопин. О строительстве специфически китайского социализма. Бэйцзин: «Издательство литературы на иностранных языках», 1985. С. 28-29.

уровня и Партийной школы ЦК КПК от 09.06.1992. В нем лидер китайского государства подчеркивал необходимость учиться у передовых зарубежных стран мира, привлекать их специалистов в развивающуюся экономику страны. «... в настоящий момент у развитых стран Запада имеется превосходство в мире по капиталу, науке и технике, производственным структурам, способным быстро изменяться применительно к обстоятельствам, по внешней торговле, относительно высокому культурному уровню работников. ... У капиталистических стран есть много, чему можно поучиться, что можно заимствовать и использовать. И на это нам надо обращать еще большее внимание. Ускорение темпов осуществления реформы и открытости должно включать смелое привлечение и заимствование всех достижений человеческой цивилизации. ... Мы должны хорошо понимать, что все достижения цивилизации, все лучшее и прогрессивное, независимо от того, при каком социальном строе оно создано, нужно активно изучать и использовать»<sup>2</sup>.

12.05.2013 действующий глава китайского государства и Партии Си Цзиньпин организовал встречу с 20-ю работающими в КНР ведущими иностранными специалистами из 16 стран мира. На ней лидер Китая особо подчеркнул важную роль иностранцев в деле повышения уровня инновационного и научно-технического развития страны, выразил надежду на углубление контактов с зарубежными организациями и компаниями<sup>3</sup>.

Для поиска и привлечения зарубежных высококвалифицированных специалистов китайское правительство и бизнес использует не только рекруторские агентства, но и знания китайской диаспоры за границей, информацию, поступающую из различных источников, в том числе привлекая специальные службы. Осуществляется плановый комплексный мониторинг зарубежного рынка труда, составляются списки специалистов, получающих зарубежные гранты на развитие той или иной отрасли экономики. При этом власти, кроме мер материального характера, нередко используют и иные способы привлечения специалистов на работу в КНР. Так, к основным из них можно отнести следующие:

1) убеждение патриотически-настроенных китайских граждан в их необходимости послужить во благо родине, ее народу. Хотя чувство любви к родине у современного китайского поколения развито не достаточно сильно, однако в их среде все же находится некоторый процент людей, для которых патриотизм не является пустым словом;

2) внесение в контракт положений, обязывающих получающих за счет китайского государства об-

разование за рубежом студентов возвращения в КНР для работы в направляющих их организациях. Кроме государственных учебных/научных учреждений, коммерческие компании, при направлении своего работника на длительную учебную командировку за рубеж, так же вносят соответствующие пункты в текст договора, обязывающие лицо возвратиться на родину;

3) использование иных методов для принуждения возвращения на родину перспективных китайских студентов и научных работников (от давления на оставшихся в КНР членов семьи (как правило, родителей) до работы посольских/консульских китайских учреждений за рубежом с перспективным специалистом).

По статистике, к концу 2011 г. общее число вернувшихся из-за рубежа китайских студентов (период с 1978 по 2011) составило 818400 человек. При этом только за 2011 г. в страну вернулось 186200 студентов, что по сравнению с предыдущим годом стало больше на 38.08%. Для возвратившихся молодых ученых в масштабах страны было создано свыше 160 производственных зон, на работу в которые устроились более 20000 человек<sup>4</sup>. Число официально работающих в КНР граждан иностранных государств к концу 2011 г. составило 241900, среди которых немало высококвалифицированных специалистов<sup>5</sup>. К концу 2012 г. Китай превратился в страну с самым большим количеством возвращающихся из-за границы студентов. По предоставленной Министерством образования КНР данным, в период с 1978 г. по 2012 г. общее число китайских учащихся за границей составило 2644700 человек (1-е место в мире), а количество вернувшихся из-за границы после окончания учебы китайцев на Родину в 2012 г. по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 86700 человек (рост на 46%) (при этом в 2012 г. выехавших за рубеж китайцев для получения образования было 399600, среди них 13500 за государственный счет, 11600 за счет организаций, а 374500 за свой счет). В основном китайцы едут учиться в США, Австралию, Японию, Великобританию и Канаду (на эти 5 стран приходится 74% студенческого потока из КНР)<sup>6</sup>.

Повышение количества возвращающихся из-за границы китайцев на работу в страну свидетельствует об успешности проводимой правительством работы по привлечению в народное хозяйство молодых перспективных работников. По данным исследования, 77.94% китайских студентов, обучающихся за границей, предпочитают вернуться в крупные приморские города, как Пекин, Тяньцзинь и Шанхай. Тем не менее, наблюдается и другая тенденция: 16.99% опрошенных выбрали

<sup>2</sup> Цзян Цзэминь. Реформа. Развитие. Стабильность. Статьи и выступления. М.: «Палей», 1996. С. 157-159.

<sup>3</sup> URL: <http://www.safea.gov.cn/content.shtml?id=12745966> (дата доступа: 11.09.2013) (на китайском языке)

<sup>4</sup> Жэньминь жибао. 27.04.2012 (на китайском языке).

<sup>5</sup> Жэньминь жибао. 05.06.2012 (на китайском языке).

<sup>6</sup> URL: [http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-08/02/c\\_116794134.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-08/02/c_116794134.htm) (дата доступа: 11.09.2013) (на китайском языке).

центрально-западные города и маленькие уезды страны в качестве мест своего будущего развития<sup>7</sup>.

В масштабах КНР властями страны регулярно проводятся конференции, симпозиумы, различные мероприятия, посвященные вопросам трудоустройства перспективных китайских студентов, получивших образование за рубежом. Государство бросает все силы для их возвращения на родину, предлагает различные льготные условия для их материального стимулирования, включая бесплатное жилье, социальное и медицинское страхование. Так, например, Правительство провинции Цзянси обнародовало объявление, в котором пригласила на работу высококвалифицированных специалистов не старше 50 лет и не ниже уровня доктора, предложив им: 1) не менее 20 000 юаней подъемных (1 юань = 5,5 р.); 2) ежемесячную прибавку к заработной плате не менее 3000 юаней; 3) бесплатное медицинское обслуживание на уровне заместителя главы провинции; 4) служебное жилье площадью не менее 150 кв. м.; 5) служебный автомобиль; 6) помощников<sup>8</sup>. Зарплата специалиста обсуждается с претендентом отдельно и зависит от уровня квалификации лица.

Не удивительно, что за годы прошедшей одиннадцатой пятилетки (2006-2010) число возвратившихся китайских студентов составило 400000 человек. Это в три раза больше по сравнению с предыдущей десятой пятилеткой (2001-2005)<sup>9</sup>. Согласно ныне действующему Плану 12-й пятилетки (2011-2015 гг.) в Китай должен «...занять высоты будущей научно-технической конкуренции» (параграф 1 главы 27)<sup>10</sup>. При этом китайские власти ставят перед собой цель «ускорения создания государственной инновационной системы, усиленного повышения инновационных возможностей предприятий, стимулирования превращения научно-технических достижений в реальную производительную силу, большей опоры экономического развития на научно-технический инновационный потенциал». Для реализации поставленных задач китайское правительство планирует привлечь свыше 500 тыс. специалистов, получивших образование за пределами страны<sup>11</sup>.

Приглашение высококвалифицированных специалистов из-за рубежа направлено не только для повышения уровня технического развития страны, но и для усиления высокой конкурентоспособности китайской продукции на мировых рынках, устранения зависимо-

сти государства от зарубежных технологий. Китайские студенты превратились в «шпионский десант», который точно изучает современные передовые разработки для их последующего внедрения в промышленность, науку и образование КНР.

Касательно вопроса нормативно-правового регулирования привлечения высококвалифицированных специалистов из-за границы, то следует отметить, что в его основе лежат Программы государственного развития, партийные Указания и выступления руководства государства, регионов о необходимости приглашения исследуемой категории работников в экономику страны. Хотя формально они не являются правовыми (источниками права), однако, исходя из специфики правовой системы КНР, часто стоят над Законом. При этом основная особенность правового регулирования рассматриваемой проблемы заключается в отсутствии в правовой системе страны единого кодифицированного акта правотворчества, положения которого были бы непосредственно направлены на решение стоящих перед китайским государством в этой сфере задач (впрочем, в КНР до настоящего времени не принято и Гражданского, Административного, Налогового кодексов).

Кроме того, некоторые нормативные акты, в разной степени затрагивающие рассматриваемую проблематику, носят закрытый (служебный, секретный) характер либо не находятся в свободном доступе для их изучения исследователями. Для изучения содержания некоторых наиболее важных из них необходимо проводить всесторонний анализ публикаций в прессе и размещенной на сайтах государственных корпораций, институтов, частных компаний информации, направленной на привлечение иностранных специалистов (китайских студентов, обучающихся за рубежом) на работу в народное хозяйство КНР. Также необходимо отметить, что пробелы в результате отсутствия законодательных актов в рассматриваемой сфере зачастую устраняются местными актами нормотворчества. Китайское государство придерживается пути предоставления широких правотворческих полномочий органам власти на местах для более успешного регулирования вопросов экономического развития регионов, в том числе и в сфере привлечения высококвалифицированных специалистов.

Высоким уровнем нормотворческой свободы при регулировании вопросов привлечения высококвалифицированных специалистов обладают руководители государственных предприятий, которые правомочны, по собственному усмотрению, предоставлять приглашаемым высококвалифицированным специалистам жилье и высокую заработную плату. Так, автору настоящей статьи, во время переговоров с главой одного из шанхайских наноконплексов было прямо заявлено, что вопросы материального обеспечения высококвалифицированных кадров находятся в их собственном ведении, и не требуется прохождения процедур согласования с местной админи-

<sup>7</sup> URL: [http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2013-01/25/content\\_27793332.htm](http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2013-01/25/content_27793332.htm) (дата доступа: 11.09.2013).

<sup>8</sup> Жэньминь жибао. 10.06.2011 (на китайском языке).

<sup>9</sup> Жэньминь жибао. 22.08.2011 (на китайском языке).

<sup>10</sup> URL: <http://www.ciif-expo.com/article/show.php?itemid=765> (дата доступа: 10.09.2013) (на китайском языке).

<sup>11</sup> URL: [http://russian.china.org.cn/news/txt/2012-05/07/content\\_25318216.htm](http://russian.china.org.cn/news/txt/2012-05/07/content_25318216.htm) (дата доступа: 11.09.2013).

страцией или вышестоящими организациями. Если корпорации понравился иностранный специалист и руководством принимается решение о его привлечении к работе в рамках осуществляемых компанией проектов, то вопросы материального обеспечения иностранца (китайского специалиста, вернувшегося из-за рубежа) являются исключительной компетенцией государственного учреждения. Что же касается частных китайских корпораций, то они обладают еще большей свободой и независимостью.

Одним из крупных инновационных регионов Китая считается г. Сучжоу, который находится всего в 80-ти километрах от г. Шанхай. Город Сучжоу признается китайской Венецией, старинная китайская поговорка гласит: «на небе есть рай, на земле Сучжоу и Ханчжоу» (上有天堂, 下有苏杭). Именно в этом «раю» разбит большой технологический комплекс<sup>12</sup>, включающий в себя научно-исследовательские предприятия и лаборатории, учебные заведения, представительства крупных китайских и зарубежных компаний<sup>13</sup>, производственные мощности. Потрясающее воображение российского исследователя цифры: за 2010 г. на территории технопарка было произведено продукции на общую сумму в 133 млрд юаней (около 22 млрд долларов); местный бюджет пополнился 13 млрд, 300 млн юаней (около 2 млрд 200 млн долл.); прямые зарубежные инвестиции составили 18 млрд, 500 млн юаней (около 3 млрд долл.); общий объем импорта и экспорта составил 73 млрд 800 млн юаней (около 12 млрд долл.), из них 34 млрд 300 млн. пришлось на экспорт (около 5 млрд 650 млн долл.); на долю товаров народного потребления пришлось около 17 млрд 200 млн юаней (около 2 млрд 800 млн долл.).

Осознавая то обстоятельство, что без привлечения лучших китайских и зарубежных кадров в свои проекты невозможно будет добиться поставленных задач, руководство технопарка пошло на беспрецедентные меры по предоставлению наилучших материальных и социальных условий для высококвалифицированных специалистов, выразивших свое желание о работе в технологическом комплексе г. Сучжоу.

Потрясает и количество представленных в кластере иностранных компаний, обустроенность территории, современный жилой комплекс, созданная инфраструктура. Прекрасные жилые дома, построенные для работников комплекса, привлекают высококвалифицированных специалистов со всего мира, в том числе и из России. В комплексе проживают китайские управленцы высшего звена, которые вернулись в Китай из-за границы. Чистота и порядок на улицах, высокоразвитая транспортная инфраструктура — все это свидетельствует о желании местного

правительства создавать комфортные условия для приглашенных работников. Не случайно, что Президент одной из наноконаний, по национальности китаец, но проживший за границей долгое время, абсолютно серьезно говорил автору настоящей статьи о том, что не только высокая зарплата, но и комфортные условия жизни привлекли его вернуться на родину. Не случайно, что в настоящее время в технопарке г. Сучжоу работает около 3 000 высококвалифицированных китайских специалистов, вернувшихся из-за рубежа, а проходившие стажировку за границей бывшие китайские студенты учредили в технозоне около 300 собственных предприятий.

Важным шагом на пути комплексного регулирования рассматриваемого вопроса стало принятие в конце 2008 г. властями страны нормативного документа «План привлечения высококвалифицированных специалистов из-за рубежа» (海外高层次人才引进计划) («План тысячи»)<sup>14</sup>, согласно положениям которого государство бросает большие силы на стимулирование проживающих и работающих за границей граждан Китая к их возвращению на родину для работы в народном хозяйстве. Основными требованиями к таким лицам Правительство отнесло:

- 1) получение за границей степени доктора наук;
- 2) возраст не старше 55 лет;
- 3) при возвращении на родину срок работы в Китае не должен быть менее 6 месяцев;
- 4) лицо должно занимать профессорскую либо сходную с ней должность в известном зарубежном университете, научно-исследовательском институте; либо работать в качестве технического специалиста или управленца в известной международной компании, финансовом органе; либо иметь собственные изобретения или овладеть важными техническими навыками, обладать опытом самостоятельного ведения бизнеса, разбираться в соответствующих областях знаний; либо государство имеет срочную потребность в приглашении специалиста иной квалификации.

«Планом тысяча» предусматривается порядок прохождения процедур для попадания в «тысячу талантов» либо получения соискателем места на китайских предприятиях. Он достаточно прост: инициатором здесь выступает сама компания, которая от имени лица обращается в соответствующие профильные министерства и предоставляет необходимые документы, подтверждающие квалификацию «таланта» для его оформления на работу. Главным, как подчеркивает китайский нормотворец, является результаты научной (практической) деятельности лица и план его работы в Китае. На основе этих двух документов Правительство выделяет значительные средства государственной организации для материальной поддержки как

<sup>12</sup> URL: <http://www.nanopolis-sz.cn/> (дата доступа: 11.09.2013) (на китайском языке).

<sup>13</sup> URL: <http://laiba.tianya.cn/laiba/CommMsgs?cmm=14622&tid=2677065225257091072> (дата доступа: 11.09.2013) (на китайском языке).

<sup>14</sup> URL: <http://baike.baidu.com/view/4830032.htm?fromId=2322627> (дата доступа: 11.09.2013) (на китайском языке)

самого специалиста, так и его проекта. Как правило, на государственном предприятии под лицо создается небольшая рабочая группа, которая работает по контракту и выполняет актуальные для той или иной отрасли китайской экономики задачи. Документом предусматривается и право лица на самостоятельное обращение в различные государственные, партийные и профсоюзные органы КНР для ходатайства о получении гранда на проект и возвращения на родину с предоставлением ему от правительства наиболее комфортных условий работы.

В Китае также действует **Программа среднесрочного и долгосрочного планирования и развития талантов (на 2010 — 2020 гг.)** (国家中长期人才发展规划纲要)<sup>15</sup>, согласно этому объемному документу государство проводит в жизнь политику подготовки высококвалифицированных кадров, всячески приветствует возвращение китайских «талантов» из-за рубежа, поощряет их работу в отсталых в плане экономического развития регионах и отраслях. Особо оговаривается, что к 2020 г. в масштабах страны будут созданы 1200 баз по подготовке технических специалистов высокого класса, а также воспитано 1 млн. высококлассных преподавателей.

В основном китайское государство использует высококвалифицированных специалистов в крупных научно-технических проектах. Для них создаются лаборатории, а вернувшиеся из-за рубежа китайцы ставятся во главе их. К основным крупнейшим государственным программам технического развития страны, в которые приглашаются китайские «таланты» из-за рубежа, относятся:

1) **Программа 863 (Государственный план развития исследований в области высоких технологий)**<sup>16</sup> (国家高技术研究发展计划) (принята в ноябре 1986 г.) (поставлены задачи формирования инновационного потенциала Китая в сфере высоких технологий и повышению конкурентоспособности страны на мировой арене в этой сфере. Намечено 19 приоритетных тем исследования для всесторонней поддержки как путем выделения централизованных средств из государственного бюджета, так и из различных фондов. Ключевые направления исследований включают в себя информационные технологии, биотехнологии, сельское хозяйство, технология получения сырьевых ресурсов и энергоресурсов, новые материалы, передовое машиностроение и автоматика);

2) **Программа 973 (Государственный план развития основных фундаментальных исследований)**<sup>17</sup> (国家重点基础研究发展计划) (принята в июне 1997 г.)

(выделены такие сферы как сельское хозяйство, энергоресурсы, информатика, охрана окружающей среды, народонаселение и его здоровье, новые материалы и ряд других сфер. Именно в рамках этой Программы китайские власти признали крайнюю необходимость в привлечении из-за рубежа китайских студентов, интенсификации международного сотрудничества);

3) **Государственная программа среднесрочного и долгосрочного развития науки и техники на 2006 — 2020 гг.** (国家中长期科学和技术发展规划纲要) (План 2020) (принята в феврале 2006) (признана необходимость в укреплении собственной инновационной базы, снижения зависимости от иностранных достижений в области науки и техники, развитии новых отраслей, выходе на лидирующие позиции в мире по количеству полученных патентов на изобретения и по количеству опубликованных научных работ и статей. В Программе предусматривается снижение зависимости от импорта зарубежных технологий, усиление работы по получению прав на интеллектуальную собственность, создание собственных технологических стандартов. Выделено три основных направления развития науки и техники в КНР — энергоресурсы, водные ресурсы и охрана окружающей среды).

Для привлечения же иностранцев на работу в Китае был запущен специальный проект, основой которого стал правительственный орган — **Государственное управление КНР по иностранным специалистам** (中华人民共和国国家外国专家局) (**State Administration of Foreign Experts Affairs, the P.R. of China**)<sup>18</sup>. В его рамках китайская администрация проводит тщательную работу по «завлечению» к себе высококвалифицированных иностранцев, исследует зарубежный рынок труда на предмет поиска необходимых работников. Создан **Фонд по контактам с высококвалифицированными зарубежными специалистами** (海外高层次人才交流基金), принято соответствующее нормативное положение (применяемое в опытный порядок), в котором прописан максимальный возраст привлекаемых из-за рубежа специалистов (до 70 лет), объемы финансовой поддержки проекта (от 600 тыс. до 1 млн. юаней), прописаны общие критерии выборки специалиста<sup>19</sup>.

Ключевым вопросом в деле успешного привлечения иностранца, несомненно, выступает уровень зарплаты, предлагаемый специалисту китайской стороной. Для регулирования данной проблемы китайский нормотворец в опытный порядок принял Правила, регулирующие заработную плату и материальную помощь для высококвали-

<sup>15</sup> URL: [http://www.gov.cn/jrzq/2010-06/06/content\\_1621777.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2010-06/06/content_1621777.htm) (дата доступа: 10.09.2013) (на китайском языке).

<sup>16</sup> URL: <http://www.863.gov.cn/1/1/index.htm> (дата доступа: 10.09.2013) (на китайском языке).

<sup>17</sup> URL: <http://www.973.gov.cn/AreaAppl.aspx> (дата доступа: 09.09.2013) (на китайском языке).

<sup>18</sup> URL: <http://www.safea.gov.cn/> (дата доступа: 10.09.2013) (на китайском языке).

<sup>19</sup> URL: <http://www.safea.gov.cn/content.shtml?id=12745745> (дата обращения: 11.09.2013) (на китайском языке).

фицированных зарубежных специалистов в рамках долгосрочных проектов по программе «План привлечения тысячи иностранных специалистов» (“千人计划” 高层次外国专家长期项目工薪补助办法 (暂行)) (приняты совместно партийным и государственными органами КНР, состоит из 10 статей, вступило в силу 26.03.2012)<sup>20</sup>. Согласно ст.3 документа «...ежегодная зарплата зарубежного специалиста не должна превышать 600 000 юаней (примерно 100 тыс. долл.) на протяжении самого большого 3 лет». С помощью приведенного выше нормативного документа китайская Партия старается очертить рамки материальной поддержки иностранца во избежание коррупционных злоупотреблений в этой сфере. Известно, что некоторые китайские администраторы, привлекая на работу иностранцев, лоббируют для них высокую заработную плату с тем, чтобы получить некоторую ее часть в качестве «вознаграждения за поддержку иностранца». На весь Китай прогремело известное дело о коррупции в китайской футбольной лиге. Так, в середине января 2010 г. были арестованы заместители главы Футбольной ассоциации Китая, председатель судебного комитета (ранее были арестованы руководители некоторых известных китайских футбольных клубов). Один из функционеров дал признательные показания, из которых следовало, что «когда Футбольная ассоциация отбирала кандидата на должность главного тренера Национальной мужской сборной по футболу, Нань Юн получил взятку в размере 150 тыс. долларов США за то, что главным тренером стал никому не известный немец»<sup>21</sup>.

Китайские власти понимают, что некоторые недобросовестные ответственные лица государственных компаний, ради получения коррупционной выгоды, могут использовать государственные бюджетные средства для назначения иностранному специалисту завышенной заработной платы. Приведенной выше нормой китайский правоприменитель ограничивает сумму выплаты приглашенному специалисту в рамках госпредприятий. Однако, такое ограничение не распространяется на частные корпорации, которые, при этом, должны принять во внимание рекомендации государства.

Китайцы осуществляют комплексный анализ зарубежного кадрового рынка на предмет выявления и приглашения к себе в страну специалистов высшей квалификации для работы в китайской экономике. Для этого китайские «ответственные лица» выезжают на зарубежные конференции и семинары, приглашают выдающихся иностранных специалистов для участия в научных мероприятиях в Китай с последующим выставлением

им щедрого предложения с приглашением работать в Поднебесной. Уже сейчас на благо китайского комплекса трудятся специалисты из Японии, Германии, США, Южной Кореи и России. Крупнейшие промышленные корпорации КНР напрямую скупают иностранные «таланты». Так, самый крупный производитель Китая тяжелой строительной техники SANY «выкупил» с немецких заводов тяжелого машиностроения ведущих инженеров высшей квалификации, которые сейчас трудятся в головном офисе корпорации (г. Чанша). SANY также пригласило на завод и ведущих японских инженеров, что, несомненно, повысит уровень надежности китайского бренда и позволит вытеснить с мировых рынков строительной техники зарубежных конкурентов. По такому пути идут и государственные и частные китайские корпорации во всех сферах экономики. И этот путь следует взять на вооружение российскому государству.

Следует признать, что благодаря «иностранным умам» Китай сделал прорыв в инновационном развитии. За последние десятилетия Китай добился больших успехов в освоении современных технологий, являющихся квинтэссенцией развития современной науки. Если в 1985 г., согласно данным Организации по промышленному развитию (ЮНИДО), КНР по экспорту высокотехнологичных товаров не входила даже в число первых 25 в мире, то в 1998 г. она поднялась на 11-е место. В 2004 г. экспорт таких товаров впервые превысил импорт. В последние годы, даже несмотря на влияние мирового финансового кризиса, выпуск высокотехнологичной продукции стал расти особенно быстро, опережая среднегодовые темпы увеличения ВВП в несколько раз.

Активную политику по поиску «зарубежных талантов» китайцы проводят и в России. Так, 12.05.2011 в Москве Государственным управлением провинции Хубэй была проведена конференция, посвященная проблемам трудоустройства российских специалистов на Северо-Востоке Китая. Китайские ответственные лица собрали множество контактов перспективных российских студентов, научных и практических работников для их последующего анализа и выставления приглашения на работу в КНР<sup>22</sup>. Масштаб экспансии китайцев на российском кадровом рынке все же меньше, чем в странах Западной Европы, США, Японии и Южной Кореи. Однако, это вовсе не означает, что российские специалисты не пользуются успехом в китайском государстве. Основным препятствием выступают, как правило, более лучшие предложения по работе со стороны западных компаний, которым русский работник пока отдает большее предпочтение.

Одной из проблем в деле приглашения иностранных специалистов в Китай на работу стал рост совершаемых в последние годы иностранными гражданами

<sup>20</sup> URL: <http://baike.baidu.com/view/8474900.htm> (дата обращения: 11.09.2013) (на китайском языке).

<sup>21</sup> Более подр. см.: «Война футболному тотализатору». Ежемесячный журнал Китай. №3 (53), март 2010. С. 47.

<sup>22</sup> Жэньминь жибао. 14.05.2011 (на китайском языке).

правонарушений на территории КНР. Власти встали перед дилеммой: с одной стороны необходимо ужесточить правила въезда и пребывания иностранных граждан, с другой — облегчить формальные процедуры для добропорядочных зарубежных специалистов. Опыт китайского государства в решении данного вопроса весьма интересен для отечественных исследователей.

Недавно, в самом конце апреля 2012 г. на 27-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП) 11-го созыва в правовой системе Китая появился важный **Закон КНР о порядке въезда в страну и выезда из страны** (中华人民共和国出境入境管理法), состоящий из 8 глав, 93 статей. Закон вступил в силу 01.07.2013. Положения Закона не только упорядочивают порядок пересечения китайской государственной границы гражданами КНР и иностранцами (лицами без гражданства, апатридами), но и достаточно четко указывают обстоятельство, при наличии которых въезд/выезд лиц может быть запрещен, а вид на жительство аннулирован. Так, согласно ст.21 без объяснения причин иностранцу может быть отказано в получении визы, если он выдворяется за пределы КНР, болен тяжелым психическим заболеванием либо туберкулезом либо иным заразным заболеванием, может нанести вред безопасности и интересам китайского государства, подорвать общественный порядок либо заниматься преступной деятельностью, при ходатайстве о получении визы предоставил ложные сведения либо не может гарантировать наличие достаточных материальных средств в период пребывания в Китае, не может предоставить визовым органам Китая необходимые документы или в иных случаях по усмотрению визовой службы.

Известно, что в последние годы китайские власти стали принимать более жесткие административные меры по отношению к иностранным гражданам, находящимся на территории КНР и нарушающим действующее китайское законодательство. Не секрет, что в первые десятилетия с момента начала проведения политики реформ и открытости на допускаемые иностранцами нарушения закона в Китае смотрели достаточно лояльно. Однако в связи с резким ростом преступности в среде иностранных граждан, проживающих в КНР, в китайском обществе повысился уровень недовольства политикой «двойных стандартов» властей по отношению к собственным гражданам и гражданам иностранных государств, допускающим нарушения действующих правовых предписаний. Согласно статистике, в Китае ежегодно регистрируется рост преступлений в различных сферах, совершаемый гражданами иностранных государств. Так, народными судами г. Пекина в 2006 году было рассмотрено лишь 3 уголовных дела по контрабанде наркотиков иностранными гражданами, а уже в 2009 году количество аналогичных дел

достигло 36<sup>23</sup>. Если в 1980 г. иностранцев, проживающих в КНР свыше полгода насчитывалось около 20 тысяч, то в 2011 г. эта цифра достигла 600 тысяч<sup>24</sup>, соответственно растет и число правонарушений в их среде. В китайском Интернете даже появились призывы начать кампанию по очищению Китая от «иностранного мусора» (打扫外国垃圾), под которой понималась высылка за пределы Китая нарушающих законы граждан других государств. Официальная пресса страны также не обошла рассматриваемую проблему стороной. В газете Жэньминь жибао была опубликована статья: «Пекин не приветствует иностранцев, допускающих нарушения «трех фэев»<sup>25</sup>, в которой приводились доводы, обосновывающие необходимость борьбы с правонарушениями в среде иностранных граждан, проживающих в Китае. При этом особое место в такой борьбе, по мнению автора статьи, должно принадлежать Закону КНР о порядке въезда в страну и выезда из страны (на то время еще проект Закона).

Вместе с тем, Китай всячески приветствует приезд добропорядочных иностранных граждан к себе на родину. Законом предоставляются особые льготные условия для получения визы на въезд в страну иностранных высококвалифицированных специалистов. Для этого устранены административные барьеры в получении разрешения на въезд в КНР данной категории лиц (так, им нужно получить лишь «обыкновенную визу» (ч. 3 ст. 16). Китайские наблюдатели свидетельствуют, что «установление особой визы для высококлассных специалистов способствует более лучшему привлечению выдающихся зарубежных специалистов для работы в Китае»<sup>26</sup>. По статистике, за 2012 г. число пересекавших государственную границу иностранных граждан достигло 54350000<sup>27</sup>, что существенно влияет на общую криминогенную ситуацию в стране. Однако для иностранных специалистов китайские власти предоставили максимально упрощенный режим въезда и пребывания для их работы на китайскую экономику.

Особую роль в привлечении высококвалифицированных кадров из-за рубежа в Китае играет институт научно-технического работника, который обладает высоким статусом в глазах простых китайцев. **Статья 48 Закона КНР О научно-техническом прогрессе** (中华人民共和国科学技术进步法) (принят 02.07.1993, с последующими изменениями от 29.12.2007) гласит: «научно-технические работники являются важнейшими си-

<sup>23</sup> Бейцзин цинняньбао. 25.06.2010 (на китайском языке).

<sup>24</sup> Вэньчжай бао. 26.05.2012 (на китайском языке).

<sup>25</sup> «三非»外国人北京不欢迎. Жэньминь жибао. 19.05.2012. Под «тремя фэями» понимаются: «незаконное пересечение пределов КНР», «незаконное пребывание в КНР», «незаконная работа в КНР».

<sup>26</sup> Цзинци жибао. 07.01.2013 (на китайском языке).

<sup>27</sup> Жэньминь жибао. 22.06.2013 (на китайском языке).

лами дела построения социалистической модернизации. Государство принимает различные меры для повышения социального статуса научно-технических работников, различными путями воспитывает и трудоустраивает научно-технические кадры различной специализации, создает для них благоприятную атмосферу и условия, в полной мере выявляет роль научно-технических работников». В обязанность народных правительств всех уровней и производственно-организационных структур вменяется принятие соответствующих мер по повышению их заработной платы и предоставления специальных льгот, а в отношении особо выдающихся работников — особые материальные условия (ст. 49). В соответствии со ст. 54 Закона КНР О научно-техническом прогрессе «государство поощряет возвращение на Родину работающих за рубежом научно-технических работников для осуществления ими научно-технической исследовательской работы».

Современное китайское государство, идя по пути построения экономически развитого инновационного общества, придерживается курса на:

1) Широкое и повсеместное привлечение иностранных высококвалифицированных специалистов для подготовки собственных национальных кадров у себя в стране, изучения передовых технологий с использованием зарубежного опыта. Так, в период 12-й пятилетки (2011-2015 гг.) количество привлекаемых Китаем зарубежных специалистов составит 1,974 млн человек или вырастет на 20,7% по сравнению с предыдущим пятилетием. Старые промышленные города Китая значительно увеличат масштабы привлечения зарубежных интеллектуальных ресурсов. Для содействия строительству государства инновационного типа в Китае планируется реализовать несколько программ по привлечению иностранных «танталов». В частности, Программа 1000 иностранных специалистов предусматривает привлечение на протяжении около 10 лет от 500 до 1000 высококвалифицированных зарубежных специалистов в важнейшие отрасли социально-экономического развития страны. В соответствии со стратегией развития инновационных талантов к 2020 г. Китайская Академия Наук планирует в 12-м пятилетнем плане привлечь из-за рубежа сотни талантов высшего калибра и академических лидеров, обладающих стратегическим видением и организаторскими способностями, на крупные научно-технические проекты;

2) Поддержка китайских студентов в получении ими специального образования за рубежом с последующим обязательным возвращением на родину для работы в китайских предприятиях на средних и высших должностях. По возвращению в Китай лучшим из них предоставляются льготные преференции, высокие зарплаты, жилье и иные условия для стимулирования их работы в своей стране. В случае отказа студента, проходившего обучение за границей за счет государства на возвращение назад, со-

гласно заключенному с Институтом договору он обязан выплатить не только затраты государства на его обучение, но и штраф в размере не менее 30% от этой суммы. Таким образом, Китай наладил целую систему возвращения своих студентов на родину: от «пряника» в виде льгот и различной поддержки до «кнута» в виде материальной ответственности за нарушение условий договора;

3) Возврат талантливых ученых китайского происхождения на работу в КНР. Особым вниманием китайского государства пользуются специалисты, достигшие высокого положения в научных кругах США и Западной Европы. Возвращающимся на родину китайским учёным дают гранты для создания новых лабораторий (**start up grant**). Поощряется создание собственного бизнеса с использованием своих патентов, научных исследований или фирменных технологий. Китайцы, работающие на Западе учёными, возвращаются в Китай на хорошие зарплаты — в разы больше, чем стандартная зарплата профессора в Китае, им предоставляется хорошее жилье и другие социальные льготы, собственные лаборатории и обслуживающий персонал.

Один из руководителей КНР премьер Государственного совета Вэнь Цзябао так говорил о политическом курсе страны в сфере привлечения лучших специалистов на работу в Китай: «нужно вовлекать в дело лучшие людские ресурсы. Кадры — ресурсы первостепенной важности. Предстоит одновременно осуществлять подготовку кадров различных профилей, но на первый план необходимо выдвигать подготовку научно-технических кадров инновационного типа, специалистов приоритетных областей экономического и социального развития, а также людей высокой квалификации, активно привлекать специалистов высокого класса из-за рубежа. Предстоит ввести порядок диверсификации вложений в подготовку специалистов на принципах совместного финансирования правительством, обществом, организациями-нанимателями и частными лицами, руководствуясь пониманием базисной роли рынка в размещении кадровых ресурсов, всемерно создавать институциональную среду для непрерывного выявления талантов и всестороннего раскрытия их способностей, а в целом преобразовывать страну в ведущую державу людских ресурсов»<sup>28</sup>.

Для поддержки «танталов» китайское государство учредило ряд государственных премий в отношении выдающихся ученых, внесших особый вклад в научно-техническое развитие страны. Так, 23.05.1999 Госсоветом КНР были приняты **Правила государственного премирования в научно-технических областях** (国家科学技术奖励条例) (с последующими изменениями от 20.12.2003). В соответствии со ст.2 Правил государство установило пять

<sup>28</sup> КНР: 3-я сессия ВСНП 11-го созыва (5 марта 2010 г.). Экспресс-информация №5. Центр научной информации и документации ИДВ РАН. М., 2010. С. 35.



видов премий в научно-технической сфере: 1) высшая государственная премия в научно-технической области (не более двух человек в год); 2) государственная премия в области естественной науки; 3) государственная премия в области технических изобретений; 4) государственная премия в области научно-технического прогресса; 5) премия КНР в области международного научно-технического сотрудничества. В январе 2000 г. были опубликованы указы Госсовета №1,2,3 («Об исполнении Правил государственного премирования в научно-технических областях» (№1), «Методы организации премирования в научно-технических областях на провинциальном и министерском уровнях» (№2), «Методы управления общественным премированием в научно-технических областях» (№3)), в которых было упорядочено премирование в научно-технической сфере на уровне государства, премирование на уровне провинций и министерств, а также общественное премирование, что существенно нормализовало процедуру награждения выдающихся деятелей науки и научные коллективы за сделанный вклад в научно-техническую область. При этом ежегодно (с 2000 г.) Госсоветом публикуются постановления о награждении тех или иных лиц, внесших выдающийся вклад в область науки и техники. Среди них значительное число ученых и выдающихся исследователей, вернувшихся в на работу в Китай из-за границы.

Согласно п. 23 принятого Государственным советом КНР **Мнения о распределении важнейших направлений работы между министерствами для реализации рабочего доклада Правительства** (21.03.2010) китайское правительство проводит в жизнь программу «активного привлечения высококвалифицированных кадров из-за рубежа». Ответственными органами в этом направлении работы являются Министерство человеческих ресурсов и социального обеспечения, Комитет по развитию и реформам, Министерство образования, Министерство науки и техники, Министерство финансов. В ст. 11 **Постановления Государственного совета О претворении в жизнь Временного положения О стимулировании регулирования производственной структуры**, прямо сказано, что китайское государство «поощряет импорт передового технического оборудования и ресурсов, которых в стране недостаточно. ... придает значение заимствованию передовых технологий, управленческого опыта и высококвалифицированным кадрам...».

В нормативном документе с названием **Каталог-руководство отраслей для иностранных инвестиций** в Главе 8 («Отрасль научных исследований, технического обслуживания и геологической разведки») в разделе 8 с тем же названием в п. 15 направлением сотрудничества с иностранцами указано создание «центров освоения новых высоких технологий, технического обслуживания

и центров предприятий-инкубаторов». Таким образом, иностранный инвестор приглашается к участию в создании технологических лабораторий и производственно-промышленных зон на обособленных для сторон условиях. В Главе 10 «Образование» иностранцам предоставляются особые льготы в случае их проведения ими на территории КНР «профессионального технического обучения» (п. 2). Не случайно, что многие американские и западноевропейские специалисты с удовлетворением подписывают контракты с ведущими техническими институтами Китая, где читают лекции по особенностям современной инновационным технологиям. За такого рода преподавательскую деятельность китайские организации платят большие деньги, а также берут на себя все сопутствующие приему зарубежного ученого расходы.

Для привлечения лучших «зарубежных мозгов» китайское правительство готово идти на большие материальные расходы, а также на награждения, присвоения званий и предоставление руководящих должностей наиболее ценным работникам. При этом первостепенное внимание также уделяется необходимости совершенствования системы образования, практической подготовке учащихся высшей школы к овладению передовыми технологиями, стимулированию подготовки научно-технических кадров высшей школой совместно с научно-исследовательскими институтами, предприятиями. Так, предоставляются повышенные зарплаты, большие ассигнования на исследовательские работы и другие привилегии. Тем самым власти КНР стремятся, чтобы маститые ученые с опытом работы на Западе создавали свои школы и воспитывали молодых ученых, давая им в китайских ВУЗах те знания, которые они ищут за границей.

Важным нормативным документом, принятым ЦК КПК и Государственным советом 20.08.1999 в рамках Закона КНР О научно-техническом прогрессе стало **Постановление Об усилении технической инновации, развитии высоких технологий и осуществлении индустриализации**. В преамбуле документа говорится о необходимости продвижения реформирования научно-технической сферы китайского государства, разработки и производства новой продукции, новых высоких технологий. Инновационное развитие было признано локомотивом реформирования научно-технической сферы. Признано необходимым «усиливать технические инновации, развивать высокие технологии, осуществлять индустриализацию, расширять внешнюю открытость, широко развешивать международное сотрудничество и контакты, достигать развития в условиях конкуренции». В документе устанавливается, что «необходимо дальнейшее принятие действенных мер для привлечения различными способами лучших специалистов из-за рубежа. Кроме реализации уже существующей льготной государственной политики, в вопросах прописки, жилья, обучения детей следует пре-

доставлять для специалистов особые условия. Все соответствующие органы должны для занимающихся международным сотрудничеством и контактами в сфере новых высоких технологий китайских и зарубежных работников предоставлять свободные условия для их перемещений». Требуется «правильная оценка научно-технических достижений и осуществления научно-технических наградений. Государство в соответствии с отличающимися особенностями различной научно-технической деятельности претворяет в жизнь соответствующие критерии и методы оценки, сокращает количество номинаций, повышая степень награждений».

Подводя итог вышесказанному, отметим, что китайское государство предпринимает серьезные комплексные шаги, направленные на привлечение иностранных высококвалифицированных кадров и успешных китайских студентов, получивших образование за рубежом, на работу в различные сектора экономики. Широкие полномочия руководителей регионов и предприятий позволяют им предлагать высокие материальные условия для привлечения лучших талантов к себе на работу. Весь аппарат государства работает в сфере «переманивания» иностранных специалистов. При этом проводится комплексное исследование рынка кадров за рубежом, осуществляется плановая работа по установлению и приглашению высококвалифицированных специалистов в Китай. КНР уже от-

ходит от прямого заимствования передовых зарубежных технологий, все больше упор делается на людской ресурс. Такой подход схож с работой разведывательных служб мира, которые во все времена отдавали предпочтение работы с конкретным человеком в сравнении с получением информации путем использованием методов технического шпионажа. Китайское государство просто скупает «зарубежные мозги» для прямого освоения современных, зачастую закрытых, технологий. Китайские студенты обучаются в зарубежных ВУЗах, а полученные знания применяют на практике у себя на родине.

Отечественным специалистам следует взять на вооружение китайский опыт и как можно скорее превратить его в основу социально-экономического и государственно-политического развития страны. Очевидно, что будущее России не в нефти и газе, а в интеллектуальном потенциале ее граждан. С одной стороны, надо всячески привлекать на работу в России высококвалифицированных иностранных специалистов, отсеивая нарушающих наши законы лиц. С другой стороны, принимать действенные меры по повышению статуса, условий жизни и материального обеспечения отечественных талантов, создавая для них условия наибольшего благоприятствования. Действуя так, наша Родина преодолет существующие трудности социально-экономического и политического характера и сохранит статус сильной и могучей Державы.

### Библиографический список:

1. Дэн Сяопин. О строительстве специфически китайского социализма. Бэйцзин: «Издательство литературы на иностранных языках», 1985. С. 28-29.
2. Цзян Цзэминь. Реформа. Развитие. Стабильность. Статьи и выступления. М.: «Палея», 1996. С. 157-159.
3. Жэньминь жибао. 27.04.2012; 05.06.2012; 10.06.2011; 22.08.2011; 14.05.2011; 19.05.2012 (на китайском языке);
4. Ежемесячный журнал Китай. №3 (53), март 2010. С. 47.
5. Бейцзин цинняньбао. 25.06.2010 (на китайском языке).
6. Вэньчжай бао. 26.05.2012 (на китайском языке).
7. Цзинцзи жибао. 07.01.2013 (на китайском языке).
8. Экспресс-информация №5. Центр научной информации и документации ИДВ РАН. М., 2010. С. 35.

### References (transliteration):

1. Den Syaopin. O stroitel'stve spetsificheski kitaiskogo sotsializma. Beitszin: «Izdatel'stvo literatury na inostrannykh yazykakh», 1985. S. 28-29.
2. Tszyan Tszemin'. Reforma. Razvitie. Stabil'nost'. Stat'i i vystupleniya. M.: «Paleya», 1996. S. 157-159.
3. Zhen'min' zhibao. 27.04.2012; 05.06.2012; 10.06.2011; 22.08.2011; 14.05.2011; 19.05.2012 (na kitaiskom yazyke);
4. Ezhemesyachnyi zhurnal Kitai. №3 (53), mart 2010. S. 47.
5. Beitszin tsinnyan'bao. 25.06.2010 (na kitaiskom yazyke).
6. Ven'chzhai bao. 26.05.2012 (na kitaiskom yazyke).
7. Tszintzi zhibao. 07.01.2013 (na kitaiskom yazyke).
8. Ekspress-informatsiya №5. Tsentr nauchnoi informatsii i dokumentatsii IDV RAN. M., 2010. S. 35.