



Ю.В. Волокитина

## ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПУТЁМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРАВОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ОЭЗ

**Аннотация:** Настоящая статья посвящена изучению правовых вопросов повышения инновационного потенциала отечественных технико-внедренческих ОЭЗ с целью формулирования возможных изменений в законодательстве, которые будут стимулировать научно-техническое развитие на территории этого типа ОЭЗ.

**Ключевые слова:** Юриспруденция, ОЭЗ, СЭЗ, инвестиции, инновационная государственная политика, инновационное развитие, технико-внедренческий тип особой экономической зон, гражданское законодательство, законодательство об инвестиционной деятельности, юрисдикция

**Н**еобходимость реформирования различных институтов общественной жизни продиктована всеобщей глобализацией и высоким уровнем развития современных технологий и информатизации всего мирового сообщества. В качестве иллюстрации можно упомянуть Интернет, который является одной из ключевых технологий сегодняшнего времени и, изменяя способы коммуникаций между людьми, существенно влияет на общественную, политическую и культурную деятельность человечества в масштабах всей планеты<sup>1</sup>.

Потому вполне понятным является ориентир государственной политики России в направлении модернизации всех сфер жизни российского общества, основанной на инновационном развитии нашего государства, о чём

неоднократно говорил Президент Медведев Д.А.<sup>2</sup>. Это направление остаётся неизменным в течение длительного срока и выражается в последовательном формировании нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок достижения целей модернизации в различных отраслях общественной жизни, что является основой реформирования таких систем, как: образование, здравоохранение, пенсионное обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство и другие.

Политика государства в области развития инновационной системы входит в состав государственной научно-технической и промышленной политики<sup>3</sup>, ориентированная на приоритетные направления развития науки, технологий и техники в РФ, предусматрива-

<sup>1</sup> Кастельс Мануэль. Галактика Интернет: Размышления об Интернете, бизнесе и обществе / Пер. с англ. А. Матвеева / под ред. В. Харитонова. Екатеринбург: У-Фактория (при участии изд-ва Гуманитарного ун-та), 2004. - С. 17, 15.

<sup>2</sup> Медведев Д.А. Россия, вперед! / 09.09.2009 // [http://www.gazeta.ru/comments/2009/09/10\\_a\\_3258568.shtml/](http://www.gazeta.ru/comments/2009/09/10_a_3258568.shtml/) Дата обращения 24.05.2011 и др.

<sup>3</sup> Там же.

## Тренды инновационного развития

ет исчерпывающий перечень стратегически важных для России научных направлений в «Перечне технологий, имеющих важное социально-экономическое значение или важное значение для обороны страны и безопасности государства (критические технологии)», утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2008 г. № 1243-р:

- промышленные технологии (военные, специальные и промышленные технологии);
- технологии в сфере биологии и медицины (биоинформационные технологии, биомедицинские и ветеринарные технологии жизнеобеспечения и защиты человека и животных, геномные и постгеномные технологии создания лекарственных средств, клеточные технологии);
- технологии атомной энергетики (технологии атомной энергетики, ядерного топливного цикла, безопасного обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом, технологии биоинженерии, технологии водородной энергетики, технологии переработки и утилизации техногенных образований и отходов) и другие<sup>4</sup>.

При изучении отечественного законодательства становится очевидной ориентация российского законодателя на осуществление государственного прогнозирования социально-экономического развития России, разработку концепции такого развития и подготовку на его базе программы социально-экономического развития, включающей, в том числе, и программу развития науки и технологий<sup>5</sup>.

Все перечисленные приоритетные задачи могут быть реализованы с помощью института ОЭЗ, который предусматривает создание на территориях ОЭЗ условий, стимулирующих

инновационное развитие, и соответствует озвученным Президентом РФ приоритетным задачам развития науки и технологий.

Но для реализации инновационной государственной политики института ОЭЗ отечественному законодателю необходимо:

- закрепить Перечень стратегически важных для России научных направлений федеральным законом с обязательным закреплением соответствующих отсылочных на него норм в отраслевом законодательстве (налоговом и таможенном, законодательстве о миграционной политике РФ, административном, гражданском), что позволит руководствоваться приоритетными направлениями инновационной деятельности всем государственным органам и организациям любых отраслей российской экономики, которые будут обязаны соблюдать единую политику в отношении инноваций. Для этого необходимо разработать закон «Об инновационной деятельности», закрепляющий перечень стратегически важных для России технологий, в изучении которых заинтересовано государство. На сегодня такой перечень утверждён подзаконным актом<sup>6</sup>, что делает ориентацию государства на инновационный путь развития более декларативной;
- разработать порядок взаимодействия государственных органов общей (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Минэкономразвития и других федеральных органов исполнительной власти, судебных и муниципальных органов, представительных органов государственной власти субъектов РФ, руководителя субъекта РФ, коллегиального органа исполнительной власти субъекта РФ, представительных органов муниципальных образований, главами муниципальных обра-

<sup>4</sup> Собрание законодательства РФ. - 01.09.2008. - № 35. - ст. 4068.

<sup>5</sup> Письмо Президента РФ от 30.03.2002 г. № Пр-576 «Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» // СПС Консультант+.

<sup>6</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2008 г. № 1243-р «Об утверждении перечня технологий, имеющих важное социально-экономическое значение или важное значение для обороны страны и безопасности государства (критические технологии)» // Собрание законодательства РФ. - 01.09.2008. - № 35. - ст. 4068.

## Тренды и управление - № 2 (2)•2013

зований, главами местных администраций) и специальной компетенции (комитеты, комиссии, научные организации) и сформулировать принципы и порядок их взаимодействия друг с другом и с различными общественными, коммерческими, научными, производственными организациями по вопросам развития, внедрения и использования инновационных технологий. Данные вопросы целесообразно изучать в рамках административного права;

- осуществить организационно-правовые изменения в системе управления и контроля ОЭЗ, которые обусловлены гражданско-правовым характером правоотношений, вытекающих из создания, функционирования ОЭЗ и осуществления на их территории предпринимательской деятельности;

- формирование правовых механизмов взаимодействия субъектов ОЭЗ, направленных на целевое повышение уровня инновационной активности РФ;

- определение принципов и процедур преемственности результатов научной деятельности и порядка использования инфраструктуры наукоградов резидентами технико-внедренческих ОЭЗ, что поможет избежать «распыления» отечественной научной мысли, направленной на изучение одного и того же объекта исследования;

- совершенствование процедур защиты авторских прав и прав на интеллектуальную собственность на территории ОЭЗ путём разработки дополнительных мер защиты прав на интеллектуальную собственность;

- оптимизация миграционного и налогового законодательства, которое должно способствовать повышению заинтересованности любых групп предпринимателей, осуществляющих свою хозяйственную деятельность как на территории ОЭЗ, так и за её пределами в осуществлении инновационной деятельности.

Все перечисленные изменения должны предусматривать решение вопросов предостав-

ления государством дополнительных гарантий резидентам ОЭЗ, ориентированным при осуществлении своей хозяйственной деятельности на развитие инновационных технологий. Такого рода гарантии должны охватывать:

- вопросы предоставления льгот резидентам ОЭЗ при найме работников среди иностранных граждан (установление упрощённой процедуры приглашения на въезд в РФ иностранных граждан и выдачи разрешения на работу на территории РФ), что должно предусматривать внесение соответствующих отсылочных на законодательство об ОЭЗ норм в Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»<sup>7</sup> и в Правила оформления приглашений на въезд в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства<sup>8</sup>;

- вопросы предоставления налоговых и таможенных льгот не только резидентам ОЭЗ, но и лицам, оказавшим непосредственное влияние на развитие инновационных технологий в рамках осуществления научной деятельности как на территории ОЭЗ, так и за её пределами, а также лицам, внедрившим в свой производственный процесс инновационные технологии и осуществляющим их реализацию среди неограниченного круга лиц;

- вопросы упрощения процедуры судебного рассмотрения дел, вытекающих из соглашений об осуществлении предпринимательской деятельности в ОЭЗ, и дел, связанных с защитой прав на результаты интеллектуальной деятельности и авторских прав.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (в ред. от 21.04.2011 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 29.07.2002. - № 30. - ст. 3032.

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 08.10.2007 г. № 655 (в ред. от 24.12.2008 г.) Об утверждении Правил оформления приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства // Собрание законодательства РФ. - 15.10.2007. - № 42. - ст. 5053.

Перечисленные изменения, на наш взгляд, позволят эффективно использовать потенциал отечественных ОЭЗ технико-внедренческого типа для обеспечения инновационного развития экономики России.

Также необходимо учитывать, что основой развития любого направления государственной политики является формулирование соответствующей государственной концепции, которое представляет собой наукоёмкий процесс, к которому должны привлекаться представители различных наук: экономики, финансов, юриспруденции, психологии, маркетинга, политологии и других.

В контексте реализации государственной инновационной политики с использованием потенциала отечественных ОЭЗ большое значение приобретает изучение аспектов совершенствования правовых механизмов повышения их инвестиционной привлекательности, которое должно осуществляться с помощью комплексного научно-правового подхода, который должен быть ориентирован на изучение целого комплекса вопросов, связанных с функционированием ОЭЗ в рамках административного, финансового, гражданского, процессуального законодательства.

Кроме перечисленных общеправовых мероприятий, целесообразным, для повышения инвестиционной привлекательности отечественных ОЭЗ, на наш взгляд, является дополнительное научное изучение вопроса правовой ответственности Российской Федерации в лице её органов и организаций, которым делегируется часть полномочий государственного управления ОЭЗ, за качество осуществляемых управ-

ленческих функций, от которого во многом зависит эффективность функционирования ОЭЗ и создание благоприятного инвестиционного климата на территориях ОЭЗ. Результатом научного исследования данного вопроса должны быть формулирование не столько теоретических, а больше прикладных предложений по изменению действующего законодательства.

В качестве ориентиров такого научного исследования можно назвать следующие направления:

1) изучение возможности установления и порядка наложения на государственные органы и на конкретных должностных лиц гражданской и административной ответственности за качество осуществляемых ими управленческих и контрольных функций на территориях ОЭЗ,

2) изучение возможности применения при регулировании ответственности государственных органов за качество осуществляемых ими управленческих и контрольных функций на территориях ОЭЗ института страхования ответственности,

3) изучение возможности и целесообразности применения страхования деловых рисков резидентами ОЭЗ.

Резюмируя всё сказанное, необходимо указать на актуальность осуществления научно-правовых исследований в области совершенствования инвестиционной привлекательности отечественных ОЭЗ с целью формулирования универсальной государственной концепции функционирования отечественных ОЭЗ, из которых в большей степени ориентированными на инновационное развитие экономики России следует признать ОЭЗ технико-внедренческого типа.

## Библиография:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ)
2. Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ (в ред. от 01.03.2011 г.) «О науке и государственной научно-технической политике».
3. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (в ред. от 21.04.2011 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
4. Постановление Правительства РФ от 08.10.2007 г. № 655 (в ред. от 24.12.2008 г.) «Об утверждении Правил оформления приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства».
5. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2008 г. № 1243-р «Об утверждении перечня технологий, имеющих важное социально-экономическое значение или важное значение для обороны страны и безопасности государства (критические технологии)».
6. Кастельс Мануэль. Галактика Интернет: Размышления об Интернете, бизнесе и обществе / Пер. с англ. А. Матвеева / под ред. В. Харитонов. Екатеринбург: У-Фактория (при участии изд-ва Гуманитарного ун-та), 2004. - С. 17, 15.
7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009 г. // Российская газета. - 13.11.2009. - № 214.
8. Письмо Президента РФ от 30.03.2002 г. № Пр-576 «Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу».

## References (transliteration):

1. Konstituciya Rossiyskoy Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 30.12.2008 N 6-FKZ, ot 30.12.2008 N 7-FKZ)
2. Federal'nyy zakon ot 23.08.1996 g. № 127-FZ (v red. ot 01.03.2011 g.) «O nauke i gosudarstvennoy nauchno-tehnicheskoy politike».
3. Federal'nyy zakon ot 25.07.2002 g. № 115-FZ (v red. ot 21.04.2011 g.) «O pravovom polozhenii inostrannyh grazhdan v Rossiyskoy Federacii».
4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 08.10.2007 g. № 655 (v red. ot 24.12.2008 g.) «Ob utverzhdenii Pravil oformleniya priglaseniy na v'ezd v Rossiyskuyu Federaciyu inostrannyh grazhdan i lic bez grazhdanstva».
5. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 25.08.2008 g. № 1243-r «Ob utverzhdenii perechnya tehnologiy, imeyuschih vazhnoe social'no-ekonomicheskoe znachenie ili vazhnoe znachenie dlya oborony strany i bezopasnosti gosudarstva (kriticheskie tehnologii)».
6. Kastel's Manuel'. Galaktika Internet: Razmyshleniya ob Internetе, biznese i obschestve / Per. s angl. A. Matveeva / pod red. V. Haritonova. Ekaterinburg: U-Faktoriya (pri uchastii izd-va Gumanitarnogo un-ta), 2004. - S. 17, 15.
7. Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 12.11.2009 g. // Rossiyskaya gazeta. - 13.11.2009. - № 214.
8. Pis'mo Prezidenta RF ot 30.03.2002 g. № Pr-576 «Osnovy politiki RF v oblasti razvitiya nauki i tehnologiy na period do 2010 goda i dal'neyshuyu perspektivu».