

СРОКИ И ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ШТРАФА

Сложившийся порядок исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях не соответствует современным тенденциям развития исполнительской дисциплины и правовой культуры населения, поскольку не обеспечивает в полной мере реализацию принципа неотвратимости наказания. При рассмотрении сроков исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях хотелось бы в данной статье обратить внимание на те периоды времени, когда, во-первых, лицо добровольно исполняет постановление, а во-вторых, когда должностное лицо обращает его к исполнению.

Правоприменительная практика государственных органов сводится к тому, что для исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях применяется специальная норма Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), а именно ст. 32.2 КоАП РФ. При этом в полной мере не реализуются положения, установленные общими нормами, регламентирующими исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях (гл. 31 КоАП РФ).

Полагаем, что сроки и порядок обращения постановления по делу об административном правонарушении к исполнению и приведение в исполнение, предусмотренный ст. 32.2 КоАП РФ должен осуществляться через призму норм гл. 31 КоАП РФ, то есть при реализации обязанностей по исполнению постановлений, как должностными лицами, так и лицами привлеченными к административной ответственности, приоритет должен отдаваться, в первую очередь, применению норм гл. 31 КоАП РФ, регламентирующими общие положения исполнения постановлений, а уж затем применению специальных норм исполнения отдельных видов наказаний предусмотренных гл. 32 КоАП РФ.

По общему правилу, предусмотренного ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ, установлен двухлетний срок, в течении которого постановление по делу об административном правонарушении может быть приведено в исполнение¹.

Отмечаемые в средствах массовой информации данные о том, что срок и порядок добровольного исполнения постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, лицом в отношении которого оно вынесено, определены в ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, и составляет шестьдесят дней².

Однако проведенный анализ ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ не дает нам возможности придти к выводу о шестидесятидневном сроке добровольного исполнения постановления, лицом в отношении которого оно вынесено. Поскольку, как указано, в выше приведенной норме, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ. Законодатель прямо указывает на обязанность не только лица, подвергнутого наказанию, исполнить постановление о наложении административного наказания, но и на обязанность должностного лица, вынесшего постановление, обратиться к исполнению не позднее шестидесяти дней.

Таким образом, авторами статьи усматривается иной порядок исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Данный порядок коренным образом отличается от сложившейся правоприменительной практики, но является наиболее эффективным, так как в достаточной мере реализует принцип неотвратимости наказания.

При рассмотрении сроков и порядка исполнения постановлений необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со ст. 31.2 КоАП РФ **постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения** всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объедине-

№ 43-ФЗ от 5 апреля 2013 г.; № 49-ФЗ от 5 апреля 2013 г.; №98-ФЗ от 7 мая 2013 г.) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

² Срок оплаты административных штрафов вырос до 60 дней // Электронный ресурс www.ig.ru/2013/05/09/shtrafi-site.html (дата обращения 21 августа 2013 г.).

ниями, юридическими лицами, **и подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.**

Установленная обязательность исполнения постановления с момента вступления его в законную силу предполагает, что постановление должно быть исполнено всеми, в том числе и лицом в отношении которого оно вынесено, с момента вступления в законную силу вне зависимости от сроков обращения к исполнению или приведения в исполнение.

В свою очередь, в силу ч. 1 ст. 31.3 КоАП РФ, у судьи, органа, должностного лица, вынесших постановление о назначении административного наказания, существует обязанность обратиться к исполнению.

Таким образом, постановление об административном правонарушении обязательно для исполнения с момента вступления его в законную силу, как лицом, в отношении которого оно вынесено, так и судьей, органом, должностным лицом его вынесшим.

Судья, орган и должностное лицо, вынесшие постановление о назначении наказания в виде административного штрафа должны стремиться к реализации принципа неотвратимости наказания и обязательности исполнения постановления в установленные сроки.

Так, на основании ч. 3 ст. 31.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо вынесшее постановление по делу об административном правонарушении, в случае если постановление не было обжаловано или опротестовано в установленные сроки (ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ), направляет его в орган, должностному лицу уполномоченным приводить его в исполнение, в течении трех суток со дня его вступления в законную силу, а в случае рассмотрения жалобы, протеста — со дня поступления решения по жалобе, протесту из суда или от должностного лица, вынесших решение.

Статьей 31.4 КоАП РФ установлено, что приведение в исполнение постановления по делу об административном правонарушении производится уполномоченным органом или должностным лицом, в порядке предусмотренном КоАП РФ и другими федеральными законами.

В силу ст. 5 Федерального закона «Об исполнительном производстве» принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы³.

В соответствии с ч. 7 ст. 21 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в течение двух лет со

дня вступления в законную силу, судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению должностными лицами уполномоченными обращать постановление к исполнению.

Таким образом, у лица, привлеченного к административной ответственности и в отношении которого вступило в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, есть трехдневный срок для добровольного исполнения постановления, а судья, орган, должностное лицо вынесшее постановление по делу об административном правонарушении в течение трех дней направляет его уполномоченному лицу приводить его в исполнение.

Совершенно очевидно, что при наличии определенных обстоятельств, а также с учетом материального положения, лицу привлеченному к административной ответственности и которому назначено наказание в виде штрафа, исполнение постановления может быть отсрочено или рассрочено (ст. 31.5 КоАП РФ).

Для реализации права лица, привлеченного к административной ответственности, на отсрочку или рассрочку исполнения постановления, необходимо заявление лица в отношении которого оно вынесено и правоустанавливающий документ должностного лица вынесшего постановление. В противном случае отсрочка или рассрочка исполнения постановления не предоставляется, а постановление по делу об административном правонарушении обращается к исполнению в течение трех дней, так как оно, обязательно для исполнения (ч. 2 ст. 31.1 КоАП РФ).

При исчислении срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания, следует иметь в виду, что чч. 2-4 ст. 31.9 КоАП РФ предусмотрены случаи, когда течение этого срока прерывается, либо приостанавливается.

Прерывание срока исполнения постановления предусмотрено ч. 2 ст. 31.9 КоАП РФ, в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания в течение двух лет со дня вступления постановления в законную силу.

Приостановление срока исполнения постановления о назначении административного наказания в соответствии с ч. 1 ст. 31.6 КоАП РФ возможно в случае принесения протеста прокурором, либо, в силу ч. 1 ст. 31.5 КоАП РФ, когда исполнение постановления по делам об административных правонарушениях, предусматривающих наказание в виде штрафа, отсрочено на срок до одного месяца.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления невозможно в установлен-

³ Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в ред. Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 49-ФЗ) // СЗ РФ. – 2007. – №41. – Ст. 4849.

ные сроки с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена на срок до трех месяцев (ч. 2 ст. 31.5 КоАП РФ).

Таким образом, обязанность лица, подвергнутого наказанию, исполнить постановление по делу об административном правонарушении о наложении административного штрафа возникает со дня вступления его в законную силу, и действует в течении шестидесяти дней, а в случае отсрочки или рассрочки, со дня их истечения. В случае отсутствия доказательства об уплате штрафа, а именно документа, свидетельству-

ющего об его уплате, а также информации об этом в информационных базах данных, по истечении выше указанного шестидесятидневного срока, судья, орган, должностное лицо вынесшие постановление направляют его, как мы уже убедились выше, **повторно** в течение десяти суток судебному приставу-исполнителю для исполнения (ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ). При этом судья, орган, должностное лицо вынесшие постановление по делу об административном правонарушении, в течении шестидесяти дней обращают его к исполнению, исходя из предоставленных им полномочий (гл. 31 КоАП РФ).

Библиографический список:

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. Федеральных законов РФ № 43-ФЗ от 5 апреля 2013 г.; № 49-ФЗ от 5 апреля 2013 г.; №98-ФЗ от 7 мая 2013 г.) // СЗ РФ. — 2002. — № 1 (ч. I). — Ст. 1.
2. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях» // Российская газета. — 2005. — № 80. — 19 апр.
3. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в ред. Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 49-ФЗ) // СЗ РФ. — 2007. — №41. — Ст. 4849.
4. Докучаева Т.В. Производство по жалобам об оспаривании постановлений органов, должностных лиц по делам об административных правонарушениях // LEX RUSSICA (РУССКИЙ ЗАКОН). — 2004. № 1. — С. 202-217.
5. Приженникова А.Н. Состояние правового регулирования административного судопроизводства: пути решения. // NB: Административное право и практика администрирования. — 2013. — № 5. — С. 70-85 // URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_8739.html
6. Куракин А.В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях // NB: Административное право и практика администрирования. — 2013. — № 4. — С. 28-48 // URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_8841.html

References (transliteration):

1. Kodeks RF ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 30 dekabrya 2001 g. №195-FZ (v red. Federal'nyh zakonov RF № 43-FZ ot 5 aprelya 2013 g.; №49-FZ ot 5 aprelya 2013 g.; №98-FZ ot 7 maya 2013 g.) // SZ RF. — 2002. — № 1 (ch. I). — St. 1.
2. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo suda RF ot 24 marta 2005 g. №5 «O nekotoryh voprosah, vznikayuschih u sudov pri primenenii Kodeksa RF ob administrativnyh pravonarusheniyah» // Rossiyskaya gazeta. — 2005. — № 80. — 19 apr.
3. Federal'nyy zakon ot 02 oktyabrya 2007 g. №229-FZ «Ob ispolnitel'nom proizvodstve» (v red. Federal'nogo zakona ot 5 aprelya 2013 g. №49-FZ) // Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federacii. — 2007. — №41. — St. 4849.
4. Dokuchaeva T.V. Proizvodstvo po zhalobam ob osparivanii postanovleniy organov, dolzhnostnyh lic po delam ob administrativnyh pravonarusheniyah // LEX RUSSICA (RUSSKIY ZAKON). — 2004. — №1. — С. 202-217.
5. Prizhennikova A.N. Sostoyanie pravovogo regulirovaniya administrativnogo sudoproizvodstva: puti resheniya. // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. — 2013. — №5. — С. 70-85 // URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_8739.html
6. Kurakin A.V. Kompetenciya policii v sfere realizacii zakonodatel'stva ob administrativnyh pravonarusheniyah // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. — 2013. — №4. — С. 28-48 // URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_8841.html