

§9

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

DOI: 10.7256/1999-2807.2013.06.11

П.А. Кабанов

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Современное российское антикоррупционное законодательство в качестве одного из средств сдерживания коррупции предусматривает соблюдение государственными и муниципальными служащими, а также должностными лицами различного уровня требований к служебному поведению и недопущению (предотвращению, урегулированию) конфликта интересов на государственной и/или муниципальной службе.

В целях обеспечения служащими и должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов созданы и действуют Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов (далее по тексту — Комиссии — примечание наше — П.К.) на федеральном¹, региональном²

и муниципальном³ уровнях. Об мерах по совершенствованию их деятельности или деятельности других органов с аналогичной компетенцией посвящено достаточное количество научных и методических работ⁴.

требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Владимирской обл. и урегулированию конфликта интересов: Закон Владимирской обл. от 7 октября 2010 г. №94-ОЗ // Владимирские ведомости. — 2010. — 13 октяб.; О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской обл. и урегулированию конфликта интересов: Закон Оренбургской обл. от 18 ноября 2011 г. № 576/149-V-ОЗ // Оренбуржье. — 2011. — 2 декаб.; О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Камчатского края и урегулированию конфликта интересов: Закон Камчатского края от 3 декабря 2010 г. №526 // Официальные Ведомости. — 2010. — 23 декаб.

³ Об утверждении Положения о Комиссии по урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления и муниципальном органе муниципального образования г. Казани: Постановление Мэра г. Казани от 23 июля 2009 г. №263 // Казанские ведомости. — 2009. — 29 июля; О соблюдении требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Надеждинского муниципального района и её структурных подразделений и урегулированию конфликта интересов: Постановление администрации Надеждинского муниципального района Приморского края от 29 октября 2009 г. №836 // Трудовая слава. — 2009. — 18 нояб.

⁴ Астанин В.В. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов: анализ и оценка предмета деятельности и коррупционных рисков участия экспертов в их работе // Российская юстиция. — 2009. — №2; Данайцев Н.А., Мартынов А.В. Административно-правовое регулирование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных слу-

¹ О Комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. №821 // СЗ РФ. — 2010. — №27. — Ст. 3446.

² О Комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности в Правительстве области, и урегулированию конфликта интересов: Постановление Губернатора Вологодской обл. от 1 апреля 2011 г. №225 // Красный Север. — 2011. — 6 апр.; О Комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента Республики Татарстан от 25 августа 2010 г. №УП-569 // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. — 2010. — №38. — Ст. 1663; О комиссиях по соблюдению

Как показывает современная российская региональная и муниципальная правоприменительная практика, имеются некоторые правовые пробелы в федеральном и региональном законодательстве об организации местного самоуправления и противодействии коррупции в части обеспечения соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов высшими должностными лицами муниципальных образований — главами муниципальных образований или руководителями внутригородских муниципальных образований⁵ (далее по тексту — главы муниципальных образований — примечание наше — П.К.). Эти должностные лица по законодательству о муниципальной службе либо иному законодательству обязаны соблюдать определенные антикоррупционные ограничения и запреты, а также нести за их несоблюдение установленную законом юридическую ответственность.

Так, в соответствии с п. 4 ст. 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования может быть удален с занимаемой должности в отставку за неисполнение ограничений и запретов и не исполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 22 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами⁶. Аналогичные антикоррупционные положения закреплены и в региональном законодательстве о местном самоуправлении⁷, о выборах глав муниципальных образований⁸ и иных нормативных правовых актах, устанавли-

вающих требования к должностному поведению глав муниципальных образований⁹.

Безусловно, соблюдение главами муниципальных образований всех требований к служебному поведению и урегулированию (предотвращению) конфликта интересов является важнейшей составляющей муниципальной антикоррупционной политики. Вместе с тем современная правоприменительная практика показывает, что в полном объеме исполнение отдельных антикоррупционных требований главами муниципальных образований и муниципальными служащими не всегда возможно в силу целого ряда объективных причин. К числу таких антикоррупционных требований относится требование о предоставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. По общему правилу, государственные и муниципальные служащие в подобных случаях должны обращаться в соответствующую Комиссию или иной органа с заявлением о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и вопрос может быть благополучно разрешен. Несколько иначе обстоит дело с главами муниципальных образований. Их обращение в Комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов муниципального образования не возможно, в силу того, что рассмотрение дел этой категории лиц не входит в их компетенцию.

Проведенный нами анализ региональных нормативных правовых актов по вопросам соблюдения требований к должностному положению главами муниципальных образований показал, что официальных инстанций с соответствующей компетенцией, куда бы они могли обратиться с заявлением о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей для рассмотрения и признания их таковыми, не имеется. Следовательно, происходит невольное нарушение высшим должностным

жащих и урегулированию конфликта интересов // Административное и муниципальное право. — 2010. — №7; Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование функционирования комиссий по урегулированию конфликта интересов на государственной службе // Административное и муниципальное право. — 2009. — №4.

⁵ Об организации местного самоуправления в г. Москве: Закон Москвы от 6 ноября 2002 г. №56 (в ред. от 25 июня 2010 г. №25) // Ведомости Московской городской Думы. — 2002. — №12. — Ст. 276.

⁶ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ (в ред. от 25 декабря 2012 г. №271-ФЗ) // СЗ РФ. — 2003. — №40. — Ст. 3822.

⁷ О местном самоуправлении в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 г. №45-ЗРТ (в ред. от 12 ноября 2012 г. №76-ЗРТ) // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. — 2004. — №29-30. — Ст. 3138.

⁸ О выборах глав муниципальных образований в Липецкой обл.: Закон Липецкой обл. от 2 июня 2006 г. №299-ОЗ // Липецкая газета. — 2006. — 9 июня; О выборе главы муниципального обра-

зования в Пензенской обл. населением муниципального образования: Закон Пензенской обл. от 26 февраля 2006 г. №977-ЗПО // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской обл. — 2006. — 31 (ч. 2). — Ст. 132; О выборах глав муниципальных образований в Камчатском крае: Закон Камчатского края от 22 января 2008 г. №130 // Официальные ведомости. — 2008. — 2 октяб.

⁹ Устав муниципального образования г. Казани, утвержденный Представительным органом муниципального образования г. Казани от 17 декабря 2005 г. №3-5 // Казанские ведомости. — 2005. — 30 декаб.; Об Уставе муниципального образования «г. Набережные Челны»: Решение Представительного органа муниципального образования «г. Набережные Челны» от 8 декабря 2005 г. №6/5 // Челнинские известия. — 2005. — 30 декаб.

лицом муниципального образования положений законодательства о местном самоуправлении и федерального антикоррупционного законодательства, за которые он может быть привлечен к дисциплинарной ответственности и даже удален от занимаемой должности, которые можно было бы разрешить законным путем при наличии соответствующего органа.

Более того, выяснилось, что после того как прекращаются полномочия главы муниципального образования ему некуда обращаться за получением согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, до истечения 2-х лет со дня его увольнения с занимаемой должности. Не соблюдение бывшим главой муниципального образования последнего положения влечет прекращение с ним трудового договора в соответствии с требованиями п. 11 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса РФ¹⁰ и ч. 2 ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»¹¹. В данном случае, при отсутствии компетентных на то органов по соблюдению требований к должностному поведению главами муниципальных образований и урегулированию конфликта интересов нарушаются их законные права и интересы. Эти обстоятельства свидетельствуют о необходимости создания в кратчайшие сроки на уровне субъектов РФ органов со специальной компетенцией. На наш взгляд, таким органом может стать Комиссия по соблюдению требований к должностному поведению глав муниципальных образований и урегулированию конфликта интересов субъекта РФ.

Представляется, что Комиссии по соблюдению требований к должностному поведению глав муниципальных образований и урегулированию конфликта интересов субъекта РФ, их полномочия и статус должны были обязательно закреплены в региональном законодательстве о местном самоуправлении и подзаконных

нормативных правовых актах. В тех субъектах РФ, где имеется специальное законодательство об организации и обеспечению деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов аналогичные полномочия должны быть закреплены в этих нормативных правовых актах. При этом в данных нормативных правовых актах требования к составу Комиссии, её структуре и полномочиям должны быть общепринятыми, а обеспечение её функционирования должно быть закреплено за советами (ассоциациями) муниципальных образований субъекта РФ.

На наш взгляд, создание необходимо. Во-первых, для эффективного обеспечения соблюдения ими ограничений и запретов, предусмотренных антикоррупционным законодательством и законодательством о местном самоуправлении. Во-вторых, для защиты их законных прав и интересов в процессе осуществления профессиональной управленческой деятельности и после выхода в отставку с занимаемой должности.

Выявленный нами пробел в российском федеральном и региональном законодательстве о местном самоуправлении и законодательстве о противодействии коррупции — очевиден, а предложенный механизм его устранения — создание Комиссии по соблюдению требований к должностному поведению глав муниципальных образований и урегулированию конфликта интересов субъекта РФ один из многих возможных. Создание такого механизма обусловлено несколькими обстоятельствами. Во-первых, необходимостью повышения эффективности соблюдения ограничений и запретов, предусмотренных антикоррупционным законодательством и законодательством о местном самоуправлении со стороны глав муниципальных образований. Во-вторых, защитой их законных прав и интересов в процессе осуществления профессиональной управленческой деятельности, а также после выхода в отставку с занимаемой должности.

Библиографический список:

1. Астанин В.В. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов: анализ и оценка предмета деятельности и коррупционных рисков участия экспертов в их работе // Российская юстиция. — 2009. — №2.
2. Данайцев Н.А., Мартынов А.В. Административно-правовое регулирование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов // Административное и муниципальное право. — 2010. — №7.

¹⁰ Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 г. №197-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2012 г. №280-ФЗ) // СЗ РФ. — 2002. — №1. (ч. 1). — Ст. 3.

¹¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2012 г. №280-ФЗ) // СЗ РФ. — 2008. — №52 (ч. 1). — Ст. 6228.

3. О выборах глав муниципальных образований в Камчатском крае: Закон Камчатского края от 22 января 2008 г. №130 // Официальные ведомости. — 2008. — 2 октяб.
4. О выборах глав муниципальных образований в Липецкой обл.: Закон Липецкой обл. от 2 июня 2006 г. №299-ОЗ // Липецкая газета. — 2006. — 9 июня; О выборе главы муниципального образования в Пензенской обл. населением муниципального образования: Закон Пензенской обл. от 26 февраля 2006 г. №977-ЗПО // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской обл. — 2006. — 31 (ч. 2). — Ст. 132.
5. О Комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности в Правительстве области, и урегулированию конфликта интересов: Постановление Губернатора Вологодской обл. от 1 апреля 2011 г. №225 // Красный Север. — 2011. — 6 апр.
6. О Комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента Республики Татарстан от 25 августа 2010 г. №УП-569 // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. — 2010. — №38. — Ст. 1663.
7. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Владимирской обл. и урегулированию конфликта интересов: Закон Владимирской обл. от 7 октября 2010 г. №94-ОЗ // Владимирские ведомости. — 2010. — 13 октяб.
8. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской обл. и урегулированию конфликта интересов: Закон Оренбургской обл. от 18 ноября 2011 г. № 576/149-V-ОЗ // Оренбуржье. — 2011. — 2 декаб.
9. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Камчатского края и урегулированию конфликта интересов: Закон Камчатского края от 3 декабря 2010 г. №526 // Официальные Ведомости. — 2010. — 23 декаб.
10. О Комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. №821 // СЗ РФ. — 2010. — №27. — Ст. 3446.
11. О местном самоуправлении в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 г. №45-ЗРТ (в ред. от 12 ноября 2012 г. №76-ЗРТ) // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. — 2004. — №29-30. — Ст. 3138.
12. О противодействии коррупции: Федеральный закон 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2012 г. №280-ФЗ) // СЗ РФ. — 2008. — №52 (ч. 1). — Ст. 6228.
13. О соблюдении требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Надеждинского муниципального района и её структурных подразделений и урегулированию конфликта интересов: Постановление администрации Надеждинского муниципального района Приморского края от 29 октября 2009 г. №836 // Трудовая слава. — 2009. — 18 нояб.
14. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ (в ред. от 25 декабря 2012 г. №271-ФЗ) // СЗ РФ. — 2003. — №40. — Ст. 3822.
15. Об организации местного самоуправления в городе Москве: Закон Москвы от 6 ноября 2002 г. №56 (в ред. от 25 июня 2010 г. №25) // Ведомости Московской городской Думы. — 2002. — №12. — Ст. 276.
16. Об Уставе муниципального образования «город Набережные Челны»: Решение Представительного органа муниципального образования «город Набережные Челны» от 8 декабря 2005 г. №6/5 // Челнинские известия. — 2005. — 30 декаб.
17. Об утверждении Положения о Комиссии по урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления и муниципальном органе муниципального образования г. Казани: Постановление Мэра г. Казани от 23 июля 2009 г. №263 // Казанские ведомости. — 2009. — 29 июля.
18. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 г. №197-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2012 г. №280-ФЗ) // СЗ РФ. — 2002. — №1. (ч. 1). — Ст. 3.
19. Устав муниципального образования г. Казани, утвержденный Представительным органом муниципального образования г. Казани от 17 декабря 2005 г. №3-5 // Казанские ведомости. — 2005. — 30 декаб.
20. Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование функционирования комиссий по урегулированию конфликта интересов на государственной службе // Административное и муниципальное право. — 2009. — №4.

References (transliteration):

1. Astanin V.V. Komissii po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebnomu povedeniyu gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov: analiz i otsenka predmeta deyatel'nosti i korruptsionnykh riskov uchastiya ekspertov v ikh rabote // Rossiyskaya yustitsiya. — 2009. — №2.
2. Danaytsev N.A., Martynov A.V. Administrativno-pravovoe regulirovanie deyatel'nosti komissiy po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebnomu povedeniyu gosudarstvennykh sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. — 2010. — №7.
3. O vyborakh glav munitsipal'nykh obrazovaniy v Kamchatskom krae: Zakon Kamchatskogo kraya ot 22 yanvarya 2008 g. №130 // Ofitsial'nye vedomosti. — 2008. — 2 oktyab.
4. O vyborakh glav munitsipal'nykh obrazovaniy v Lipetskoym obl.: Zakon Lipetskoym obl. ot 2 iyunya 2006 g. №299-OZ // Lipetskaya gazeta. — 2006. — 9 iyunya; O vybore glavy munitsipal'nogo obrazovaniya v Penzenskoym obl. naseleniem munitsipal'nogo obrazovaniya: Zakon Penzenskoym obl. ot 26 fevralya 2006 g. №977-ZPO // Vedomosti Zakonodatel'nogo Sobraniya Penzenskoym obl. — 2006. — 31 (chast' 2). — St.132.
5. O Komissii po soblyudeniyu trebovaniy k dolzhnostnomu povedeniyu lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye dolzhnosti v Pravitel'stve obl., i uregulirovaniyu konflikta interesov: Postanovlenie Gubernatora Vologodskoy obl. ot 1 aprelya 2011 g. №225 // Krasnyy Sever. — 2011. — 6 apr.
6. O Komissiyakh po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebnomu povedeniyu gosudarstvennykh sluzhashchikh Respubliki Tatarstan i uregulirovaniyu konflikta interesov: Ukaz Prezidenta Respubliki Tatarstan ot 25 avgusta 2010 g. №UP-569 // Sbornik postanovleniy i rasporyazheniy Kabineta Ministrov Respubliki Tatarstan i normativnykh aktov respublikanskikh organov ispolnitel'noy vlasti. — 2010. — №38. — St. 1663.
7. O komissiyakh po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebnomu povedeniyu gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh Vladimirskoy obl. i uregulirovaniyu konflikta interesov: Zakon Vladimirskoy obl. ot 7 oktyabrya 2010 g. №94-OZ // Vladimirskie vedomosti. — 2010. — 13 oktyab.
8. O komissiyakh po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebnomu povedeniyu gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh Orenburgskoy oblasti i uregulirovaniyu konflikta interesov: Zakon Orenburgskoy oblasti ot 18 noyabrya 2011 g. № 576/149-V-OZ // Orenburzh'e. — 2011. — 2 dekab.
9. O komissiyakh po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebnomu povedeniyu gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh Kamchatskogo kraya i uregulirovaniyu konflikta interesov: Zakon Kamchatskogo kraya ot 3 dekabrya 2010 g. №526 // Ofitsial'nye Vedomosti. — 2010. — 23 dekab.
10. O Komissiyakh po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebnomu povedeniyu federal'nykh gosudarstvennykh sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov: Ukaz Prezidenta RF ot 1 iyulya 2010 g. №821 // SZ RF. — 2010. — №27. — St. 3446.
11. O mestnom samoupravlenii v Respublike Tatarstan: Zakon Respubliki Tatarstan ot 28 iyulya 2004 goda №45-ZRT (v red. ot 12 noyabrya 2012 g. №76-ZRT) // Sbornik postanovleniy i rasporyazheniy Kabineta Ministrov Respubliki Tatarstan i normativnykh aktov respublikanskikh organov ispolnitel'noy vlasti. — 2004. — №29-30. — St. 3138.
12. O soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebnomu povedeniyu munitsipal'nykh sluzhashchikh administratsii Nadezhdinskogo munitsipal'nogo rayona i ee strukturnykh podrazdeleniy i uregulirovaniyu konflikta interesov: Postanovlenie administratsii Nadezhdinskogo munitsipal'nogo rayona Primorskogo kraya ot 29 oktyabrya 2009 g. №836 // Trudovaya slava. — 2009. — 18 noyab.
13. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 6 oktyabrya 2003 g. №131-FZ (v red. ot 25 dekabrya 2012 g. №271-FZ) // SZ RF. — 2003. — №40. — St. 3822.
14. Ob organizatsii mestnogo samoupravleniya v g. Moskve: Zakon Moskvy ot 6 noyabrya 2002 g. №56 (v red. ot 25 iyunya 2010 g. №25) // Vedomosti Moskovskoy gorodskoy Dumy. — 2002. — №12. — St. 276.
15. Ob Ustave munitsipal'nogo obrazovaniya «gorod Naberezhnye Chelny»: Reshenie Predstavitel'nogo organa munitsipal'nogo obrazovaniya «g. Naberezhnye Chelny» ot 8 dekabrya 2005 g. №6/5 // Chelninskie izvestiya. — 2005. — 30 dekab.
16. Ob utverzhdenii Polozheniya o Komissii po uregulirovaniyu konflikta interesov v organakh mestnogo samoupravleniya i munitsipal'nom organe munitsipal'nogo obrazovaniya g. Kazani: Postanovlenie Mera g. Kazani ot 23 iyulya 2009 g. №263 // Kazanskie vedomosti. — 2009. — 29 iyulya.
17. Ustav munitsipal'nogo obrazovaniya goroda Kazani, utverzhdenyy Predstavitel'nym organom munitsipal'nogo obrazovaniya g. Kazani ot 17 dekabrya 2005 goda №3-5 // Kazanskie vedomosti. — 2005. — 30 dekab.
18. Channov S.E. Administrativno-pravovoe regulirovanie funktsionirovaniya komissiy po uregulirovaniyu konflikta interesov na gosudarstvennoy sluzhbe // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. — 2009. — №4.