

Ю.К. Ахатов

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К АНАЛИЗУ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация: Миграционная политика является предметом изучения многих наук – социологии, демографии, истории, психологии и др. Целью данной статьи является рассмотрение миграционной политики как предмета социологического анализа. Автором разработана структурно-логическая схема социологического анализа миграционной политики. Приведена классификация и дана характеристика основных типов социологических подходов к анализу миграционной политики.

Ключевые слова: миграционная политика, миграционные процессы, социальная политика, социологический анализ миграционной политики, ассимиляционная теория, концепция «притяжения-выталкивания», теория рационального выбора, теория жизненных сил, индивидуальной и социальной субъектности, этносоциологический подход, теория миграционной цепи

Анализ миграционной политики в отечественной науке первоначально развивался в рамках экономической географии и экономики труда. В советский период миграционная политика рассматривалась как определяемое государством планомерное, рационально обоснованное размещение производительных сил¹. Миграционную политику рассматривали в качестве элемента национальной и аграрной политики. Как справедливо отметила Г.Ф. Морозова, «в условиях командно-административной системы миграция отвечала исключительно интересам производства, а население (в частности, рабочая сила) являлось лишь пассивной составляющей миграционного процесса»².

¹ См.: Хореев Б.С. Миграционная подвижность населения в СССР. – М., 1974; Моисеенко В.М. Актуальные проблемы миграционной политики в СССР. – М., 1982; Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. – М., 1975.

² Морозова Г. Ф. Подходы к миграционной политике в условиях перестройки // Социологические исследования. 1990. № 12. – С. 98.

Миграционные процессы в России начала 1990-х повлекли за собой формирование политологического направления анализа миграционных процессов в постсоветской России. Миграционная политика рассматривается как одно из направлений демографической политики государства³, а также как часть социальной политики⁴.

Целью миграционной политики должно быть воздействие на все факторы переселенческих процессов, включая параметры качества жизни, следовательно, миграционная политика – это элемент социальной по-

³ См.: Руткевич М.Н. Демографическая катастрофа: Где выход? // Свободная мысль. – 2002. – № 2. – С. 6; Слободчиков О.Н. О структуре демографической политики государства // Социально-гуманитарные знания. – 2001. – № 1. – С. 276 – 280.

⁴ См.: Стребков А.И. Социальная политика и функционирование государственного аппарата: опыт развитых демократий // Политико-административное управление. – М., 2004. – С. 232 – 233; Сидорина Т.Ю. Методика исследования социальной политики в регионах // Мир России. – 1998. – № 1 – 2. – С. 31 – 70.

Тренды и управление – №1(1)•2013

литики. В настоящее время в условиях оттока жителей из стратегически важных регионов России именно миграционная политика становится важной мерой эффективности всей социальной политики.

Проблемное поле миграционной политики уходит корнями в многозначность и противоречивость как политической, так и миграционной сфер. Многообразие подходов

Противоречия отчетливо проявляются в различии определений миграционной политики: большинство из существующих ее определений имеют излишне узкий характер и не раскрывают в полной мере ее сути⁵.

Изучение теоретических разработок российских исследователей позволило автору представить сравнительную характеристику определений миграционной политики (табл. 1).

*Таблица 1.
Определения миграционной политики*

Определения	Авторы определения
Система мер по эффективному пограничному контролю и выборочному ограничению миграции	С. Стеттер ⁶
Процесс согласования интересов государства в области регулирования миграции на федеральном и региональном уровнях с интересами мигрантов, местного сообщества, политических и экономических элит, партий, общественных институтов	А.Р. Зольберг ⁷
Система условий, способов и мер управления миграционной подвижностью населения	Б.С. Хорев ⁸
Комплекс разработок и мероприятий, направленных на формирование необходимых потоков и требуемой интенсивности миграции населения	А.У. Хомра ⁹
Система политических мер, постановлений, законодательных актов и соглашений между государствами по регулированию миграционных потоков	В.А. Ионцев ¹⁰

к понятиям «политики» и «миграционного процесса» порождает различные точки зрения на видение миграционной политики.

⁵ Волосенкова Е., Кабаченко П., Тарасова Е. Миграционная политика. Управление миграционными процессами // Методология и методы изучения миграционных процессов. – М., 2007. – С. 217.

⁶ Stetter St. Regulation migration: authority delegation in justice and home affairs// Journal of European Public Policy, Vol. 7, 2000. P. 80 – 81.

⁷ Zolberg A.R. The next waves: migration theory for a changing world // International Migration Review, 1989, 23(3) P.403 – 430.

⁸ Хорев Б.С. Миграционная подвижность населения в СССР. – М., 1974.

⁹ Хомра А.У. Миграция населения: вопросы теории, методики исследования. – Киев.1979. – С. 51.

¹⁰ Ионцев В.А. Направления миграционной политики развитых капиталистических стран. – М. 1980. – С.8..

Воздействие государства на миграционные процессы путем их регулирования	В.М. Моисеенко ¹¹
Система общепринятых на уровне управления идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего государство, а также его общественные институты, соблюдая определенные принципы, соответствующие конкретно-историческим условиям страны, предполагает достижение целей, адекватных как этому, так и последующему этапу развития общества	Л.Л. Рыбаковский ¹²

Источник: составлено автором

Данные табл. 1 указывают на то, что отличительной чертой большинства формулировок миграционной политики является определение ее через систему, комплекс мер. По мнению автора, такое понимание миграционной политики имеет довольно узкий характер. Как справедливо заметил Л.Л. Рыбаковский, кроме мер, миграционная политика включает «...разделяемые субъектом представления, идеи, цели, во имя которых осуществляется та или иная политика»¹³.

По мнению автора, достаточно полно и достоверно отражает сущность миграционной политики интерпретация В.И. Мукомеля, по мнению которого миграционная политика, как часть социальной, должна затрагивать вопросы демографии, сферы труда и производства, обеспечения

и защиты прав человека и гражданина. Она, как и любая иная политика, зиждется на четырех основаниях: законодательстве, организационном (институциональном) ее сопровождении, инструментах реализации и финансировании. При этом чрезвычайно важна согласованность вышеназванных компонент: отсутствие или слабая проработка каждой из них способны разрушить всю конструкцию¹⁴.

Системная сущность миграционной политики, предполагающая целенаправленность, системность использования указанных выше компонент, предопределяет необходимость разработки соответствующих элементов социологического анализа миграционной политики, приведенных на рис. 1.

¹¹ Моисеенко В.М. Актуальные проблемы миграционной политики в СССР. – М. 1982. – С.5.

¹² Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. – М., 1987. – С.167.

¹³ Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. – М., 1987.

¹⁴ Мукомель В.И. Миграционная политика России: постсоветские контексты / Ин-т социологии РАН. М.: Диполь-Т, 2005. – С. 114.



Рис. 1. Структурно-логическая схема социологического анализа миграционной политики
 Источник: составлено автором

Стремление объяснить мотивы, причины миграции, последствия применяемых социальными субъектами способов и мер управления миграционными процессами породило множество социологических подходов к их анализу.

Автор разделяет мнение ряда исследователей о том, что основы социологического под-

хода к анализу миграционных процессов были заложены западными социологами¹⁵.

¹⁵ См.: Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения. – М., 2009; Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М., 2004; Мукомель В.И. Миграционная политика России: Постсоветские контексты / Институт социологии РАН. – М. 2005.

Устоявшиеся в отечественных исследованиях демографический и экономический подходы к анализу миграционных процессов дают продуктивные результаты, но имеют ограниченные статистическими наблюдениями возможности. Именно поэтому актуально востребованной для достижения указанной цели становится методология социологии, которая испытала влияние самых разнообразных наук – от экономики до психологии, – и этим обстоятельством во многом объясняется междисциплинарный характер ее исследований¹⁶.

В России миграция стала изучаться социологическими методами, начиная с исследований коллектива социологов, сложившегося под руководством Т.И. Заславской. Приоритетным направлением этих исследований стал анализ миграции сельского населения Сибири в города¹⁷.

По мнению автора, для социологического анализа миграционной политики могут быть использованы существующие социологические подходы к анализу миграционных процессов. Так, Е.А. Ладан в своей кандидатской диссертации в качестве методологии анализа миграционной политики предлагает использовать подход, предложенный Международной организацией по миграции ООН, используемый для анализа миграции, который совмещает два индикатора – добровольность и вынужденность миграции и мотивация перемещения (образование, трудоустройство, правовое обеспечение жизни и безопасности и пр.)¹⁸.

Анализ научной литературы по рассматриваемой проблематике показал, что можно выделить три типа социологических подходов к анализу миграционных процессов, характеристика которых приведена в табл. 2.

Таблица 2.

Социологические подходы к анализу миграционных процессов

Тип	Подходы	Авторы	Характеристика
I	Ассимиляционная теория	М.М. Гордон ¹⁹ , О. Хандлин ²⁰	Основывается на принципе однолинейности процесса адаптации иммигрантов к обществу страны въезда
	Концепция «притяжения-выталкивания»	Ли Эверест ²¹	Рассматривает миграцию как функцию относительной привлекательности стран выезда и въезда, а наличие препятствий, возрастающих с увеличением расстояния между этими странами, в качестве ограничения миграционных процессов

¹⁶ Блантер С., Нагайцева Е. Социологические подходы к изучению миграции // Методология и методы изучения миграционных процессов. – М., 2007. – С. 259.

¹⁷ Заславская Т.И. Миграция сельского населения. – М., 1970. – С. 28.

¹⁸ Ладан Е.А. Социологический анализ региональной миграционной политики (на примере Ростовской области). Дисс...к.с.н. – Краснодар, 2011.

¹⁹ Gordon M.M. Assimilation in America: the theory and reality// The ethnic factor in American politics. – Columbus, 1970.

²⁰ Handlin O. Race and nationality in American life. – Englewood Gliffs, 1957.

²¹ Lee Everest. A Theory of Migration // Demography. – 1966. – № 1. – Vol. 3. – P. 47-57

Тренды и управление – №1(1)•2013

I	Теория рационального выбора	С. Хауг ²²	Рассматривает социальное взаимодействие в процессе социального обмена и не исключает важность экономической составляющей при принятии решения. Ядром теории является субъективная модель ожидаемой полезности
	Теория жизненных сил, индивидуальной и социальной субъектности	С.И. Григорьев, В.Н. Белоусов, Б.М. Редин ²³	Миграция является результатом взаимодействия социального пространства и жизненных сил, вследствие которого складываются новые потребности, что в свою очередь активизирует индивидуальную и социальную субъектность личности, а также средством, с помощью которого осваивается оптимальное социальное пространство для реализации жизненных сил
II	Этносоциологический подход	Ю.В. Арутюнян, Л.М. Дробижева ²⁴	Базируется на концепции культуры как коллективного способа адаптации к окружающей природной и социальной среде
III	Теория миграционной цепи	Г. Лоури ²⁵ , Д. Массей ²⁶	Под миграционными цепями понимается набор межличностных связей, которые соединяют мигрантов, бывших мигрантов и немигрантов между собой посредством отношений родства, дружбы и общего социального происхождения. Миграционные цепи увеличивают вероятность миграции, т.к. снижают стоимость и риск передвижения и повышает ожидаемую отдачу от миграции
	Теория социальных изменений	Я. Щепанский ²⁷ , П. Штомпка ²⁸	Миграционные процессы рассматриваются как атрибут социальной реальности, как однородные серии актов социального взаимодействия, приводящих к изменениям социально-функционального и социально-структурного характера, что дает основание исследовать и более полно интерпретировать социальные функции миграций

Источник: составлено автором

²² Haug S. Migration Networks and Migration Decision – Making, Journal of Ethnic and Migration Studies, 2008, P. 622.

²³ Григорьев С.И. Виталистская социология: парадигма настоящего и будущего (избранные статьи по некласс-

Таким образом, в настоящее время существует целый ряд социологических подходов к анализу миграционных процессов, которые могут быть применены к анализу миграционной политики. Среди исследователей бытует мнение, что нет никакой необходимости в разработке новых социологических подходов к анализу миграционных процессов²⁹. Целый ряд социологических подходов к анализу миграционной политики содержит богатый, но далеко нереализованный в социологических исследованиях ресурс инструментального анализа миграционной политики.

Библиография:

1. Блантер С., Нагайцева Е. Социологические подходы к изучению миграции // *Методология и методы изучения миграционных процессов*. – М., 2007.
2. Блинова М.С. Современные социологические теории миграции населения. – М., 2009.
3. Волосенкова Е., Кабаченко П., Тарасова Е. Миграционная политика. Управление миграционными процессами // *Методология и методы изучения миграционных процессов*. – М., 2007.
4. Заславская Т.И. Миграция сельского населения. – М., 1970.
5. Ладан Е.А. Социологический анализ региональной миграционной политики (на примере Ростовской области). Дисс...к.с.н. – Краснодар, 2011.
6. Моисеенко В.М. Актуальные проблемы миграционной политики в СССР. – М. 1982.
7. Морозова Г. Ф. Подходы к миграционной политике в условиях перестройки // *Социологические исследования*. 1990. № 12. – С. 98.
8. Мукомель В.И. Миграционная политика России: постсоветские контексты / *Ин-т социологии РАН*. М.: Диполь-Т, 2005.
9. Руткевич М.Н. Демографическая катастрофа: Где выход? // *Свободная мысль*. – 2002. – № 2. – С. 6.
10. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. – М., 1987.
11. Слободчиков О.Н. О структуре демографической политики государства // *Социально-гуманитарные знания*. – 2001. – № 1. – С. 276 – 280.
12. Стребков А.И. Социальная политика и функционирование государственного аппарата: опыт развитых демократий // *Политико-административное управление*. – М., 2004.
13. Хомра А.У. Миграция населения: вопросы теории, методики исследования. – Киев. 1979.
14. Хорев Б.С. Миграционная подвижность населения в СССР. – М., 1974.
15. Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. М, 2004.
16. Gordon M.M. Assimilation in America: the theory and reality// *The ethnic factor in American politics*. – Columbus, 1970.

сической социологии). – Барнаул, 2001; *Григорьев С.И., Белоусов В.Н., Редин Б.М.* Построение современного фундамента социологической теории жизненных сил человека как методологическая основа анализа проблем социальной безопасности // *Социальная безопасность населения Юго-Западной Сибири*. – Барнаул, 2003. – С. 35 – 48.

²⁴ *Арутюнян Ю.В., Дробизева Л.М.* Этносоциология. – М., 1999.

²⁵ *Loury G.* A dynamic theory of racial income differences // *Women, minorities, and employment discrimination*. / Eds. P. Wallace, A. LaMond. – Lexington, Mass: D.C. Heath & Company. – 1977. – P. 153-186.

²⁶ *Massey D.* Theories of international migration: A review and appraisal // *Population and Development Review*. – 1993. – Vol. 19. – № 2. – P. 431-466.

²⁷ *Щепаньский Я.* Элементарные понятия социологии. – М.: Прогресс, 1969.

²⁸ *Штомпка П.* Социология социальных изменений / Пер. с англ. Под ред. В.А. Ядова. – М.: Аспект Пресс, 1996.

²⁹ *Блантер С., Нагайцева Е.* Социологические подходы к изучению миграции // *Методология и методы изучения миграционных процессов*. – М., 2007. – С. 267.

17. Handlin O. Race and nationality in American life. – Englewood Gliffs, 1957.
18. Haug Sonja. Migration Networks and Migration Decision – Making, Journal of Ethnic and Migration Studies, 2008.
19. Lee Everest. A Theory of Migration // Demography. – 1966. – № 1. – Vol. 3. – P. 47-57.
20. Stetter St. Regulation migration: authority delegation in justice and home affairs// Journal of European Public Policy, Vol. 7, 2000. P. 80 – 81.
21. Zolberg A.R. The next waves: migration theory for a changing world // International Migration Review, 1989, 23(3) P.403 – 430.

References (transliteration):

1. Blanter S., Nagaytseva E. Sotsiologicheskie podkhody k izucheniyu migratsii // Metodologiya i metody izucheniya migratsionnykh protsessov. – M., 2007.
2. Blinova M.S. Sovremennye sotsiologicheskie teorii migratsii naseleniya. – M., 2009.
3. Volosenkova E., Kabachenko P., Tarasova E. Migratsionnaya politika. Upravlenie migratsionnymi protsessami // Metodologiya i metody izucheniya migratsionnykh protsessov. – M., 2007.
4. Zaslavskaya T.I. Migratsiya sel'skogo naseleniya. – M., 1970.
5. Ladan E.A. Sotsiologicheskiy analiz regional'noy migratsionnoy politiki (na primere Rostovskoy oblasti). Diss...k.s.n. – Krasnodar, 2011.
6. Moiseenko V.M. Aktual'nye problemy migratsionnoy politiki v SSSR. – M. 1982.
7. Morozova G. F. Podkhody k migratsionnoy politike v usloviyakh perestroyki // Sotsiologicheskie issledovaniya. 1990. № 12. – S. 98.
8. Mukomel' V.I. Migratsionnaya politika Rossii: postsovetские konteksty / In-t sotsiologii RAN. M.: Dipol'-T, 2005.
9. Rutkevich M.N. Demograficheskaya katastrofa: Gde vykhod? // Svobodnaya mysl'. – 2002. – № 2. – S. 6.
10. Rybakovskiy L.L. Migratsiya naseleniya: prognozy, faktory, politika. – M., 1987.
11. Slobodchikov O.N. O strukture demograficheskoy politiki gosudarstva // Sotsial'no-gumanitarnye znaniya. – 2001. – № 1. – S. 276 – 280.
12. Strebkov A.I. Sotsial'naya politika i funktsionirovanie gosudarstvennogo apparata: opyt razvitykh demokratii // Politiko-administrativnoe upravlenie. – M., 2004.
13. Khomra A.U. Migratsiya naseleniya: voprosy teorii, metodiki issledovaniya. – Kiev.1979.
14. Khorev B.S. Migratsionnaya podvizhnost' naseleniya v SSSR. – M., 1974.
15. Yudina T.N. Sotsiologiya migratsii: k formirovaniyu novogo nauchnogo napravleniya. M, 2004.
16. Gordon M.M. Assimilation in America: the theory and reality// The ethnic factor in American politics. – Columbus, 1970.
17. Handlin O. Race and nationality in American life. – Englewood Gliffs, 1957.
18. Haug Sonja. Migration Networks and Migration Decision – Making, Journal of Ethnic and Migration Studies, 2008.
19. Lee Everest. A Theory of Migration // Demography. – 1966. – № 1. – Vol. 3. – P. 47-57.
20. Stetter St. Regulation migration: authority delegation in justice and home affairs// Journal of European Public Policy, Vol. 7, 2000. P. 80 – 81.
21. Zolberg A.R. The next waves: migration theory for a changing world // International Migration Review, 1989, 23(3) P.403 – 430.