

ИНФОРМАЦИЯ О ЛИТЕРАТУРЕ, ПЕРИОДИЧЕСКИХ ИЗДАНИЯХ, САЙТАХ

О.Л. Дубовик

РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ: МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО: УЧЕБНИК / отв. ред. Р.М. Валеев. М.: Статут, 2012. – 639 с

***Аннотация.** Проблематика международно-правовой охраны окружающей среды всегда привлекала внимание специалистов в области экологического, международного, уголовного и иных отраслей права. На протяжении последних лет были выполнены работы и общего, и специального характера, например, касающиеся уголовной ответственности за экоцид, незаконную торговлю окружающей средой, деятельности международных (правительственных и неправительственных) организаций, содержания и реализации конвенций и иных соглашений по охране климата, биоразнообразия, лесов и т.д. Рецензируемое издание не только дополняет уже находящиеся в обороте труды, но и представляет собой определенное подведение итогов развития особой подотрасли – международного экологического права.*

***Ключевые слова:** Международное право, экология, климат, атмосфера, биоразнообразие, отходы, экологизация, ресурсы, конвенция, имплементация*

Проблематика международно-правовой охраны окружающей среды всегда привлекала внимание специалистов в области экологического, международного, уголовного и иных отраслей права. На протяжении последних лет были выполнены работы и общего, и специального характера, например, касающиеся уголовной ответственности за экоцид, незаконную торговлю окружающей средой, деятельности международных (правительственных и неправительственных) организаций, содержания и реализации конвенций и иных соглашений по охране климата, биоразнообразия, лесов и т.д. Рецензируемое издание не только дополняет уже находящиеся в обороте труды, но и представляет собой определенное подведение итогов развития особой подотрасли – международного экологического права. При этом, на мой взгляд, важно, что такое подведение итогов осуществлено в форме учебника, то есть сориентировано на наиболее широкий круг пользователей.

Учебник издан под грифом Казанского (Приволжского) Федерального Университета, но

его авторами являются не только преподаватели данного ВУЗа. В создании этой фундаментальной работы приняли участие и известные специалисты таких российских учебных и научных центров как Дипломатическая академия МИД РФ, МГИМО, МГЮА им. О.Е. Кутафина, Российский университет дружбы народов и др., а также ученые Азербайджана и Украины.

Структура издания соответствует традициям отечественной правовой науки. В нем выделены шестнадцать глав. Некоторые из них являются своеобразной Общей частью, поскольку посвящены исходным вопросам. Так, в главе I «Экологическая проблема – глобальная проблема современности» кратко описываются наиболее существенные признаки, характеризующие изменения состояния и качества окружающей среды, и реакция международного сообщества на такие изменения. В главе II обосновывается позиция авторов о том, что международное экологическое право является отраслью современного международного права. Для этого широко использованы положения о понятии такой отрасли, принципах

и источников международного экологического права, о кодификации его норм. Здесь следует отметить, что, с одной стороны, такой подход закономерен (авторами учебниками в основном являются специалисты в области международного права), а с другой – может вызвать возражения. Международно-правовые аспекты охраны окружающей среды рассматриваются и в рамках отрасли экологического права, а само экологическое право относят к числу комплексных отраслей. В последнее время разделение на отрасли, подотрасли и иные элементы права (правовой системы) действительно вызывает споры. Предметы правового регулирования во многих случаях совпадают, сферы действия правовых норм пересекаются и накладываются друг на друга. Появляется множество работ смежного, комплексного характера, например, о международном уголовном праве, создаются и функционируют специальные (международные и национальные) органы и организации, участвующие в правоприменительных процессах и контроле за реализацией актов международного экологического права. Представляется, что этому аспекту все же стоило уделить внимание. Глава III посвящена истории становления и развития международного экологического права. Затем, после рассмотрения специальных вопросов, авторы вновь возвращаются к исходным положениям. Так, в главах XII – XVI рассматривается проблематика, относящаяся к концепции устойчивого развития, роли международных организаций и гражданского общества в сфере охраны окружающей среды, ответственности за нарушение международно-правовых норм по охране окружающей среды и имплементации международно-правовых норм по охране окружающей среды в законодательстве Российской Федерации.

Главы IV – VIII образуют своеобразную Особенную часть. В них дано описание международно-правовой охраны отдельных объектов, начиная с атмосферы, озонового слоя Земли и космического пространства, биоразнообразия, окружающей среды Арктики и Антарктики, морской среды и ее живых ресурсов, пресноводных ресурсов Земли. В этот блок входят и главы IX – XI, посвященные, соответственно, международно-правовой защите окружающей среды от радиоактивного загрязнения, международному контролю

за трансграничной перевозкой опасных отходов, международно-правовой охране окружающей среды во время военных конфликтов. Надо сказать, что выделение этих глав является несомненным достоинством работы. Особенно актуальны проблемы охраны окружающей среды Арктики и Антарктики, а также аспекты защиты природы во время вооруженных конфликтов. Хотя отдельные работы, освещающие указанные проблемы и находящиеся в научном обороте, до сих пор налицо потребность их системного изложения. Понятно, что разработанность проблематики охраны климата, животного мира, обращения с опасными отходами и др. характеризуется более высоким уровнем: имеется множество публикаций, диссертационных исследований, аналитических обзоров; выработаны устойчивые позиции и в принципе достигнуто единство подходов к охране этих компонентов окружающей среды, в то время как в отношении Арктики и Антарктики в настоящее время такие подходы еще не полностью сформировались, а применительно к возможностям защиты окружающей среды во время вооруженных конфликтов они (подходы) только определяются.

В качестве одной из особенностей современного этапа развития международного экологического права, по мнению М.Н. Копылова, выступает расширение круга международных отношений, регулируемых данной отраслью, за счет включения в них отношений по обеспечению экологической безопасности и обеспечению соблюдения экологических прав человека. Он справедливо полагает, что именно это обстоятельство является причиной такого всеми признаваемого явления как «экологизация международных отношений» (с. 23). Такая позиция позволяет лучше понять предлагаемую им периодизацию истории международного экологического права. М.Н. Копылов выделяет следующие этапы: 1) от Викторианской эпохи до Международного союза охраны природы и природных ресурсов (1839-1948 гг.); 2) «достокгольскую эру», охватывающую период от Международного союза охраны природы и природных ресурсов до Стокгольмской конференции по проблемам окружающей человека среды (1948-1972 гг.); 3) «стокгольмская эра» – от Стокгольмской конференции по проблемам окружающей человека среды до Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-

де-Жанейро (1972-1992 гг.); 4) современный этап развития международного экологического права, то есть «Эра Рио-де-Жанейро». Он пишет, что к началу XXI века этот этап заканчивается и ему на смену, по мнению ряда специалистов приходит «энергетическая/климатическая эра», характеризующаяся третьей волной экологических отношений (с.127). Оценивая материал главы об истории развития международного экологического права, следует отметить, что он удачно скомпонован: автор не ограничивается перечнем и анализом основных актов и действий, но уделяет внимание причинам их принятия – конкретным случаям судебной практики, реакции общества на них.

Анализ международно-правовой охраны окружающей среды Арктики базируется на том, что этот регион с точки зрения Межправительственной группы экспертов по изменению климата оказался наиболее уязвимой территорией на всей планете (с.224). Правовой статус Арктики формировался в течение длительного периода, его развитие продолжается и сейчас. В работе подробно характеризуется законодательство восьми арктических государств (России, Канады, Норвегии и др.), а также действующие универсальные конвенции. Подчеркивается, что до сих пор не существует международно-правового акта, определяющего статус арктического региона в целом. Особое внимание уделено целям Арктического совета, созданного в 1996 г. Следует полностью согласиться с тем, что: «С учетом экономического, экологического и научного значения Арктики и очень высокого уровня милитаризации региона остро назрела необходимость совершенствования его международно-правового режима. Современная международная обстановка дает хорошие шансы по заключению рамочной конвенции по Арктике, в дополнительных протоколах к которой можно было бы решить конкретные проблемы этого ключевого региона Земли – экологической безопасности, коренных малочисленных народов, морского судоходства, поэтапной демилитаризации и нейтрализации и др.» (с. 242).

В главе XI «Международно-правовая охрана окружающей среды во время вооруженных конфликтов» приводятся статистические данные о масштабах негативных воздействий на окружающую среду во время войн и иных столкновений: более 40% вооруженных конфликтов непосредственно

связаны с борьбой за природные ресурсы; более 80% конфликтов происходили в странах, обладающих чувствительными зонами биоразнообразия, именно на их территории (с. 431). Н.А. Соколова характеризует историю использования гербицидов и других химических веществ во время военных конфликтов в Юго-Восточной Азии для уничтожения лесов и посевов, экологический ущерб флоре и фауне Персидского залива и др. Она приводит перечень конвенций и иных документов, в которых содержатся положения, косвенно направленные и на защиту окружающей среды и полагает, что «повышение уровня защиты требует более четкого определения сферы применения норм обычного права и дальнейшего развития договорных норм» (с.445).

Анализ и оценку разделов рецензируемой работы можно продолжить, но все же следует ограничиться уже сказанным в отношении конкретных проблем, поскольку в принципе аналогичные оценки можно сформулировать и в отношении материала, изложенного в других главах. В целом же следует сказать, что в учебнике представлена обширная, достаточно удачно систематизированная информация о международном экологическом праве, его становлении, развитии, структуре и содержании. Конечно, как и в любом ином случае подготовки учебного издания по недавно выделенной отрасли (подотрасли), возможны возражения относительно отбора материала либо замечания, состоящие в чрезмерной увлеченности изложением текстов отдельных конвенций, в недостаточном использовании источников экологической или уголовно-правовой и других наук. К примеру, несколько не соответствует названию заключительной главы «Имплементация международно-правовых норм по охране окружающей среды в законодательство Российской Федерации» названию и содержанию § 1, в котором речь идет об экологической безопасности и экологической доктрине РФ. Более глубоко можно было изложить и вопросы о юридической ответственности. По всей видимости, при подготовке следующих изданий авторы уточнят свои позиции и более жестко усовершенствуют структуру работы. Выход в свет рецензируемого учебника следует приветствовать и надеяться на то, что он будет востребован не только студентами, изучающими международное и экологическое право, но и более широким кругом читателей.

Библиография:

1. Международное экологическое право: Учебник / Отв. ред. Р.М. Валеев. М.: Статут, 2012. – 639 с.

References (transliteration):

1. R.M. Valeev. Mezhdunarodnoe ekologicheskoe pravo: Uchebnik / Otv. red. R.M. Valeev. M.: Statut, 2012. – 639 s.