

## СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

О.Р. Гулина\*

### МИГРАЦИОННЫЙ ПРОФИЛЬ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Ключевые слова.* Иммиграция, интеграция, законодательство и право-применительная практика Франции, судебные решения

«Франция, любите ее или покиньте ее»<sup>1</sup>.  
*Николя Саркози,*  
*Президент Французской Республики*

#### Статистическая картина миграционного поля Франции

Франция – страна Европейского союза, имеющая свою миграционную специфику. Распад колониальных империй и создание сотни независимых государств привели к волне миграции в старую Европу. Не осталась в стороне и Франция, имевшая колониальные территории в каждом уголке земного шара – Сирию, Ливан, Гуанчжоу в Азии; Квебек, Гваделупу, Мартинику – в Северной и Южной Америке; Алжир, Тунис, Марокко, Сенегал – в Африке и другие. Следствием этих процессов стала весомая доля иностранцев на территории Французской республики.

В 2004 году иностранцы составляли 4,9 млн чел., т.е. 8,1% от всего населения страны. Около 2 млн чел., составляющих 3,4% всего населения страны, были рождены вне пределов Франции, и в 2004 году 40% данных лиц натурализовались в граждан Французской республики. В период с 1999 по 2005 годы

---

© Гулина О.Р., 2012.

\* Профессор, кандидат юридических наук, PhD Университета Потсдама. [olgagulina@gmx.de]

<sup>1</sup> La France tu l'aimes ou tu la quittes – *Пер. автора*, in: A droite, Le bruit et l'odeur de la Xenophobie, Libération, Paris, 25 avril 2006.

около 1 млн чел., имевших иностранное подданство, натурализовались в стране и получили паспорта граждан Франции<sup>2</sup>.

Сегодня общая численность населения Французской Республики составляет 64,7 млн человек<sup>3</sup>, из которых 5,8% или 3 648 000 чел. являются иностранцами<sup>4</sup>. Наибольшее представительство имеют выходцы из Алжира, Марокко и Португалии<sup>5</sup>. Миграционными трендами, усиливающими потоки мигрантов в страну, являются трудовая миграция – 17,561 в 2008 году против 7,496 в 2007 году (+134%); гуманитарная миграция (защита беженцев и лиц без гражданства) – 12,603 в 2008 году против 11,050 в 2007 году (+14%); студенческая миграция – 40,979 в 2008 году против 36,916 в 2007 году (+11%)<sup>6</sup>.

Франция в последние годы все чаще прирастает мигрантами из Марокко по линии «сезонной трудовой миграции». Подданные Марокко в 2008 году получили 80% разрешений на сезонную работу в стране. Граждане Китая лидируют по количеству студенческих виз. Марокко, Алжир, Тунис и Турция – главные поставщики миграции по линии воссоединения с семьей<sup>7</sup>. При этом, согласно данным статистики, иммигранты из стран третьего мира и их потомки в два раза более затронуты безработицей, чем остальное население страны. За последние несколько лет – с 2007 по 2010 – уровень безработицы повысился у выходцев из Турции (25,9% от общего числа безработных) и стран Магриба (22,9%)<sup>8</sup>.

### Законодательное оформление миграции

В 2006 года французская *Assemblée Nationale* одобрила закон Французской Республики о миграции и интегрировании<sup>9</sup>, согласно которому французская политика в области миграции ориентируется на стратегию «выборочной/селективной миграции» – т.н. *immigration choisie* – и охватывается тремя пунктами:

---

<sup>2</sup> Immigration et présence étrangère en France 2005: Rapport annuel de la direction de la population et des migrations. Ministère de l'emploi, de la cohésion sociale et du logement. December 2006.

<sup>3</sup> Pla A., Beaumel C., 2010, "Bilan démographique 2009. Deux pacs pour trois mariages", Insee première, 1276, in: [http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg\\_id=98&ref\\_id=ip1276](http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg_id=98&ref_id=ip1276)

<sup>4</sup> TEF, 2010, p. 41.

<sup>5</sup> INED website: [http://statistiques\\_flux\\_immigration.site.ined.fr/en/](http://statistiques_flux_immigration.site.ined.fr/en/) (Последнее посещение 11.1.2012).

<sup>6</sup> Prioux F., Mazuy M., Barbieri M., Recent Demographic Developments in France, in: *Population-E*, 65 (3), 2010, P. 367ff.

<sup>7</sup> Там же, P. 365.

<sup>8</sup> *Breem, Y.*, Chargé d'études à la division « Enquêtes et Etudes statistiques » au DSED, Numéro 31 – janvier 2012, P.3.

<sup>9</sup> Loi n° 2006-911 du 24 juillet 2006 relative à l'immigration et à l'intégration, in: <http://www.legifrance.gouv.fr>. (Последнее посещение – 12.1.2012)

(1) “выборочной политикой в отношении принимаемых мигрантов”, (2) обязательной интеграцией для тех, кто длительное время пребывает в стране и/или на длительное время въезжает в страну (3) “взаимодействие/сотрудничество”.

Политика выборочной/селективной миграции основывается на введении карты компетенции мигранта – *carte competences et talents*, обладатели данных карт, согласно Закону, будут осуществлять свою трудовую деятельность в избранном ими направлении. По смыслу, данная карта предназначена для облегченного въезда в страну специалистов высокой квалификации, ученых и профессионалов, которые требуются «рабочему рынку» Республики.

Наиболее полное представление о значимости миграционного законодательства для Французской Республики находим в словах Николя Саркози перед Парламентом страны: «Перед тем, как мигрант въедет в страну, неважно по какому основанию – для учебы, воссоединения с семьей и прочего, Республика решит, скажет ли она ему “добро пожаловать”»<sup>10</sup>.

Вторым важным элементом миграционной политики Франции является обязательный договор об интеграции *contract d'accueil et d'intégration*, обязывающий мигранта, как проживающего в стране, так и впервые въезжающего на ее территорию, приложить все усилия для интеграции в принимающее общество, стать членом какого-либо общественного образования (церковного хора, футбольной команды и проч.) и освоить язык до требуемого законом уровня.

Третий элемент миграционной политики Франции призван усилить сотрудничество и кооперацию с государствами – «поставщиками» мигрантов в страну, которые по большей части являются территориями бывших французских колоний и/или испытывавших сильнейшее влияние Республики.

Интересно, что Французская республика была одной из первых европейских стран, разрешивших законную денатурализацию ее гражданина. Начиная с 1915 года, Французская республика могла лишиться своей защиты лиц, совершивших преступления против государства<sup>11</sup>. Подобная норма сохраняется в законодательстве и сегодня: ст. 98 Закона о гражданстве устанавливает возможность денатурализации гражданина в течение 10 лет после его натурализации в случае уклонения от воинской обязанности и/или за совершение действий, предусматривающих наказание от пяти лет тюремного заключения. В 2010 году Национальное собрание, по предложению Президента страны Николя Саркози, приступило к разработке дополнений в Закон о терроризме от 23 января 2006 года<sup>12</sup>, предусматривающих потерю гражданства Республи-

<sup>10</sup> Chou M.-H., Baygert N., The 2006 French Immigration and Integration Law: Europeanization or Nicolas Sarkozy's Presidential Keystone? Working Paper, No. 45, University of Oxford, 2007, S. 5

<sup>11</sup> Agamben, G., Homo Sacer – Le pouvoir souverain et la vie nue, in: Le Seuil, 1997.

<sup>12</sup> Loi n° 2006-64 du 23 janvier 2006 relative à la lutte contre le terrorisme et portant dispositions diverses relatives à la sécurité et aux contrôles frontaliers, in: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006053177> (Version consolidée au 16 mars 2011).

ки французами иностранного происхождения за преступления против представителей государства<sup>13</sup>.

Подобное регулирование миграционной политики вызывает разную реакцию на европейском пространстве. По мнению Эммануэля Пейграна (*Emmanuel Peignard*), французская модель миграционной и интеграционной политики весьма успешна<sup>14</sup>. «Франция имеет комплексную модель интеграционной и миграционной политики, которая отражает интересы мигрантов и ситуацию в стране. Мигранты приобщаются к республиканским традициям Французской республики, это означает, что принимающее общество дарует права и обязанности мигрантам вне зависимости от их разнообразия»<sup>15</sup>.

Однако, приходится констатировать, что миграционная политика Франции на общеевропейском пространстве не у всех специалистов находит такой позитивный отклик и понимание. Бертосси К. пишет о кризисе французской миграционной модели вследствие того, что «миграционная политика в стране не отражает исторических республиканских традиций в вопросах предоставления гражданства и иных прав этническим и религиозным меньшинствам»<sup>16</sup>. Симон П. добавляет, что Франция игнорирует неразрешенные проблемы мигрантов в области образования, приобретения жилья, их неравного социального статуса<sup>17</sup>. Правовая доктрина Франции также входит в противоречие со сложившимися в реальности социальными условиями. Так, в 2008 году французский суд аннулировал брак между подданными Французской Республики марокканского происхождения на основании «отсутствия девственной чистоты невесты»<sup>18</sup>. Министр юстиции Франции Р. Дати, комментируя решение Суда, заявила, что оно было принято в интересах государства и ответчицы<sup>19</sup>. По мнению большинства исследователей, этот случай, равно как и комментарий государственного служащего высшего ранга, еще раз продемонстрировал, что «современное законодательство

---

<sup>13</sup> Lutte contre le terrorisme : les nouveaux pouvoirs de surveillance des services de police, in: Service public.fr, 26 janvier 2006.

<sup>14</sup> *Peignard, E.*, Immigration in France, in: <http://www.ambafrance-us.org/atoz/immigration.asp> (Последнее посещение – 27.1.2012)

<sup>15</sup> *Analyse Comparative de Differents Modeles D`Integration en Europes*, Paris, 2005. S.160, [http://www.avis\\_comp\\_pol\\_integ\\_europ.pdf](http://www.avis_comp_pol_integ_europ.pdf) (Последнее посещение 27.1.2012).

<sup>16</sup> *Bertossi, Ch.*, French and British models of integration: Public philosophies, policies and state institutions, Working Paper, No. 45, University of Oxford, 2007. S. 15, 28ff.

<sup>17</sup> *Simon, P.*, When de-segregation produces stigmatisation: ethnic minorities and urban policies in France, in: Martiniello, M./ Piquard, B. (eds.), *Diversity in the City*, Bilbao, HumanitarianNet, P. 61–91.

<sup>18</sup> *Kröncke, G.*, Ehe annulliert, weil Braut keine Jungfrau war, in: *Die Süddeutschezeitung*, 30.05.2008.

<sup>19</sup> Зитирует: Kahlweit, C., *Die Unberührbaren*, in: *Die Süddeutschezeitung*, 21.06.2008.

Франции не имеет должного правового значения»<sup>20</sup> и не способно быть частью общеевропейского законодательства.

Как видим, мнения большей части экспертов варьируются от осторожных замечаний о «спорности начинаний в области миграции»<sup>21</sup> до обвинений в их «репрессивном характере» и, как следствие, пессимистичном прогнозе будущего миграционной политики<sup>22</sup>.

### Интеграционный профиль Франции

В эпицентре французской интеграционной политики сегодня находятся вопросы «исламизации приезжего населения» и взаимоотношения с бывшими колониями<sup>23</sup>. Как отмечают европейские эксперты, именно они являются «причиной осторожного подхода Франции к единообразной всеобщеевропейской политике гармонизации миграционных потоков внутри ЕС»<sup>24</sup> и именно они являются причиной новаторских предложений по интеграции мигрантов на национальном уровне, характер которых призван демонстрировать силу государственной машины и не вызывать сомнений «кто в доме хозяин». Показательным в этом отношении является одна из последних инициатив правительства, направленная против мусульманского населения республики и облеченная в рамки закона страны.

В 2011 году вступил в силу запрет на территории Франции на ношение традиционных мусульманских одежд – чадры, паранджи и хиджаба<sup>25</sup>. Родо-

---

<sup>20</sup> *Bleich, E.*, Hate Crime Policy in Western Europe. Responding to Racist Violence in Britain, Germany, France, in: *American Behaviour Scientist*, 2007, Vol. 51, Nr.2, P. 158.

<sup>21</sup> *Guiraudon, V.*, Immigration Policy in France. US France Analysis, 2001, in: *Journal of European Public Policy*, Vol. 10, Issue 2 (April), 2003, P. 263–282.

<sup>22</sup> *Ossman, S. & S. Terrio*, The French Riots: Questioning Spaces of Surveillance and Sovereignty, in: *International Migration* 44(2), 2006, P. 5–21; *Silvermann, M.*, The Revenge of civil society. State, Nation and society in France, in: *Citizenship, Nationality, Migration in Europe*, Ed. by Cesarani, D. London, NY, 1996. P.146–151.

<sup>23</sup> *Vaisse, J.*, Unrest in France: Immigration, Islam and the Challenge of Integration. Nov., 2005, [http://www.brookings.edu/testimony/2006/0112france\\_vaisse.aspx](http://www.brookings.edu/testimony/2006/0112france_vaisse.aspx) (Последнее посещение – 27.12.2008).

<sup>24</sup> *Rey, A.*, Einwanderung in Frankreich 1981 bis 1995. Ausgangsposition und Handlungsspielraum im Hinblick auf eine gemeinsame europäische Einwanderungspolitik, Opladen, 1997, S. 243.

<sup>25</sup> Здесь необходимо отметить, что подобная инициатива была широко поддержана по обе стороны океана. На Европейском континенте аналогичные законы были приняты Бельгией, Швейцарией, Голландией. На другом конце океана подобное нововведение нашло свое отражение первоначально во франкоязычной провинции Квебек в Канаде, где был наложен запрет на ношение мусульманских одежд в пунктах голосования. Далее, по всей стране был установлен запрет на ношение мусульманской одежды государственными служащими. С 2011 года в Канаде законодательно запрещено ношение мусульманского платка и одежды при официальном процессе получения сертификата о натурализации. Позиция правительства – «кто хочет быть канадцем, не может носить мусульманские одежды». Более подробно см.: *Michel, J.*, *Freies Land, freies Gesicht*, in: *Berliner Zeitung*, 2012, 13. Januar, S.1.

ночальником данной инициативы являются 335 парламентариев Французской республики, единогласно проголосовавшие в июне 2010 года за закон о запрете сокрытия лица в публичном месте<sup>26</sup>.

7 октября 2010 года Конституционный совет страны – *Conseil constitutionnel* – признал закон конституционным, и запрет вступил в силу в 2011 году. Совет отдельно оговорил, что закон не будет действителен на территории мечетей и иных религиозных институтов, поскольку в противном случае закон нарушал бы свободу религии. Статья 2 Закона оговаривает, что ношение подобных элементов одежды оправдано причинами со здоровьем или профессиональными мотивами, или тогда, когда они составляют необходимый элемент праздника, художественных или традиционных представлений. Совет в своем решении разъяснил, что под общественным публичным местом необходимо понимать «общественное пространство, созданное из мест, открытых публике или предназначенных для государственной службы»<sup>27</sup>.

2 марта 2011 года, пренебрегая широкими дискуссиями в стране в отношении принятого закона, был выпущен циркуляр<sup>28</sup>, относящийся к использованию закона о сокрытии лица. Правительство страны запустило интернет-страницу, разъясняющую специфику действия закона и отвечая на вопросы, возникающие с его применением<sup>29</sup>.

Согласно ст. 4 Закона, ношение паранджи карается штрафом в размере 150 евро, который может быть заменен курсом лекций о гражданских свободах. Закон устанавливает и более серьезные штрафы для мужчин, принуждающих женщин к ношению подобной одежды – штраф в 30 тысяч евро и тюремное заключение сроком до 1 года. При этом, когда аналогичное принуждение осуществляется в отношении несовершеннолетних лиц, подобное деяние карается штрафом в размере 60 тыс. евро и тюремным заключением на 2 года.

Впервые нормы закона были претворены в жизнь решением суда от 22.09.2011 в городке Меаух недалеко от Парижа, которым Хинд Амас (Hind Ahmas) и его 36-летняя спутница Наяте Найт Али (Najate Nait Ali) были приговорены к штрафу за ношение паранджи госпожи Али во время официального празднования дня рождения мэра города Жана Франсуа Копе (Jean-François

---

<sup>26</sup> La loi n 2010-1192 du 11 octobre 2010 interdisant la dissimulation du visage dans l'espace public, in: <http://www.legifrance.gouv.fr>. (Последнее посещение – 12.1.2012).

<sup>27</sup> Décision n° 2010-613 DC du 07 octobre 2010, in: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank/pdf/conseil-constitutionnel-49711.pdf> (Последнее посещение 12.1.2012).

<sup>28</sup> Circulaire du 2 mars 2011 relative à la mise en oeuvre de la loi no 2010-1192 du 11 octobre 2010 interdisant la dissimulation du visage dans l'espace public, NOR : PRM-C1106214C, Journal officiel de la République Française Texte 1 sur 111, 3 mars 2011, 1-4..

<sup>29</sup> <http://www.visage-decouvert.gouv.fr/questions-reponses.html> (Последнее посещение – 2.1.2012).

*Coré*) в мэрии города. Суд расценил действия данных лиц как провокационные, счел их нарушением закона и приговорил к штрафу (*amende*) в 80 евро<sup>30</sup>.

Такая четкая позиция по вопросу одежды как элемента мусульманского культа сформировалась во Франции в течение последних двух-трех лет<sup>31</sup>. В конце 90-х годов по целому ряду решений Бенхалима (Benhalima)<sup>32</sup>, Каршенас Наяф Абади (Karshenas Najaf Abadi)<sup>33</sup> и Эл Яхуаози (El Yahyaoui)<sup>34</sup> Государственный совет сформулировал свою позицию совершенно иным образом, обратив внимание национальных судов на следующие обстоятельства: «ношение мусульманского платка не есть критерии неудачной интеграции». Более того, Государственный совет отметил, что «для требований натурализации и приобретения французского гражданства государственные органы вправе устанавливать критерии, отражающие их дискреционные полномочия. Несомненно, выдача французского гражданства тесно связана с суверенной оценкой французского Правительства, но заявители обладают правами против любого произвола, в том числе против произвола запрета соблюдения религиозных правил, касающихся одежды мусульманских верующих»<sup>35</sup>.

Еще один важный момент. В период подготовки закона о миграции и интегрировании от 2006 года Парламент Франции, озабоченный необходимостью снижения «семейной миграции», противостоянием «культур и менталитетов» между этническими французами и «мигрантами» с французскими паспортами, вылившееся в криминальное насилие на улицах, обсуждал возможность введения ДНК-теста для новых мигрантов, желающих въехать в страну по линии воссоединения семьи.

Эта инициатива исходила от министра по делам миграции Бриса Орфе (*Brice Hortefeux*) и была поддержана политиками правящих партий. Так, представитель партии «Союз за народное движение» Тьерри Марьяни (*Thierry Mariani*) назвал подобную меру «надежной и практичной мерой» по обеспечению контроля за миграцией в стране. Конституционный совет страны, рассматривая законопроект о введении теста ДНК для иностранцев, въезжающих по линии воссоединения с семьей, усмотрел в нем нарушение прав иностранцев и отменил его своим решением от 15 ноября 2007 года<sup>36</sup>.

<sup>30</sup> *Freud, M.*, Französisches Vollschleier-Verbot macht Schule, in: *Evangelische Zeitung*, 2011, 27.Juli, S.3, <http://www.evangelisch.de/print/45211>. (Последнее посещение – 24.1.2012).

<sup>31</sup> Более подробно см.: *Bowen, J.R.*, How the French State Justifies Controlling Muslim Bodies: From Harm-Based to Values-Based Reasoning, in: *Social Research* Vol. 78, No. 2 (Summer 2011), P. 325–348.

<sup>32</sup> CE, 19.11.1997, Benhalima, n° 169368.

<sup>33</sup> CE, 23.03.1994, Karshenas Najaf Abadi, n°116144.

<sup>34</sup> CE, 3.2.1999, Mme El Yahyaoui, n° 161251.

<sup>35</sup> Там же.

<sup>36</sup> Décision n° 2007-557 DC du 15 novembre 2007, in: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank/pdf/conseil-constitutionnel-101616.pdf> (Последнее посещение – 4.11.2011)

Из последних инициатив по интеграции мигрантов стоит обратить внимание на закон от 16 июня 2011<sup>37</sup>, установивший обязательную сдачу теста на знание французского языка для получения гражданства в порядке натурализации с 1 января 2012 года. Отныне все, кто пожелают стать подданными Французской Республики, обязаны будут предоставить диплом и/или свидетельство государственного образца о знании французского языка уровня «B1». Указанные дипломы и/или свидетельства будут действительны в течение 2-х лет. Ранее языковые навыки подтверждались заявителями в порядке устного интервью с представителем миграционного ведомства. Данная инициатива ориентировочно будет стоить порядка 60 млн евро для бюджета страны.

Порядок сдачи языкового экзамена, равно как его процедура, образцы дипломов и свидетельств, урегулированы в целом ряде подзаконных актов, таких как Декрет № 2011-1265 от 11 октября 2011 г. касательно уровня знания французского языка, необходимого для лиц, подающих заявление на получение гражданства Республики, и порядка оценки их знаний<sup>38</sup>; Декрет № 2011-1266 от 11 октября 2011 г. касательно содержания понятия «французский язык для интеграции»<sup>39</sup>; Постановление от 11 октября 2011 г., фиксирующего список дипломов и свидетельств, необходимого для лиц, подающих заявление на получение гражданства Республики на основании Декрета № 93-1362 от 30 декабря 1993 г.<sup>40</sup> и прочее.

Вопросы знания иностранцами французского языка всегда были значимыми. Правоприменительная и судебная практика из года в год демонстрировали приверженность государства линии познания мигрантами страны через изучение ее государственного языка. 7 ноября 2001 года Государственный совет (*Conseil d'Etat*) принял решение по делу подданого Доминиканской республики Матео Валерио (Mateo Valerio), отказав ему во французском гражданстве как лицу, владевшему только креольским языком и не знавшим французского языка в достаточной мере на основании ст. 21-4 Гражданского кодекса<sup>41</sup>.

---

<sup>37</sup> Loi n° 2011-672 du 16 juin 2011 relative à l'immigration, à l'intégration et à la nationalité, JORF n°0139 du 17 juin 2011 page 10290, texte n° 1.

<sup>38</sup> Décret n° 2011-1265 du 11 octobre 2011 relatif au niveau de connaissance de la langue française requis des postulants à la nationalité française au titre des articles 21-2 et 21-24 du code civil et à ses modalités d'évaluation, JORF n°0237 du 12 octobre 2011 page 17156, texte n° 13.

<sup>39</sup> Décret n° 2011-1266 du 11 octobre 2011 relatif à la création d'un label qualité intitulé « Français langue d'intégration », JORF n°0237 du 12 octobre 2011 page 17158, texte n° 14.

<sup>40</sup> Arrêté du 11 octobre 2011 fixant la liste des diplômes et attestations requis des postulants à la nationalité française en application du décret n° 93-1362 du 30 décembre 1993, JORF n°0237 du 12 octobre 2011 page 17162, texte n° 21.

<sup>41</sup> Conseil d'Etat, 7.11.2001, n° 212057.

Было бы серьезной ошибкой не упомянуть и о иной позитивной практике в интеграции иностранцев во Французской Республике. С 1 января 2007 года во Франции на каждого иностранца возлагается обязанность по интеграции во французское общество, которая подтверждается заключением двухстороннего контракта между Французской Республикой и иммигрантом. Так, ст. 5 закона о миграции и интегрировании от 24 июля 2006 гласит: «Иностранец, впервые получивший право на пребывание во Франции и желающий в дальнейшем здесь закрепиться, готовит свою интеграцию во французское общество» (Пер. автора.)

В рамках интеграционного контракта на государство возлагаются следующие обязанности:

- Распространение основ гражданского образования о принципах и основах деятельности французских учреждений, ознакомление с ценностями Республики – республиканская форма правления, равенство между мужчинами и женщинами, светский характер власти;
- Лингвистическое образование с последующей выдачей первоначального диплома об уровне владения французским языком предоставляется иностранцам, согласно их потребностям, языковым курсом до 400 часов;
- Оказание социального сопровождения и поддержки лицам, чье личное, семейное или иное положение требуют дополнительного участия со стороны государства.

С 1 января 2007 эти действия государственных учреждений финансируются Офисом иммиграции и интегрирования Французской Республики (*OFII*) и бесплатны для иностранцев, подписавших контракт. Срок действия интеграционного контракта охватывается одним годом, в случае необходимости и по согласованию сторон он может быть возобновлен на идентичный срок.

В случае неисполнения интеграционного контракта иностранцем, префект при принятии решения о продлении вида на пребывание/жительство, может отказать в праве на пребывание в стране. К тому же исполнение условий контракта по интеграции во французское общество и изучение языка учитывается при предоставлении карты резидента (*carte de resident*) с правом ее последующего продления.

По данным Министерства иммиграции, интеграции, убежища и социального развития, на 30.9.2008 года интеграционный контракт подписали 439 404 чел., из них – 43,1% имели подданство государств Магриба; 20,8% – Алжира; 15,5% – Марокко; 6,8% – Туниса; 6,3% – Турции; более 7% – граждане иных государств. 53,9% заявителей, подписавших контракт, были женского пола<sup>42</sup>. В декабре 2011 года Министерство предоставило данные, свидетельствующие о стагнирующей динамике данной инициативы. В 2010 году было подписано

<sup>42</sup> Официальные данные предоставлены Министерством иммиграции, интеграции, убежища и социального развития, [http://www.immigration.gouv.fr/spip.php?page=dossiers\\_det\\_int&numrubrique=323&numarticle=1339](http://www.immigration.gouv.fr/spip.php?page=dossiers_det_int&numrubrique=323&numarticle=1339) (Последнее посещение – 11.12.2011).

101 355 контрактов с иностранцами, из которых 15,7% имели гражданство Алжира; 14,9% – Марокко; 7,7% – Туниса; 4,8% – Турции; 4,3% – Мали; 4,2% – Демократической Республики Конго; 4% – Гаити; 2,9% – Чили и Сенегала; 2,6% – Кот Д' Эвуара; 2,4% – Камеруна и Шри Ланки; 2,3% – Российской Федерации. 54%, поставивших подписи на интеграционном контракте, были женского пола и 46% – мужского пола. Средний возраст лиц, заинтересованных в интеграционном контракте, составил 31,8 лет<sup>43</sup>.

## Заключение

Французская миграционная политика сегодня находится в поиске взаимодействия между ценностями западной культуры и традициями мусульманского мира, между свободами граждан Республики и правами переселенцев из бывших французских колоний. Французская Республика заинтересована в поиске пути, отвечающем «единообразному» видению стран Европейского Союза по вопросам миграции и в то же время удовлетворяющем дифференцированный подход, исходя из исторической, экономико-социальной и политико-правовой ситуации в стране. В противоположность своим европейским соседям – Германии, Швейцарии, Бельгии и Люксембургу – Франция с середины XIX столетия была целью мигрантов из вновь образовавшихся независимых государств, имевших устойчивые связи с бывшей «метрополией».

Вступление в силу закона об иммиграции и интегрировании от 24 июля 2006 г. установило новые «правила игры» и, по сути, должно было открыть новую эру миграционной политики Франции – избирательный подход к мигрантам и сотрудничество со странами – поставщиками мигрантов. Однако с сожалением приходится констатировать, что на практике анонсированные правила игры оказались далеки от идеальных, а ряд начинаний французского законодателя – признаны незаконными и нарушающими права человека.

Французская модель миграции представляется нам в виде старых и плохо закрепленных качелей – в виде маятника, раскачивающего недовольство и нестабильность в стране, при том что ни законодатель, ни правоприменитель Французской Республики не задумываются в достаточной мере об интеграционной «пропитке» социума, а лишь туже и репрессивнее закручивают оставшиеся гайки. Предстоящие в апреле 2012 года президентские выборы в стране несомненно повлияют на дальнейшее оформление миграционного профиля страны.

*Материал поступил в редакцию 6 февраля 2012 года.*

---

<sup>43</sup> Secrétariat général du comité interministériel de contrôle de l'immigration: Les orientations de la politique de l'immigration et de l'intégration, Rapport au Parlement, Décembre 2011, P. 135 ff.