

## ***ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ***

**Г.В. ДАШКОВ \***

### **КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА НЕПОТИЗМА**

***Ключевые слова.** Криминологическая оценка, коррупция, nepотизм, публичные служащие, беловоротничковая преступность, кадровые злоупотребления.*

В п. 1 ст. 7 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблей ООН 31 октября 2003 года) говорится, что каждое Государство-участник стремится, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, создавать, поддерживать и укреплять такие системы приема на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку гражданских служащих и, в надлежащих случаях, других не избираемых публичных должностных лиц, которые:

а) основываются на принципах эффективности и прозрачности и на таких объективных критериях, как безупречность работы, справедливость и способности;

б) включают надлежащие процедуры отбора и подготовки кадров для занятия публичных должностей, которые считаются особенно уязвимыми с точки зрения коррупции, и ротации, в надлежащих случаях, таких кадров на таких должностях.

Обращение ООН в XXI веке к такому на первый взгляд частному вопросу, отнюдь не случайно, поскольку испокон веков многие национальные и международные проблемы возникали на почве так называемых кадровых злоупотреблений, исходивших в первую очередь от руководителей церковной и светской власти. Одно из типичных подобного рода злоупотреблений прочно вошло во всемирную историю под названием nepотизм. Это стародавняя социальная и трудноизлечимая болезнь нашего общества опасна по

---

© Дашков Г.В., 2012.

\* Доктор юридических наук, профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина, заслуженный деятель науки Российской Федерации [kcrim@msal.ru].

многим причинам и прежде всего потому, что именно nepoтизм и по сей день определяет высокий уровень преступности и особенно беловоротничковой преступности.

История nepoтизма как формы осуществления власти, при которой ключевые позиции в организациях (политических, административных, экономических) занимают лица, состоящие в родственных отношениях с индивидами, уже занимающими властные посты<sup>1</sup>, насчитывает не одну сотню лет. Во всяком случае, есть немало оснований утверждать, что nepoтизм как явление, выражающееся в способности правящих элит контролировать жизнь в обществе через родственно-семейные связи, родился одновременно с человеческой цивилизацией. И уже тогда было ясно, что nepoтизм если и полезен, то только элитам и их близким, но бесспорно вреден большей части общества. Многоплановая опасность nepoтизма ни для кого и никогда не была секретом. Мудрые государственные деятели прошлого отлично понимали, что большинство nepoтов не только сами были беспомощными и бездарными работниками, но и всячески препятствовали поступлению на работу талантливых людей. Чтобы в какой-то мере снять остроту проблемы nepoтов, еще задолго до Рождества Христова для претендующих на чиновничьи должности устраивались разного рода экзамены и проверки, а имена особо отличившихся претендентов высекались на специальных обелисках (система подготовки кадров по Конфуцию). В такой ситуации попросить за своего родственника было уже много сложнее. И тем не менее на базе nepoтизма функционировала вся государственная машина больших и малых европейских и азиатских стран. Яркой тому иллюстрацией — Римская республика, где власть принадлежала нескольким семьям. Никаких способов получить здесь стороннему человеку сколько-нибудь значимую должность не существовало в принципе.

Следующий за Римом значимый этап становления и развития nepoтизма приходится на VII век и последующее время, когда Святой Престол стал материальной силой и получил возможность распределять собственность и власть, включая и высшие церковные должности. Например, из печально знаменитой папской династии Орсини вышло пять пап, ни один из них не мог хоть по каким-то положительным чертам быть примером для подражания. Все они, за редким исключением, были пьяницами, развратниками и сифилитиками, а фавориты (любовники) некоторых из них назначались папами на высшие церковные должности. Очередной пик папского nepoтизма приходится на XV—XVII века, когда папа Лев X и его последователи стремились посредством nepoтизма максимально долго продлить свою власть.

<sup>1</sup> См. об этом подробнее: Социологическая энциклопедия. «Мысль». Т. 2, М., 2003. С. 42.

Но общественное недовольство подобным способом управления церковью и государством быстро росло, это и вынудило в конце концов папу Иннокентия XII издать распоряжение, в соответствии с которым в кардинальской коллегии мог быть только один непот. Постепенно папский непотизм стал угасать, отдавая пальму первенства непотизму королевскому, царскому и императорскому. И тут, как это не странно может показаться на первый взгляд, лидером непотизма всех времен и народов оказался Наполеон Бонапарт. Вот лишь некоторые из его многочисленных родственными кадровых назначений. Старший брат Жозеф стал королем Неаполя, а впоследствии Испании. Другой брат Наполеона Бонапарта Луи удостоился быть королем Голландии, а младший брат Жером стал королем Вестфалии. Хорошо были пристроены и сестры великого императора. Даже после почетной ссылки на Эльбу, Наполеон Бонапарт не прекращал своей активной деятельности по обустройству родственников. Лишь незадолго до смерти Наполеон Бонапарт понял, что его непотизм в кадровой политике — занятие неблагодарное и ничего, кроме неприятностей, ему не принес.

Не обошел непотизм и Россию. Правда, здесь он имел определенную, я бы сказал, некоторым образом полезную для государственных интересов, специфику. Например, государь-император Петр I любил назначать на важные должности своих товарищей и близких ему по духу талантливых людей. Родственников он, как известно, не очень чтит, а случалось и казнил, или ссылал в дальние монастыри. Непоты Петра I не всегда отличались излишней честностью и бескорыстием, но одобрения в этой части от императора они не получали. Более того, многие высшие чиновники за корыстолюбие лишались даже жизни. Например, князь Матвей Гагарин, сибирский губернатор, был повешен за взяточничество.

Своеобразно, на русский манер развивался непотизм и при Екатерине II. Непомерно одаривая своих фаворитов землями, крестьянами и должностями, императрица четко следила за тем, чтобы среди ее ставленников не было дураков и лиц, для которых судьба России была бы безразличной. Вспомним хотя бы наиболее яркого непота Екатерины Великой, светлейшего князя Григория Александровича Потемкина-Таврического, любившего, как известно, пожить во сласть за казенный счет и приукрасить ситуацию в подведомственных ему регионах (потемкинские деревни и т.п.). Все это так. Но были и другие, более важные и существенные для Отчизны качества Григория Потемкина. Он прежде всего, не щадя живота своего, с юных лет сражался с многочисленными врагами России, был предан Родине и всячески приумножал ее богатства и могущество, а не вывозил, как некоторые его потомки, несметные награбленные капиталы в другие страны. Будучи еще молодым и отнюдь не бедным русским офицером, Григорий Потемкин добро-

вольцем отправился на войну с турками. Здесь он проявил безмерную храбрость в боях под Хотинном, участвовал в битвах при Фокшанах, Ларче и Кагуле, наголову разбил турок у Ольды и потопил практически весь турецкий флот, участвовавший в войне с Россией. На мирном поприще заслуги Потемкина перед отечеством были не менее впечатляющими. Именно он разработал план овладения Крымом, обеспечил влияние России на Балканах, обустроил важную во всех отношениях для России Новороссию и многое, многое другое, что и не снилось нашим сегодняшним героям журнала Forbes, политологам и историкам, которые в своем моральном бессилии только и способны на то, чтобы найти блох в чертах наших великих предков. Например, и по сей день некоторые «искатели истины», пытаясь хоть как-то затмить величие наших знаменитых полководцев и государственных деятелей и опорочить российскую историю, усердно выискивают у них, в частности, в биографии Потемкина, порочащие его факты, связанные, в частности, с его особыми личными интимными отношениями с Екатериной II как главной причиной его могущества и продвижения по службе. Конечно, это не так. Убедительных подтверждений тому великое множество. Как неоднократно заявляла сама императрица, купить Потемкина было ничем и никому невозможно. По ее весьма просвещенному мнению, в России нет головы лучше, чем у Потемкина. И тут у императрицы было множество сторонников даже среди явных и скрытых его завистников, включая таких знаменитых фаворитов Екатерины II, как Сергей Салтыков, Станислав Понятовский, Григорий Орлов, Александр Васильчиков, которые никогда не сомневались в том, что именно голова, а не другие части тела Потемкина были основной причиной его сверхпривилегированного положения в российском государстве, преумножению величия которого он отдал себя без остатка и был безмерно верен ему до конца жизни <sup>1</sup>. Неплохим nepотом был святейший князь Потемкин-Таврический.

Но все, как известно, течет и изменяется. Прошли в России, к сожалению, и времена «романтического nepотизма», который уже к середине XIX века стал мало отличаться от европейского варианта, правда, с некоторой российской феодальной окрашенностью. Александр Сергеевич Грибоедов, наш посол в Персии, хорошо знавший проблемы российского чиновного ми-

---

<sup>1</sup> Князь Потемкин-Таврический по личному поручению Екатерины II осенью 1791 года отправился из Петербурга в румынский город Ясы с целью заключить там мирный договор с турками. По дороге он тяжело заболел. Но лихорадка не помешала ему блестяще отстаивать российские интересы. Спустя несколько дней после этого он скончался в степи под Херсоном, следуя в Николаев. Последними его словами были: «Будет. Теперь некуда ехать, я умираю. Выньте меня из коляски, я хочу умереть в поле». Князь скончался 5 октября 1791 года и был похоронен в построенном им Херсонском соборе. Екатерина II, глубоко переживая случившееся, писала немецкому барону Гримму: «Мой ученик, мой друг, можно сказать, идол, князь Потемкин-Таврический скончался... Это был человек высокого ума, редкого разума и превосходного сердца».

ра, словами героя «Горе от ума» Фамусова выразил всю суть кадровой политики того времени. «При мне служащие чужие очень редки. Все больше сестрины, свояченицы детки».

После революционных преобразований в России в начале XX века nepoтизм на долгие годы практически прекратил свое существование. Уже в первых декретах советской власти предусматривалось ряд строгих запретов на работу родственников на государственной службе в пределах одного предприятия, на подчиненных должностях и т.п. Высшее руководство государства благодаря особой организации властных структур даже не испытывало особой потребности «пристраивать» своих родственников на «хлебные» должности», а начиная с середины 30-х годов это стало попросту физически опасно. Да и в экономическом плане при социализме nepoтизм стал неэффективным. И только после развала Советского Союза nepoтизм вновь приобрел в России общенациональные масштабы, а ставшими популярными анекдоты, типа что наше будущее принадлежит детям и мы точно знаем фамилии этих детей, находят все большее обстоятельное документальное подтверждение не только в московском регионе. И тут авторы столь безрадостных для демократического общества прогнозов несколько ошиблись лишь в одном. Современные российские nepoты не стали ждать радостного для них будущего, и они с активной помощью своих высококоранжированных родственников уже сейчас, без достаточных к тому объективных данных, интенсивно занимают ключевые должности, не встречая при этом ощутимого официального противодействия. Если и есть тут какие-то преграды, то они в основном связаны лишь с личностными характеристиками патронов, естественными или вынужденными ротационными процессами в их среде и, конечно, возможными случайностями, включая события криминального свойства. Например, генерал-полковник Аркадий Еделев, возглавлявший Главное Управление МВД по Южному Федеральному округу, используя свои немалые управленческие и иные, в основном незаконные, возможности, добился избрания своего сына Дмитрия Еделева спикером Ставропольской краевой Думы с расчетом сделать его впоследствии губернатором Ставропольского края. Но не получилось. Через полгода, явно по нереабилитирующим обстоятельствам, как неэффективный управленец, nepoт Еделев-младший был освобожден от занимаемой должности. Некогда всесильный заместитель министра МВД России смог лишь подыскать своему сыну должность ректора Московского университета пищевой промышленности. Доктор медицинских и экономических наук в одночасье стал «специалистом» в области нутрогеномики и производства хлебобулочных изделий. Естественно, что через некоторое время возник новый скандал, который Еделеву-старшему замять, казалось бы, не под силу. Следственный

комитет России возбудил уголовное дело в связи с причастностью руководителей университета, включая его ректора Дмитрия Еделева, к вымогательству и злоупотреблению должностными полномочиями<sup>1</sup>.

Непотизм не является единственной формой правового обеспечения материального и морального благополучия отдельных категорий физических и юридических лиц. В числе так называемых лично ориентированных неформальных взаимодействий на федеральном и муниципальном уровнях управления отнюдь нередки: клиентализм (не связанные с родством отношения личной зависимости, опирающиеся на обмен благами между неравнозначными субъектами); фаворитизм (представление привилегий, властных полномочий на основе эмоциональной привязанности и личной симпатии); приятельские отношения (отношения, основанные на личной симпатии); досуговые компании (клубы по интересам, землячества и т.п.). Вместе с тем из названных видов лично ориентированных взаимодействий наибольшей криминогенностью обладает именно непотизм в первоначальном<sup>2</sup>, узком смысле этого слова. Причин тому довольно много. Вот некоторые из них.

1. Семейные династии в настоящее время относительно малочисленны, и носители властных полномочий объективно стеснены в выборе более или менее достойной, с точки зрения общественных интересов, кандидатуры на ту или иную значимую должность. Иными словами, в условиях развивающейся рыночной экономики хлебных должностей оказывается больше, чем близких родственников у патрона, и даже внутренней, семейной конкуренции тут обеспечить не удастся. Отсюда и возникают всем известные управленческие и кадровые проблемы (слабый начальник-непот и, соответственно, непрофессиональные, подобранные им подчиненные).

2. Одно из распространенных оправданий непотизма заключается в том, что с помощью этого механизма правящие элиты стремятся укрепить стабильность в обществе, полагая, что родственные узы крепче иных. Опыт прошлого, да и сегодняшняя практика, говорят об обратном. Мужья и жены, братья и сестры, тети и дяди, племянники и племянницы не имеют особых преимуществ в части преданности даже друг другу, особенно если они оказываются в сложной ситуации и дело касается тех или иных материальных и подобных им интересов.

3. Получив искомую должность, которая наиболее часто связана с регулированием финансовых потоков, непот не склонен к активным, подчас требующим определенного риска, общественно-полезным действиям. Основ-

<sup>1</sup> О непотизме руководства МВД России: *Хинштейн Александр*. Черная метка заместителя Нургалиева // Московский Комсомолец. 20 марта 2012 года; *Владимир Демченко*. Сын бывшего замминистра МВД прикрылся зданием // Комсомольская правда. 20.03.2012.

<sup>2</sup> Как отмечалось ранее, термин «непотизм» происходит от латинского nepos — племянник.

ная его задача в другом — максимально быстро обеспечить свое материальное благополучие и создать резервный капитал, желательно, поместив его вне пределов своей страны, что далеко не всегда вписывается в соответствующие правовые предписания.

4. По вполне понятным причинам nepot, как продукт беззакония и произвола, является надежным механизмом в развитии и расширении масштабов клановости и семейственности в наиболее значимых сферах управленческой, финансовой и хозяйственной деятельности. Создаваемые таким образом «закрытые» для посторонних зоны, где сосредоточены миллиардные богатства, при существующей системе внутреннего и внешнего контроля становятся малоуязвимыми, а совершаемые там злоупотребления длительное время остаются безнаказанными.

5. Особый статус nepотов, специфика их назначения на должность, нигде не прописанные, но всеми осознаваемые преимущества принадлежности к той или иной фамилии или клану, при всех иных равных условиях, создают реальную систему защит и привилегий для nepота. И тут зачастую не надо никаких должностных телефонных звонков и устных напоминаний и просьб. Вспомним, в качестве примера, формально безупречную практически по всем позициям (право, экономика, управление и др.) деятельность фирмы «Интеко» и ее руководителя. Но таковой эта деятельность оставалась лишь до момента отстранения от занимаемой должности фактического патрона, руководителя этого всем известного nepота.

6. Nepотизм в значительной степени преуменьшает, а нередко и сводит на нет, значимость осуществляемых в настоящее время мероприятий антикоррупционного характера, направленных на обеспечение контроля за финансовой деятельностью чиновников, их доходами и расходами. Имея своих nepотов в банках, в бизнес-структурах, в органах государственной власти и управления<sup>1</sup>, патрон, практически, располагает безграничными возможностями обогащаться, не оставляя никаких следов в тех или иных документах. Таким же способом сводятся на нет и остаются на бумаге строгие предписания, запрещающие близким родственникам работать на подчиненных должностях и т.п.

Уже на сегодняшнем этапе познания криминологической сущности российского nepотизма можно без особого риска ошибиться утверждать, что в системе мер предупреждения этого однозначно негативного явления нашей жизни преобладающую роль должны занять не правовые, не организационно-управленческие, не экономические, а политические рычаги воз-

---

<sup>1</sup> Подавляющее число российских nepотов работает в крупнейших банках, в нефтяных и газовых концернах и корпорациях, в иных учреждениях, определяющих судьбу основных денежных потоков.

действия на субъектов непотистской деятельности. Одним из подтверждений тому — имеющаяся положительная практика преодоления непотизма в ряде стран мирового сообщества, в частности в высокоразвитых странах Западной Европы. Именно здесь, благодаря коренным преобразованиям политической системы, обеспечению конкуренции между партиями и объединениями, правильному и своевременному реагированию властей на разного рода информацию о тех или иных злоупотреблениях чиновников, дальних и близких их родственников удалось свести проблему непотизма к минимуму.

После разрешения вопросов, касающихся политической составляющей в механизме непотизма, возможно более предметно и обстоятельно оценить роль более частных, в данном случае, обстоятельств. Для этого, конечно, потребуются проведение соответствующих криминологических исследований и разработок.

*Материал поступил в редакцию 28 мая 2012 года.*