

*В.К. Григорян**

МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ КРУГ СУБЪЕКТОВ ПО ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Ключевые слова: преступность, криминология, общие и специальные меры предупредительной деятельности, профилактика преступлений, виктимология.

Grigoryan V.K Measures of the prevention of the criminality, defining a circle of subjects of their realization in modern Russia

Human history has shown that it is impossible to finish criminality, it is natural as illnesses and death. But we should keep it in to frameworks, without allowing to overflow the society. In USSR criminology (the middle of 60th years of last century) and now, in many of decisions of the supreme bodies of the government and management, in monographic works, in textbooks and methodical instructions, there is a special attention on that circumstance that complex character of the reasons and the conditions promoting fulfillment crimes and other infringements of legality and the law and order defines accordingly a variety of measures on their restraint and eradication, a wide range of subjects on their realization. Given article devoted measures of the prevention of criminality which define a circle of subjects on their realization in modern Russia.

В период возрождения криминологии в СССР (середина 60-х годов прошлого столетия) в ряде решений высших органов государственной власти и управления, в монографических работах, в учебниках и методических указаниях, обращалось особое внимание на то обстоятельство, что комплексный характер причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных нарушений законности и правопорядка, определяет соответственно разнообразие мер по их сдерживанию и искоренению, широкий круг субъектов по их реализации. Так, в одном из ставших основополагающих партийных решений по этому поводу говорилось, что борьба с тем, что мы называем пережитками прошлого в сознании и поведении советских граждан, требует к себе постоянного внимания всех сознательных сил нашего общества. Суть мгновенной реакции хозяйствующих, управленческих и идеологических структур на это решение состояла в том, что развернулась активная компания по привлечению общественности к выявлению и предупреждению преступности. В стране повсеместно стали создаваться многотысячные отряды народных дружинников, бригадмильцев, народных контролеров и т.д. Так, например, число лиц работавших на общественных началах в разного рода общественных комиссиях и комитетах, контролирующих состояние сохранности государственного и обще-

© Григорян В.К., 2012.

* Аспирант кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина.

ственного имущества в государственной и кооперативной торговле, превысило десять миллионов человек. При этом в этих сферах хозяйственной деятельности работало не более трех миллионов сотрудников. Иными словами, на одного работника, обслуживающего материальные ценности, приходилось три общественных контролера. К реальному улучшению ситуации в отрасли это не привело. Более того, число хищений, должностных и хозяйственных преступлений, которые сейчас принято называть емким словом «коррупция», еще больше увеличилось, хотя бы по той причине, что выросло количество лиц, состоящих на кормлении. Но и это не главное. Правильный, в стратегическом плане, лозунг об общности задачи по искоренению преступности в наших довольно специфических условиях на практике привел к перераспределению функций по предупреждению преступности между государственными органами и общественностью в сторону последней, что, конечно, неверно. Именно поэтому в настоящее время, строя новую систему субъектов предупреждения преступности, необходимо прежде всего оценить как сегодняшнее содержание причин и условий, способствующих совершению преступлений, так и имеющиеся возможности по их нейтрализации. И уж после этого появится возможность найти исполнителей, которых мы именуем субъектами предупреждения преступлений. Исходя из этого, на мой взгляд, представляется необходимым еще раз обратиться к казалось бы аксиоматичным, но постоянно игнорируемым положениям, касающимся общетеоретических вопросов предупреждения преступности в современном обществе. И только на этой базе возможно с меньшим шансом ошибиться определить подходы к решению более частных в данной ситуации вопросов о круге субъектов предупреждения преступлений. Иными словами, нам надо вначале определить круг вопросов, которые следует решать и затем подойти к проблеме исполнителей.

В этой связи прежде всего отметим, что предупреждение преступности – это целенаправленное воздействие государства, общества, физических и юридических лиц на процессы детерминации и причинности преступности в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, совершения новых криминальных деяний, расширения криминализации общественных отношений. Мы должны исходить из того, что ликвидировать преступность невозможно, но можно и нужно удерживать ее на определенном цивилизованном уровне, при котором отсутствует постоянная и явная угроза жизни, здоровью, достоинству и собственности основной массы населения; люди не боятся выходить на улицу; безнаказанно не похищаются миллионы рублей, и можно найти защиту от произвола чиновников. Вот это и есть реальная задача борьбы с преступностью. Тысячелетия человеческой истории показали, что покончить с преступностью невозможно, что она естественна, как болезни и смерть. Ее следует лишь удерживать в определенных рамках, не давая ей захлестнуть общество¹.

В науке криминологии принято делить меры предупредительной деятельности на общие и специальные.

¹ Антонян Ю.М. Избранные лекции: учеб. издание. М.: Логос, 2004. С. 492.

Общие меры направлены на решение глобальных, всеобщих экономических и социальных проблем; они не ориентированы специально на борьбу с преступностью, но в силу своей исключительной значимости для экономической, духовной и социальной жизни общества способны решить и проблемы борьбы с преступностью. Скажем, меры по развитию экономики, стимулированию торговли и предпринимательства, повышению благосостояния общества, отдельных групп населения, помощь, например, беженцам или вынужденным переселенцам, нуждающимся семьям выступают и мерами профилактики правонарушений со стороны тех, кому эти общие меры адресованы.

Специальными называются меры, направленные именно на решение проблем борьбы с преступностью. Это система воздействия на процессы детерминации и причинности преступности, касающиеся отдельных социальных групп, сфер деятельности и объектов. Они могут быть адресованы всему населению, т.е. неопределенному кругу людей, или отдельной социальной группе. Например, принятие Уголовного кодекса или новых уголовно-правовых норм является специальной мерой, поскольку она нацелена на предупреждение именно преступности. Можно сказать, что специальные меры направлены на борьбу с преступностью в целом, с отдельными ее видами и на предупреждение преступного поведения отдельного человека².

Какие же меры предупреждения преступности имеются в распоряжении общества?

Это в первую очередь экономические меры – меры по повышению экономического благосостояния людей. Они являются материальной основой профилактики преступности, оказывая в то же время психологический эффект. Например, в настоящее время экономические меры активно способствуют оздоровлению нашего общества, снятию глубокой депрессии, охватившей наше общество в первые пять–восемь лет постсоветского развития. Тогда от нее пострадали не только действительно бедные слои населения, но и достаточно хорошо обеспеченные, скажем, предприниматели, которые жили в вечном страхе. Они боялись чиновников, вымогающих взятки, обиравших их рэкетиров, экономической нестабильности. Сейчас нравственно-психологический климат российского общества несколько улучшился. Если в середине 90-х годов социологи фиксировали в России высокий уровень тревожности и беспокойства, то в последующем социологические опросы в России дали более обнадеживающие результаты: 91 % опрошенных ответили, что хотели бы иметь спокойную совесть; 8 % – получить доступ к власти; 61 % – видеть равенство возможностей; 50 % – интересную работу.

Меры социальной помощи и поддержки должны оказываться тем конкретным группам людей, семьям и отдельным личностям, которые в такой поддержке нуждаются. Помощь и поддержка нужна всем, кто беден, стар, выбит из жизненной колеи, кого преследуют неудачи, отчужден от нормальных связей и от-

² Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Инфра-М, 2010. С. 198.

ношений. Это должна быть не только материальная, но и духовная помощь. К сожалению, сейчас подобные меры явно недостаточны, о чем свидетельствует, например, большое число попрошайек и бродяг в стране.

Педагогические меры направлены на воспитание людей, в необходимых случаях – на исправление и перевоспитание, скажем, осужденных в местах лишения свободы. Особого внимания заслуживают подростки из неблагополучных семей, совершающие мелкие правонарушения и аморальные поступки.

Организационные меры должны реализовываться ради улучшения деятельности предприятий и учреждений, в том числе правоохранительных, повышения их эффективности в борьбе с правонарушениями и преступлениями в пределах их компетенции и профессиональных обязанностей.

Так, следует отметить о предупреждении самодетерминации преступности – это предупреждение неблагоприятных изменений преступности под влиянием ее собственных характеристик. Механизм такого изменения бывает различен:

- прямое влияние путем вовлечения в преступность все новых лиц, повышения криминального профессионализма, активности и т.д.
- влияние через социальную среду, в которой сначала наступают нежелательные изменения (например изменения законодательства, системы контроля под влиянием лоббирования преступного интереса), а затем эти факторы обуславливают расширение преступной деятельности и рост преступности.

Таким образом, при предупреждении самодетерминации преступности речь идет об устранении, нейтрализации тех процессов детерминации и причинности преступности, которые порождаются самой преступностью, в том числе целенаправленно регулируются профессиональными и организованными преступниками³.

В связи с этим важны: ликвидация экономической, идеологической и организованной основы существования преступного мира; своевременная конфискация имущества, нажитого преступным путем; недопущение пропаганды преступной идеологии, психологии и т.д.

Можно также выделить медицинские меры предупреждения преступности. Они необходимы применительно к лицам, страдающим психическими расстройствами и склонным к совершению преступлений. Принудительные медицинские меры применяются к преступникам, которые признаны судом нуждающимися в принудительном лечении от алкоголизма и наркомании во время отбывания наказания. Кроме этого, они должны применяться:

- к подросткам из неблагополучных семей, ведущих антиобщественный образ жизни; как показывают выборочные исследования, среди них до 60–70 % лиц с различными расстройствами психической деятельности;
- к лицам, ведущим бездомное существование; среди них велика доля алкоголиков.

³ Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. М.: Юристъ, 2010. С. 301.

Отдельную группу людей, нуждающихся в медицинской помощи, составляют ранее судимые, больные туберкулезом. Большинство из них отбывали наказание в местах лишения свободы, многие утратили родственные связи, не имеют крыши над головой, трудоустроить их сложно.

Арсенал технических мер предупреждения преступности сейчас чрезвычайно обширен, сложилась даже особая индустрия производства соответствующих технических средств. Технические меры всеохватывающие – они могут быть применены для охраны жилищ, имущества, безопасности граждан, защиты ценных бумаг и т.д. Однако в России такие меры применяются реже, чем в западных странах: во-первых, они достаточно дороги, особенно наиболее эффективные из них; во-вторых, у нас просто не успела сложиться жизненная практика их широкого применения, люди не знают, как ими пользоваться, да и просто не привыкли к ним.

На любом этапе развития общества важны духовные меры, в том числе религиозного характера, которые поднимают духовность людей и тем самым могут обеспечивать их надлежащее поведение. Не менее нужны меры, направленные на повышение уровня образования и культуры людей, в том числе и отбывающих уголовное наказание. В связи с этим следует подчеркнуть исключительную роль гуманитарного образования в средней школе.

Естественно, можно ожидать, что законы, принимаемые в свете борьбы с преступностью, будут содействовать ее профилактике, но для этого они должны отвечать следующим одинаково важным требованиям: соответствовать социальным реалиям и условиям существования данного общества, его мировоззрению, мировосприятию, традициям; развивать имеющиеся демократические и гуманистические основы правосудия; всемерно содействовать профилактике преступности; опираться на современные достижения науки и техники; обеспечивать справедливое и обоснованное, в соответствии с законом, разрешение уголовных дел, удовлетворяя общественное чувство справедливости. Только в этом случае, как представляется, можно говорить, что закон действительно «работает» на правосудие, на борьбу с преступностью.

Криминологическая профилактика подразумевает и действия, адресованные людям, которые пока не совершили ничего уголовно-наказуемого, а только оказались в условиях, которые могут привести человека на путь совершения преступления.



Сверххранящая и ранняя профилактика направлена на то, чтобы изменить внешние условия, способные повлечь преступное поведение. Например, если подросток растет и воспитывается в неблагополучной семье, ранняя профилакти-

ка будет заключаться в попытках повлиять на условия, которые могут сформировать его антиобщественный облик. Если же речь идет о ребенке, скажем, 3–5 лет, то лишение родителей родительских прав и помещение его в детское учреждение можно назвать сверххранной профилактикой.

Непосредственной профилактике подлежат ситуации, когда человек уже совершает аморальные проступки и административные правонарушения, т.е. находится на грани между правонарушающим, но не уголовно наказуемым, и уголовно наказуемым поведением. Профилактическое вмешательство способно уберечь подобного человека от перехода через указанную грань.

Представляется важным упомянуть и о виктимологической профилактике — одно из наиболее важных направлений борьбы с преступностью, когда предупредительные усилия направлены, образно говоря, не на преступника, а на жертву. К ней относится деятельность правоохранительных органов, общественных организаций, социальных институтов по выявлению и устранению обстоятельств, формирующих «виновное» поведение жертвы, установление людей, составляющих группу криминального риска, и применение к ним профилактических мер. Виктимологическая профилактика может осуществляться как в отношении общества в целом или отдельных социальных групп (например, с помощью средств массовой информации), так и конкретных лиц, т.е. профилактические усилия могут быть различны по своим масштабам. При этом названная профилактика должна осуществляться одновременно с выявлением лиц, способных стать на преступный путь, и воздействием на них. Это особенно важно, поскольку будущие жертвы нередко возвращаются в том же порочном криминальном круге, что и будущие преступники. Вот почему необходимо изучение уголовной и тесно связанной с ней субкультурами, социально-психологических и прочих процессов, протекающих в ее рамках. Речь идет не только о том, чтобы вовремя пресечь аморальное, неосторожное или противоправное поведение людей, которое может дать повод к совершению преступления, создать для него условия. Разумеется, соответствующая деятельность очень важна и должна являться самостоятельным направлением в борьбе с преступностью; вместе с тем виктимологические усилия должны быть направлены и на потерпевших, которым грозит опасность со стороны подозреваемых (обвиняемых, осужденных) и их сообщников, а также на свидетелей по уголовным делам и сотрудников правоохранительных органов. По этому пути идет мировая практика, имеется законодательная система защиты жертв преступлений, создаются фонды для оказания им материальной помощи, центры психологической поддержки, потерпевшим предоставляется жилье, в котором они могли бы скрываться от преступников, и т.д. К сожалению, такая работа в России еще только начинается.

По справедливому мнению А.И. Алексеева, мероприятия виктимологической профилактики могут быть разделены на две основные группы. К первой относятся меры, направленные на устранение ситуаций, чреватых возможностью причинения вреда: распространение специальных памяток, извещение граждан о типичных действиях преступников, о необходимых мерах личной безопасно-

сти, помощь в защите жилища и имущества, проведение разъяснительных бесед, обеспечение порядка в общественных местах и т. д. Вторую группу составляют меры воздействия на потенциальную жертву с тем, чтобы восстановить или активизировать в ней внутренние защитные возможности: беседы, обучение приемам самообороны, оповещение о возможных ситуациях, контроль за поведением потенциальной жертвы, ориентирование на поддержание постоянной связи с правоохранительными органами и др.⁴

Характер мер виктимологической профилактики зависит от особенностей тех, кому адресованы соответствующие меры, а также от времени, места, способов возможного совершения преступлений, предполагаемых действий преступника и т. д.

Виктимизация, т. е. предрасположенность стать жертвой того или иного преступления, у разных категорий потерпевших проявляется далеко неодинаково. Она во многих случаях опосредована своеобразием личности потерпевшего, в частности, ее демографическими, нравственными, ролевыми, психологическими свойствами и особенностями их формирования. В целом вероятность стать жертвой преступления нередко обуславливается совокупностью личностных качеств потерпевшего, взаимодействующих с криминальной ситуацией. При этом главное заключается в направленности поведения, ориентации, установках, целях, намерениях, потребностях этой категории лиц. Если виктимное поведение жертвы вызывающе, агрессивно, противоправно, то оно с большей вероятностью может побудить преступника (преступников) совершить преступные действия.

Виктимологическая профилактика – это специфическая деятельность социальных институтов и правоохранительных органов, направленная на выявление, устранение или нейтрализацию обстоятельств и ситуаций, формирующих виктимное поведение и обуславливающих совершение преступлений, выявление групп риска и конкретных лиц с повышенной степенью виктимности и воздействие на них в целях восстановления или активизации их защитных свойств, а также разработка либо совершенствование уже имеющихся специальных средств защиты граждан от преступлений и виктимизации.

⁴ *Алексеев А.И.* Криминология: курс лекций. 5-е изд. М.: Щит-М, 2006. С.208.