

А.Г. Осипов

## НОРМАТИВНАЯ БАЗА И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ЭТНОКУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ: ПРИМЕР РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Аннотация:** *Статья посвящена анализу нормативных и институциональных основ этнокультурной политики в Республике Беларусь. Особое внимание уделяется причинам развития и совершенствования этой политики в отсутствие внутренних и внешних вызовов, связанных с этнической неоднородностью населения. В качестве возможных причин называется институциональная инерция и важность символической политики в области этнических отношений как важного фактора легитимности существующей государственности.*

**Ключевые слова:** *Беларусь, управление многообразием, меньшинства, международные договоры, законодательство, конфликты, институциональная инерция, символическая политика.*

В советской и постсоветской литературе государственная политика, призванная регулировать процессы, связанные с этнической и культурной неоднородностью общества, традиционно и по умолчанию воспринимается как единый и внутренне связанный комплекс<sup>1</sup>. Подобный подход к «управлению многообразием» разделяется и многими специалистами за пределами бывшего СССР<sup>2</sup>. Обычно «управление многообразием» как единая и самостоятельная область формулирования и реализации внутриполитических задач обсуждается в двух контекстах. Один – это необходимость ответа на внутренние вызовы, связанные с угрозами дезинтеграции и дестабилизации общества в силу этнической неоднородности, в частности, порождаемой иммиграцией. Другой – это воздействие внешних акторов, в первую очередь международных организаций, преследующих

цель приведение внутренней политики той или иной страны в соответствие с международными стандартами прав человека. Наиболее яркие примерами того, как действует и соответственно такой фактор, является активность Совета Европы и Европейского союза по внедрению международных норм о защите меньшинств и противодействию дискриминации во внутреннее законодательство государств-членов этих организаций и кандидатов на вступление.

Можно поставить вопрос, достаточны ли эти два основных фактора для объяснения генезиса национальных моделей этнокультурной политики. Чтобы обосновать правомерность вопроса, обратимся к примеру государства, для которой подобные факторы не играют сколько-нибудь существенной роли. Республика Беларусь не сталкивается с вызовами внутренних конфликтов и иммиграции. Ситуация в стране в этом отношении настолько стабильна на протяжении последних двух десятилетий, что Беларусь даже в среде специалистов по Восточной и Центральной Европе не ассоциируется с этническими проблемами. Споры вокруг Союза поляков Беларуси, начавшиеся в 2005 г., выглядят как раскол внутри одной гражданской организации, в который вмешались правительства Беларуси и Польши, но не системный конфликт, затрагивающий польское меньшинство в целом и тем более чреватый серьезными внутривнутриполитическими ослож-

<sup>1</sup> См. напр. Зорин В.Ю. Национальная политика в России: История, проблемы, перспектива. – М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2003; Шабалев Ю.П., Садохин А. П. Этнополитология. – М: Юнити, 2005.

<sup>2</sup> European Integration and the Nationalities Question / ed. by. John McGarry and Michael Keating. – London: Routledge, 2006; Offe C. Ethnopolitics in East European Transitions. // Varieties of Transition. Cambridge: Polity Press, 1996. – P.50-81; Kymlicka W. Multicultural Odysseys. Navigating the New International Politics of Diversity. – Oxford: Oxford University Press, 2007.

нениями. Вместе с тем, Беларусь остается вне рамок Совета Европы и крайне ограниченно участвует в деятельности других международных организаций, проводя в целом независимый курс.

Несмотря, на первый взгляд, на отсутствие фундаментальных предпосылок, в Беларуси сложилась и продолжает развиваться достаточно сложная модель этнокультурной политики. Каковы черты этой модели, и каковы могут быть причины ее формирования и развития?

### Общий обзор ситуации

Формально в стране есть этническое большинство (9 млн. 504 тыс. белорусов составляют 84% населения по переписи 2009 г.)<sup>3</sup> и меньшинства, самым крупным из которых являются русские. Такие показатели ставят Беларусь в один ряд с другими государствами региона – Беларусь не самая однородная, но и не самая пестрая по этническому составу страна. Наиболее крупные по численности этнические меньшинства РБ – это русские (785,1 тыс.), поляки (294,5 тыс.), украинцы (158,7 тыс.), евреи (12,9 тыс.), армяне (8,5 тыс.), татары (7,3 тыс.), цыгане (7,1 тыс.), азербайджанцы (5,6 тыс.), литовцы (5,1 тыс.), молдоване (3,5 тыс.); прочие группы насчитывают менее 3 тыс. чел каждая<sup>4</sup>.

В стране почти нет мест компактного проживания меньшинств, где хотя бы умозрительно мог встать вопрос об автономии или территориальных спорах. Поляки составляют 24,8% населения Гродненской области, в том числе большинство населения в Вороновском районе (24,6 тыс. из 30,5 тыс., или 80,7%)<sup>5</sup>. Польское меньшинство составляет от четверти до половины населения в Волковыском, Гродненском, Ивьевском, Зельвенском, Лидском, Щучинском районах Гродненской области, а также в Браславском районе Витебской области<sup>6</sup>.

Языково-культурная неоднородность белорусского общества прямо не связана с этничностью. В стране в соответствии с Конституцией и Законом о языках два официальных языка – белорусский и русский -, и население в основном двуязычно, при этом двуязычие

носит асимметричный характер с преимущественным положением русского языка. По данным всеобщей переписи населения 2009 г., 53,2% населения Беларуси (5 млн. 58 тыс. из 9 млн. 503 тыс.) назвало родным языком белорусский (для этнических белорусов этот показатель был 60,8%)<sup>7</sup>, при этом в качестве языка домашнего общения белорусский использовался 23,4% населения (и 26,1% белорусов)<sup>8</sup>. Русский язык назвали родным 41,5% населения, доля использующих его в качестве основного языка домашнего общения составила 70,2%<sup>9</sup>.

Существенное отличие Беларуси также в отсутствии единой конвенциональной и широко признанной модели согражданства и нациестроительства<sup>10</sup>. В стране остается не самым влиятельным и не особенно артикулированным этнонационалистический подход к пониманию нации, доминирующий в большинстве соседних стран, при этом в Беларуси почти отсутствует риторика «многонациональности» по российскому образцу<sup>11</sup>. Этнонациональный характер государства закреплён в Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь 1990 г., но Конституция и текущее законодательство не содержат формулировок, прямо и недвусмысленно определяющих РБ как страну этнической белорусской нации.

В стране не отмечены масштабные конфликты, угрожающие массовыми выступлениями и насильственными акциями. По сравнению с соседними государствами почти не заметна активность радикальных группировок любого толка и вообще проявлений агрессии на этнической почве в любой форме.

По данным аппарата Уполномоченного по делам религий и национальностей РБ, на 1 сентября 2007 г. было зарегистрировано 124 «общественных объединений национальных общностей», в том числе **42, действующие в целом на территории страны. В этот список не включен коалиционный «Бело-**

<sup>7</sup> Там же. С.384-385.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Булгаков В. История белорусского национализма. – Вильнюс: Институт белорусистики, 2006; Науменко Л.И., Водолажская Т. В. Этническая и гражданская принадлежность в восприятии населения современной Беларуси. – Минск: Белорусская наука, 2006.

<sup>11</sup> Pershâi A. Minor Nation: The Alternative Modes of Belarusian Nationalism // East European Politics and Societies. 2010. No.24. P.379-398; Bekus N. Struggle over identity: the official and the alternative “Belarusianness”. – Budapest; New York : Central European University Press, 2010.

<sup>3</sup> Перепись населения 2009. Национальный состав населения Республики Беларусь. – Том III. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011. – С.7.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же. С.118.

<sup>6</sup> Там же. С.106-131.

русский конгресс национальных объединений»; кроме того, были созданы Международный фонд развития татаро-башкирского духовного наследия «Чишма» и Республиканское общественное объединение «Татаро-башкирский культурный центр «Хэтер»»<sup>12</sup>. Также в Беларуси имеют свои отделения и представительства восемь международных этнокультурных объединений<sup>13</sup>. По имеющимся сведениям, за последние четыре года ситуация принципиально не изменилась.

### Нормативная база

Нормативную базу можно понимать в узком и широком смысле. В первом случае имеются в виду договоры и правовые акты, а также их отдельно взятые положения, которые прямо адресуются этническим проблемам или проблемам меньшинств. Ко второй категории можно отнести все нормы, которые на практике существенны для защиты меньшинств или противодействия дискриминации: касающиеся использования языков, иммиграции и положения иностранцев, создания и функционирования некоммерческих организаций и пр.

### Международные договоры

Республика Беларусь участвует в ряде много- и двусторонних договоров, прямо и косвенно относящихся к защите меньшинств. Беларусь не является членом Совета Европы, поэтому из международных конвенций в ее отношении действуют договоры, принятые в системе ООН и Содружества Независимых Государств (СНГ). Для защиты меньшинств имеет значение также так называемое «мягкое право» – рекомендации, выработанные в системе ООН и СБСЕ/ОБСЕ.

#### *Система ООН*

В числе основных международных конвенций, принятых в системе ООН и относящихся к защите меньшинств, поощрении культурного разнообразия и

<sup>12</sup> Количество общественных объединений национальных общностей, зарегистрированных органами юстиции Республики Беларусь по состоянию на 01.09.2007 (по месту нахождения центральных органов объединений в областях и г. Минске). URL: [http://belarus21.by/ru/main\\_menu/nat/nat\\_cult\\_ob/obyed](http://belarus21.by/ru/main_menu/nat/nat_cult_ob/obyed) (дата обращения 10.01.2012).

<sup>13</sup> Международные объединения национальных сообществ. URL: [http://belarus21.by/ru/main\\_menu/nat/nat\\_cult\\_ob/mejd\\_ob](http://belarus21.by/ru/main_menu/nat/nat_cult_ob/mejd_ob) (дата обращения 11.01.2012).

противодействию расовой и этнической дискриминации, и в которых участвует РБ, следует прежде всего назвать Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, Конвенция ЮНЕСКО против дискриминации в области образования, Конвенция ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, Конвенция 111 Международной Организации Труда о дискриминации в области труда и занятий.

Из конвенциональных органов, занимающихся вопросами этнической дискриминации и защиты меньшинств, Республика Беларусь признает юрисдикцию только Комитета по правам человека в отношении рассмотрения индивидуальных жалоб или коммуникаций, касающихся нарушений соответственно Международного пакта о гражданских и политических правах.

#### *Система СНГ*

Следует назвать Устав СНГ 1991 г. (положение ст.3, касающееся обеспечения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, этнической принадлежности, языка, религии, политических или иных убеждений); Конвенцию СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г. (ст.20 о равенстве и недискриминации и ст. 21 о правах лиц, относящихся к меньшинствам); Соглашение по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов 1992 г.<sup>14</sup>; Соглашение о сотрудничестве в области образования 1992 г. и другие.

Особое значение имеет Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам от 21 октября 1994 г. Конвенция вступила в силу в январе 1997 г. после ратификации Республикой Беларусь (третьей по счету); в настоящее время в конвенции участвуют пять стран. Именно этот договор, а не Рамочная конвенция Совета Европы о защите является первым в мире многосторонним комплексным юридически обязывающим инструментом по защите меньшинств.

Принадлежащими к национальному меньшинству, согласно Конвенции, считаются лица, постоянно

<sup>14</sup> Действие продлено на 10 лет протоколом 2004 г., к которому присоединилась Беларусь.

но проживающие на территории договаривающейся стороны и имеющие ее гражданство. Кроме того, Конвенция вводит понятие «основное население», от которого меньшинство отличается по своему этническому происхождению, языку, культуре, религии или традициям. Конвенция устанавливает (Ст.2), что принадлежность к меньшинству является вопросом индивидуального выбора, который не может влечь за собой неблагоприятных последствий для лица.

Конвенция гарантирует лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, основные права и свободы и запрещает дискриминацию по признаку принадлежности к меньшинству (Ст.3), а также признает за лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, право индивидуально или совместно с членами своей группы беспрепятственно выражать, сохранять и развивать свою этническую, языковую, культурную или религиозную самобытность (ст.4, ч.1). Кроме того, договаривающиеся стороны берут на себя обязательства учитывать в своей политике законные интересы национальных меньшинств и принимать необходимые меры с целью создания благоприятных условий для сохранения и развития их этнической, языковой, культурной и религиозной самобытности и обеспечить право на участие в общественной и государственной жизни (Ст.5, ч.1).

Конвенция особо гарантирует ряд прав, существенных для меньшинств – на ассоциацию (Ст.5, ч.2), на употребление имен и фамилий в соответствии с правилами своего языка, пользоваться родным языком, получать и распространять на нем информацию (Ст.7), исповедывать свою религию (Ст.8), получать финансовую помощь из государственных и негосударственных источников (Ст.9). Государства-участницы также берут на себя определенные позитивные обязательства: создавать с учетом имеющихся потребностей соответствующие условия для изучения национальными меньшинствами родного языка и получения образования на родном языке (Ст.10, п. «а»); способствовать сотрудничеству между государственными органами, ведающими вопросами образования (Ст.10, п. «б»); принимать меры для сохранения и изучения культурного наследия национальных меньшинств, (Ст.10, п. «в»); а также содействовать процессу кодификации прав национальных меньшинств.

Провозглашение прав граждан и позитивных обязательств сопровождается рядом оговорок, которые допускают расширительное толкование и могут существенно сократить возможности пользования норма-

ми конвенции. Ст.3, ч.3 ставит условие, что уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, подразумевает выполнение этими лицами своих обязанностей по отношению к государству, на территории которого они проживают. Ст.4, ч.3 оговаривает, что меры, направленные на поддержку меньшинств, будут служить интересам всего общества и не должны приводить к ущемлению прав других граждан.

На практике Конвенция не сыграла сколько-нибудь существенной роли в формировании законодательства и политики сторон. В списке причин этого следует отметить отсутствие реально функционирующего контрольного механизма. Согласно Ст.13 конвенции, наблюдение за ее выполнением должно было быть возложено на Комиссию по правам человека СНГ, но этот орган так и не был сформирован. Таким образом, конвенция сыграла символическую роль, подтвердив важность вопросов защиты меньшинств для стран СНГ и поспособствовал утверждению ограничительного толкования понятия «меньшинство» – только как совокупности лиц, являющихся гражданами страны проживания.

#### *Система СБСЕ/ОБСЕ*

В рамках Совещания (с 1995 г. – Организации) по безопасности и сотрудничеству в Европе не приняты юридически обязывающие международные договоры (статус Хельсинкских соглашений 1975 г. остается предметом дискуссий), но приняты политические обязательства и выдвинуто много рекомендаций, касающихся меньшинств. Беларусь стала частью системы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, будучи в составе СССР, поэтому ее касаются основные документы СБСЕ, принятые до получения страной независимости, в первую очередь Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. и Парижская Хартия для новой Европы 1991 г. Также к Беларуси относятся более поздние рекомендательные документы, в том числе Гаагские, Ословские и Лундские рекомендации Верховного Комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам.

Практическое значение ОБСЕ для защиты меньшинств в Беларуси ограничено. Ссылки на документы ОБСЕ приводятся в двусторонних договорах, которые заключила Беларусь, и их отдельных положениях о защите меньшинств. Однако, влияние рекомендаций на законодательство и практическую политику остается

под вопросом. Верховный Комиссар по национальным меньшинствам ОБСЕ не проводит никакой деятельности в Беларуси. При этом ОБСЕ остается каналом коммуникации с европейскими правительствами по вопросам меньшинств, а Офис ОБСЕ в Минске (до его закрытия в декабре 2010 г.) в 2007 г. в рамках проектов технической помощи финансово поддержал издание подготовленного аппаратом Уполномоченного буклета-справочника «Беларусь шматнацыянальная»<sup>15</sup>.

*Двусторонние договоры и их отдельные положения, касающиеся меньшинств*

Практически все рамочные двусторонние договоры о дружбе и сотрудничестве, которые Беларусь заключила с другими государствами (в том числе со всеми государствами СНГ), содержат положения о взаимных обязательствах по защите меньшинств. Следует особо отметить Договор с Российской Федерацией о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве 1995 г., Договор с Республикой Польша о добрососедских отношениях и сотрудничестве 1992 г., Договор о добрососедстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Литовской Республикой 1995 г., Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Украиной 1996 г. Для примера, Ст. 10 договора между Беларусью и Литвой содержит общую гарантию обеспечения прав граждан Литвы белорусской национальности и граждан Беларуси литовской национальности; Ст.11 содержит перечень защищаемых прав, а ст.12 определяет направления и формы сотрудничества в этой области. Аналогичную структуру имеют положения договора с Польшей, относящиеся к меньшинствам.

С Украиной в 1999 г. Беларусью подписан специальный двусторонний договор о защите меньшинств – Соглашение между Республикой Беларусь и Украиной о сотрудничестве в обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам – которое касается граждан Республики Беларусь, которые относят себя по этническим, культурным и языковым особенностям к украинскому национальному меньшинству и гражданам Украины, которые относят себя по этническим, культурным и языковым особенностям к белорусскому национальному меньшинству.

Кроме того, подписаны и действуют несколько межправительственных и межведомственных соглашений.

В этом ряду выделяется Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве по обеспечению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам 1997 г. Это соглашение особо важно в том отношении, что оно (Ст.9) предусматривает создание контрольного и координирующего органа – двусторонней межправительственной комиссии. Также нужно упомянуть содержащиеся положения о защите меньшинств Соглашение между Министерством образования Республики Беларусь и Министерством образования и науки Литовской Республики о сотрудничестве в области образования 1997 г. и Соглашение между Министерством образования Республики Беларусь и Министерством образования и науки Латвийской Республики о сотрудничестве в области образования и науки 2004 г.

**Конституция и внутреннее законодательство**

*Конституция*

Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) содержит несколько положений, непосредственно касающихся этнических отношений.

Статья 14. Государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон.

Статья 15. Государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь.

Статья 22. Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

Статья 50. Каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства преследуется согласно закону. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык об-

<sup>15</sup> Беларусь шматнацыянальная; пад рэд. Н.Плыткewіча. – Мінск: Рыфтур, 2007.

щения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения.

Согласно ст.137 Конституции, Конституция обладает высшей юридической силой и имеет прямое действие только в случае расхождения с ней закона, декрета или указа. Таким образом, перечисленные положения конституции не могут действовать напрямую, не будучи имплементированы в нормативно-правовые акты более низкого уровня, в частности, не могут применяться в судах общей юрисдикции.

#### *Специальное законодательство*

К таковому может быть отнесен Закон о национальных меньшинствах 1992 г. Этот рамочный закон, аналогичный законам бывших союзных республик (Латвия, Литва, Украина) того же периода, в 2004 и 2007 гг. подвергался изменениям и дополнениям, которые принципиально не изменили его содержание.

Ст.1 Закона определяет под «лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам» «лица, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь и имеющие гражданство Республики Беларусь, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики». Эта формулировка, практически идентична принятой позже закона Конвенции СНГ 1994 г. о защите лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Использование наряду с признаками культуры, языка и происхождения критериев постоянного проживания на территории страны и наличия гражданства означает умеренно ограничительный подход к определению национального меньшинства. Применение критериев гражданства и проживания задает более широкие рамки, чем используемый многими странами списочный подход (то есть, основанный на признании только определенных групп) или подход, опирающийся на большее число квалифицирующих признаков, таких как давность проживания группы или наличие «традиционной» территории расселения. Вместе с тем, применение критерия гражданства критикуется органами Совета Европы как ограничение, вступающее в противоречие с целями Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и других международных инструментов<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> См. напр. ACFC/OP/III(2010)005. Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection of National

Ст. 2 оговаривает, что принадлежность к национальному меньшинству является вопросом индивидуального выбора гражданина, а выбор принадлежности к национальному меньшинству не влечет за собой каких бы то ни было неблагоприятных последствий. Ст.5 запрещает принуждение к определению и указанию национальной принадлежности, а также к доказыванию или отказу от нее.

Закон содержит нормы о равенстве и недискриминации: Ст. 4 и 6 носят общеустанавливающий характер, запрещая прямое или косвенное ограничение прав и свобод граждан за принадлежность к национальному меньшинству, а также попытки ассимиляции против их воли, а Ст.6 декларирует равные политические, экономические и социальные права и свободы. Ст.13. дополнительно провозглашает равную защиту граждан независимо от национальной принадлежности со стороны государства и ответственность за любые действия, направленные на дискриминацию по национальным признакам, создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих прав и разжигание межнациональной вражды. Ст.11 провозглашает историко-культурные ценности национальных меньшинств частью культуры Республики Беларусь, которые охраняются государством.

Механизмы реализации закона прописаны в самом общем виде, посредством декларативных и отсылочных норм. Закон устанавливает, что (Ст.7) при местных Советах депутатов могут создаваться и действовать на общественных началах совещательные органы из представителей национальных меньшинств; при этом порядок создания этих органов определяется соответствующими местными Советами депутатов. Ст.8 содержит общее положение, что государство «в порядке, установленном законодательством», содействует созданию условий для развития образования и культур национальных меньшинств путем выделения из республиканского и местных бюджетов необходимых для этого денежных средств. Кроме того, декларируется право общественных объединений меньшинств (Ст.9) осуществлять предпринимательскую

Minorities. Third Opinion on Croatia. adopted on 27 May 2010, para 42-46; ACFC/OP/III(2011)004

Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection of National Minorities. Third Opinion on Estonia. Adopted on 1 April 2011, para. 11, 26-28; ACFC/OP/III(2010)003. Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection of National Minorities. Third Opinion on Germany adopted on 27 May 2010, para 34, 86, 197.

деятельность в соответствии с законодательством и (Ст.10) создавать культурно-просветительные учреждения. Впрочем, этими правами обладают и иные общественные объединения. Особое значение имеет более конкретная норма ч.2 Ст.10, устанавливающая, что «подготовка специалистов для обеспечения интересов национальных меньшинств в области образования и культуры осуществляется учреждениями образования Республики Беларусь, в том числе на основе договоров, заключенных с общественными объединениями граждан, относящих себя к национальным меньшинствам».

Потенциальные проблемы для организаций национальных меньшинств связаны со Ст.12, которая запрещает не только создание и деятельность общественных объединений в нарушение законодательства, но также «если указанные общественные объединения организационно связаны либо являются частью политической организации иностранного государства». Подобная формулировка допускает расширительные толкования и потому может быть произвольно использована для прекращения деятельности организаций меньшинств, для которых принципиально важны контакты с этнически родственными им государствами и получение отсюда поддержки.

*Иное национальное законодательство, имеющее отношение к меньшинствам*

*Положения о равенстве в текущем законодательстве*

Ряд законов содержит положения, закрепляющие равенство граждан в осуществлении прав или запрещающие нарушение равенства прав или дискриминацию. Среди наиболее важных законов можно назвать Трудовой Кодекс, Закон о занятости населения, упомянутый выше Закон о национальных меньшинствах. Впрочем, проблема дискриминации в настоящем официально не признается. Согласно п.19 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575), «в Беларуси отсутствует основа для этнической, конфессиональной, расовой, политической дискриминации и нетерпимости, их отдельные проявления носят несистемный и единичный характер».

Запрет нарушения равенства обеспечивается только уголовным правом. Ст.190 Уголовного Кодекса Республики Беларусь «Нарушение равноправия граж-

дан» устанавливает ответственность за «умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина». Нарушение равноправия определяется, таким образом, только как материальный состав, а формой вины признается умысел. Данные о применении данной статьи отсутствуют.

Кроме того, Ст. 130 Уголовного Кодекса устанавливает ответственность за разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни. Закон 2007 г. о противодействии экстремистской деятельности устанавливает ответственность, в том числе административную и гражданскую, за ряд деяний, связанных с возбуждением вражды. В Уголовном Кодексе РБ мотив расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды признается в качествеотягчающего обстоятельства, а также служит для определения квалифицированных составов преступления в нескольких статьях УК.

Возбуждение этнической вражды и распространение идей национального и расового превосходства запрещены в Законе о национальных меньшинствах, Законами РБ «Об общественных объединениях» 1994 г. и «О противодействии экстремистской деятельности» 2007 г.

*Положения о защите национальных общностей*

В соответствие с частью 3 Ст.2 Закона о языках РБ, «Республика Беларусь проявляет государственную заботу о свободном развитии и употреблении всех национальных языков, которыми пользуется население республики». Ст.3 устанавливает, что «гражданам Республики Беларусь гарантируется право пользоваться их национальным языком», а также «право обращаться в государственные органы, органы местного управления и самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения на белорусском, русском или другом приемлемом для сторон языке».

Ст. 90, ч.6 Кодекса Республики Беларусь об образовании 2011 г. содержит следующую норму: «в соответствии с пожеланиями воспитанников, учащихся и их законных представителей по решению местных

исполнительных и распорядительных органов, согласованному с Министерством образования Республики Беларусь, могут создаваться группы в учреждениях дошкольного образования, классы, группы в учреждениях общего среднего образования или учреждения дошкольного, общего среднего образования, в которых обучение и воспитание осуществляются на языке национального меньшинства или изучается язык национального меньшинства).

Закон РБ «О культуре в Республике Беларусь» устанавливает, что (Ст.10 ч.1) «государственная политика в области культуры основывается на признании культуры в качестве одного из главных факторов самобытности белорусского народа, других национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь».

#### *Подзаконные акты национального уровня*

В Беларуси был принят ряд постановлений Правительства и ведомственных актов о полномочиях и задачах отдельных органов исполнительной власти и учреждений, занимающихся этнокультурными вопросами, о поддержке этнокультурной активности и, в частности, деятельности некоммерческих организаций и об учреждении и порядке работы консультативных органов. В этом ряду можно назвать Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.1997 № 255 «О Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь» (предусматривающей поддержку культуры меньшинств); Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2006 г. № 891 «Об утверждении Положения об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате»; Приказ Уполномоченного по делам религий и национальностей № 7 от 23.01.2010 «Об утверждении Положения о Консультативном межэтническом совете при Уполномоченном по делам религий и национальностей»; Приказ Уполномоченного по делам религий и национальностей от 23 июля 2007 г. № 28 «Об утверждении Положения об Экспертном совете при Уполномоченном по делам религий и национальностей»

#### *Подзаконные акты областного и местного уровней*

На уровне областей и на местном уровне Советами депутатов и их исполнительными комитетами принимаются акты о полномочиях подразделений, занимающихся вопросами религий и национальностей, о

консультативных органах, а также о поддержке этнокультурной активности и, в частности, деятельности некоммерческих организаций. Можно назвать Решение Могилевского областного исполнительного комитета от 13 марта 2007 г. № 6-3 «Об утверждении Положения об отделе по делам религий и национальностей Могилевского областного исполнительного комитета»; Решение Брестского областного исполнительного комитета от 04.08.2003 № 392 «Об утверждении Положения об управлении культуры Брестского областного исполнительного комитета»; Решение Брестского городского исполнительного комитета от 12.02.2008 № 242 «Об утверждении Положения об отделе культуры Брестского городского исполнительного комитета»; Решение Лиозненского районного исполнительного комитета от 29.04.2008 № 254 «Об утверждении Положения об отделе культуры Лиозненского районного исполнительного комитета» (к полномочиям отделов культуры районных и городских исполнительных комитетов, как правило, относят поддержку культуры национальных меньшинств).

Система органов власти, отвечающих за этническую политику

#### *На национальном уровне*

##### **Законодательная власть**

Профильной структурой в Парламенте Республики Беларусь является Постоянная комиссия Палаты Представителей по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации. В Совете Республики (палате, созданной по принципу территориального представительства) национальные отношения входят в круг вопросов Постоянной комиссии по образованию, науке, культуре и социальному развитию.

##### **Исполнительная власть**

Основную ответственность за проведение политики в области этнических отношений несет **Уполномоченный по делам религий и национальностей**, осуществляющий функции органа государственного управления. Уполномоченный назначается на должность Президентом Республики Беларусь по предложению Совета Министров Республики Беларусь и подчиняется Правительству.



К перечню задач Уполномоченного и его аппарата (в части этнической политики) относятся участие в разработке и реализации государственной политики в этноконфессиональной сфере; осуществление контроля в области отношений государства и общественных объединений граждан, относящих себя к национальным меньшинствам, и контроль за соблюдением законодательства; внесение предложений по совершенствованию законодательства на основе обобщения практики его применения; содействие реализации прав граждан в сферах культуры, образования, языка, информационного обеспечения, оказание помощи в просветительской деятельности общественных объединений граждан, относящих себя к национальным меньшинствам; оказание содействие общественным объединениям в достижении ими договоренностей с государственными органами; исследование и прогнозирование религиозной и этнополитической ситуации, динамики и тенденций национальных процессов, межнациональных и межконфессиональных отношений; международное сотрудничество по вопросам, относящимся к его компетенции.

Уполномоченный участвует в разработке законодательства в пределах своей компетенции; определяет механизмы его реализации; дает рекомендации и консультации местным органам власти; координирует деятельность республиканских и местных органов государственного управления и общественных объединений. Он также организует научные исследования и анализирует состояние и динамику этноконфессиональных процессов, участвует в подготовке и проведении культурно-просветительских мероприятий. При Уполномоченном действуют консультативный Межэтнический Совет и Экспертный Совет.

К числу основных задач **Министерства культуры РБ** в соответствии с п.4.7 Положения о Министерстве культуры (утверждено Постановлением Совета Министров РБ от 30.10.2001 г. № 1558) относится содействие развитию культур национальных меньшинств Беларуси. Министерство планирует и проводит программы и мероприятия, связанные с культурой меньшинств. В системе Министерства культуры работает государственное учреждение **Республиканский центр национальных культур**, который участвует в развитии и пропаганде культурного наследия меньшинств, и в этих целях проводит фольклорные, культурно-просветительские мероприятия и издательские проекты.

**Министерство образования** Республики Беларусь контролирует создание и учебно-методическое

обеспечение образовательных учреждений, классов и групп, где преподаются языки меньшинств.

#### *На региональном и местном уровне*

Во всех областных исполнительных комитетах Советов депутатов, а также в Минском горисполкоме созданы отделы по делам религий и национальностей. Их задачи в основном аналогичны кругу задач, решаемых Уполномоченным по делам религий и национальностей за изъятием участия в разработке законодательства и международного сотрудничества. К основным из них, имеющим отношение к национальным общностям, относятся: контроль за соблюдением законодательства; проведение государственных и местных программ, касающихся этноконфессиональной сферы; оказание содействия и помощи в удовлетворении национально-культурных потребностей белорусов и выходцев из Беларуси, проживающих за рубежом; изучение и анализ религиозной и этнополитической ситуации; оказание помощи местным исполнительным и распорядительным органам в осуществлении контроля за соблюдением и применением законодательства; подготовка предложений для принятия решений по вопросам, возникающим в сфере взаимоотношений государства и общественных объединений граждан.

На уровне городов и районов отделы культуры соответствующих исполкомов в числе прочего занимаются культурными мероприятиями для меньшинств, а также содействием комплектованию библиотечных фондов на языках меньшинств.

#### **Практика исполнения законодательства**

Основными инструментами политики по отношению к национальным общностям являются взаимодействие государства с общественными объединениями меньшинств и проведение культурно-просветительских мероприятий.

Этнокультурные объединения получают финансовую, правовую, организационную поддержку со стороны государства. Для получения финансовой поддержки разработана специальная процедура направления запросов в аппарат Уполномоченного<sup>17</sup>. Другая фор-

<sup>17</sup> См. Заявка общественной организации наобщностей на получение финансовой помощи из средств госбюджета. URL: [http://belarus21.by/ru/main\\_menu/nat/consultation\\_centre/new\\_url\\_215654921](http://belarus21.by/ru/main_menu/nat/consultation_centre/new_url_215654921) (дата обращения 11.01.2012).

ма поддержки заключается в установлении понижающего коэффициента, применяемого при определении размеров арендной платы для этнокультурных объединений. По ходатайству Уполномоченного для нескольких десятков республиканских и региональных общественных этнокультурных объединений была таким образом снижена арендная плата. Облсполкомы и Минский горисполком также ежегодно инициируют принятие решений о льготном налогообложении национальных объединений в городах и районах, на территории которых они действуют. Принимаются решения о полном освобождении от налогов на землю и недвижимость или снижении их на 50 процентов<sup>18</sup>.

Основной объем поддержки культурной деятельности и активности неправительственных организаций меньшинств осуществляется программно-целевым способом, на основе общенациональных, региональных и местных целевых программ. В качестве примера можно назвать Программу развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2006-2010 годы, разработанной аппаратом Уполномоченного и утвержденной Советом Министров Республики Беларусь 30 ноября 2006 г. Облсполкомами и Минским горисполкомом были разработаны соответствующие региональные программы и планы мероприятий по их выполнению<sup>19</sup>.

Каждый год в Гродно проводится Республиканский фестиваль национальных культур. Из наиболее важных мероприятий следует назвать проходящий в Минске Открытый детский фестиваль национальных культур «Сонечны птах».

Также регулярно проводятся научно-практические конференции, посвященные изучению истории поляков, евреев, литовцев, русских, украинцев, татар, цыган, греков и других в Беларуси, посвящаются с последующим изданием их материалов. При поддержке государства были изданы книги о корейцах, чувашах, татарах, азербайджанцах, поляках, латышах, еврейях в Беларуси<sup>20</sup>.

Во многих базовых учебных заведениях страны изучаются в разных формах иврит, польский, литов-

ский, новогреческий, украинский и другие языки. Две общеобразовательные средние школы в стране функционируют полностью на польском языке. Общественными объединениями организованы порядка 65 школ выходного дня, в которых родной язык, историю и культуру изучают более 5 тыс. человек (азербайджанцы, армяне, афганцы, грузины, греки, евреи, корейцы, литовцы, латыши, молдаване, немцы, поляки, татары, украинцы).

Университеты в Бресте, Гродно, Минске готовят кадры преподавателей литовского, польского, украинского языков. Польский язык изучается в десяти ВУЗах в столице и во всех областных центрах Беларуси. В семи вузах Беларуси имеются кафедры польской филологии (Белорусский государственный университет, Гродненский государственный университет и др.). Например, Гродненский университет с 1994 года подготовил 451 учителя польского языка и литературы<sup>21</sup>. Расходы на действующий в учебных заведениях этнокомпонент оплачиваются из бюджета страны по статье «Образование».

Общественные объединения поляков, литовцев, украинцев, цыган имеют свои печатные органы, которые выходят при поддержке Уполномоченного на национальных, а также на русском и белорусском языках. На польском языке издаются шесть печатных СМИ, в т.ч. орган СПБ – еженедельная газета «Глос знад Немна» с тиражом 2260 экземпляров<sup>22</sup>.

Взаимодействие с неправительственными организациями выстраивается в основном через Межэтнический Совет при Уполномоченном<sup>23</sup> и другие консультативные структуры. Межэтнический Совет состоит из 25 членов (на 2011 г.), выдвигаемых зарегистрированными общественными объединениями мень-

<sup>18</sup> Рыбаков М.Л. О межнациональных отношениях и государственной национальной политике в Республике Беларусь // Этносоциальные и конфессиональные процессы в современном обществе. Сборник научных трудов. – Гродно: Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, 2010. – С.20-21.

<sup>19</sup> Там же. С.20.

<sup>20</sup> Там же. С.21.

<sup>21</sup> Михеева И.Б. Существует ли «польский вопрос» в современной Беларуси? Неопубликованная рукопись.

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> Положение о Консультативном межэтническом совете при Уполномоченном по делам религий и национальностей. Утверждено приказом Уполномоченного по делам религий и национальностей № 7 от 23.01.2010 г. URL: [http://belarus21.by/ru/main\\_menu/nat/consultation\\_centre/new\\_url\\_1285022831](http://belarus21.by/ru/main_menu/nat/consultation_centre/new_url_1285022831) (дата обращения 20.12.2011); Состав Консультативного межэтнического совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей. Утвержден приказом Уполномоченного по делам религий и национальностей № 7 от 23.01.2010 г. URL: [http://belarus21.by/ru/main\\_menu/nat/consultation\\_centre/sostav](http://belarus21.by/ru/main_menu/nat/consultation_centre/sostav) (дата обращения 11.01.2012).

шинств и утверждаемых Советом и Уполномоченным. Члены Совета (не обязательно граждане РБ) выступают в качестве представителей своих организаций. Совет работает на общественных началах и заседает не реже одного раза в квартал. Каждый член Совета может вносить свои предложения в план работы Совета, а также в повестку заседаний Совета. Решения принимаются открытым голосованием и считаются обязательными для общественных объединений, представители которых входят в состав Совета.

В 2010 году состоялось шесть общих заседаний и три встречи членов Совета по рабочим вопросам. На заседаниях Совета рассматривались вопросы об аренде помещений, реализации совместных мероприятий, заслушивался опыт и проблематика работы объединений, обсуждались планы совместной деятельности, решались другие вопросы<sup>24</sup>.

Как следует из опубликованных годовых планов работы и отчетов Совета, он в основном занимается планированием культурно-просветительских и фольклорных мероприятий, а также обсуждением распределения финансовой помощи общественным объединениям и предоставления им льгот по аренде помещений<sup>25</sup>.

### О генезисе белорусской этнокультурной политики

Республика Беларусь – страна, не сталкивающаяся с проблемами и конфликтами, характерными для многих европейских стран. На фоне соседних государств ситуация в Беларуси выглядит едва ли не беспроblemной. Немаловажно и то, что большинство лиц и организаций, причастных к этнокультурной политике в РБ, показывают удовлетворенность существующим положением дел.

Одновременно, Беларусь остается вне рамок Совета Европы и не испытывает серьезного воздействия

со стороны других европейских организаций. Эффективность систем ООН и СНГ в отношении влияния на развитие внутреннего законодательства, оказывается, как показывает практика, невысокой. Тем не менее, политика в отношении национальных общностей в Беларуси по структуре аналогична системе защиты меньшинств в большинстве европейских стран, а ее нормативная база, если оценивать по числу международных соглашений и нормативно-правовых актов, не менее развита, чем в большинстве других европейских государствах.

Существенно, что система этнокультурной политики в Беларуси не застыла на уровне начала 1990-х годов: поправки к законодательству и новые двусторонние соглашения появляются вплоть до настоящего времени, кроме того, изменяется и совершенствуются структуры управления, а принимаемые программы в целом исполняются.

Едва ли можно адекватно и исчерпывающе объяснить формирование этнокультурной политики в стране необходимостью реагировать на непосредственные внутренние или внешние вызовы. Поиск объяснения может вестись в двух направлениях.

Первое связано с понятием институциональной инерции (path dependency)<sup>26</sup>. Модель управления этническими отношениями в РБ является в значительной степени результатом развития подходов, сформулированных в СССР, особенно в конце 1980-х годов. Кроме того, следует принимать в расчет длительные эффекты международного сотрудничества. Дискурсы и институты, возникшие в рамках двусторонних отношений, систем ОБСЕ и СНГ, порождают собственную инерцию и становятся самовоспроизводящимися.

Второе направление предполагает отношение к попыткам государства влиять на этнокультурные процессы в первую очередь как к символической, а не только инструментальной политике<sup>27</sup>, имеющей узкую утилитарную направленность. В современных европейских обществах вопросы «разнообразия» становятся неотъемлемой частью массовых и элитных представлений о том, какие вопросы и проблемы должно учитывать в

<sup>24</sup> ИНФОРМАЦИЯ о Консультативном межэтническом совете при Уполномоченном по делам религий и национальностей. URL: [http://belarus21.by/ru/main\\_menu/nat/consultation\\_centre/new\\_url\\_181509221](http://belarus21.by/ru/main_menu/nat/consultation_centre/new_url_181509221) (дата обращения 11.01.2012).

<sup>25</sup> Краткая информация о выполнении ПЛАНА работы Консультативного межэтнического совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей на 2010 год. URL: [http://belarus21.by/ru/main\\_menu/nat/consultation\\_centre/new\\_url\\_709952618](http://belarus21.by/ru/main_menu/nat/consultation_centre/new_url_709952618) (дата обращения 11.01.2012); План работы Консультативного межэтнического совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей на 2011 год. URL: [http://belarus21.by/ru/main\\_menu/nat/consultation\\_centre/new\\_url\\_81828370](http://belarus21.by/ru/main_menu/nat/consultation_centre/new_url_81828370) (дата обращения 11.01.2012).

<sup>26</sup> Thelen K. Historical Institutionalism in Comparative Politics // Annual Review of Political Science. 1999. No.2. P. 369-404.

<sup>27</sup> Малинова О.Ю. Символическая политика и конструирование макро-политической идентичности в постсоветской России // Политические исследования. 2010. № 2. С.90-105; Поцелуев С.П. Символическая политика: констелляция понятий для подхода к проблеме // Полис. 1999. № 5. С.62-75

своей деятельности и держать под контролем публичная власть. В случае Беларуси дополнительным обстоятельством служит и то, что для действующей власти не «этнонациональное возрождение», а поддержание социальной стабильности и единства общества выглядит как основа ее легитимности.

Финальное замечание вызвано очевидными параллелями между подходами, развиваемыми Советом Европы и ЕС, с одной стороны, и применяемыми в Беларуси, с другой. Это позволяет ставить вопрос о значении европейских достижений вообще – о том насколько уникальны и эффективны рекламируемые в рамках Совета Европы модели и способы решения связанных с этничностью проблем.

#### **Библиография:**

1. Беларусь шматнацыянальная / пад рэд. Н.Плыткевіча. – Мінск: Рыфтур, 2007
2. Булгаков В. История белорусского национализма. – Вильнюс: Институт белорусистики, 2006. 331 с.
3. Зорин В.Ю. Национальная политика в России: История, проблемы, перспектива. – М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2003. 287 с.
4. Малинова О.Ю. Символическая политика и конструирование макро-политической идентичности в постсоветской России // Политические исследования. – 2010. – № 2. С.90-105
5. Михеева И.Б. Существует ли «польский вопрос» в современной Беларуси? Неопубликованная рукопись.
6. Науменко Л.И., Водолажская Т. В. Этническая и гражданская принадлежность в восприятии населения современной Беларуси. – Минск: Белорусская наука, 2006. 183 с.
7. Перепись населения 2009. Национальный состав населения Республики Беларусь. – Том III. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011. 436 с.
8. Поцелуев С.П. Символическая политика: констелляция понятий для подхода к проблеме // Полис. – 1999. – № 5. С.62-75
9. Рыбаков М.Л. О межнациональных отношениях и государственной национальной политике в Республике Беларусь // Этносоциальные и конфессиональные процессы в современном обществе. Сборник научных трудов. – Гродно: Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, 2010. С.19-22

10. Шабаев Ю.П., Садохин А. П. Этнополитология. – М: Юнити, 2005. 319 с.
11. Bekus N. Struggle over identity: the official and the alternative «Belarusianness». – Budapest ; New York : Central European University Press, 2010. 300 p.
12. European Integration and the Nationalities Question / ed. by. John McGarry and Michael Keating. – London: Routledge, 2006. 402 p.
13. Kymlicka W. Multicultural Odysseys. Navigating the New International Politics of Diversity. – Oxford: Oxford University Press, 2007. 320 p.
14. Offe C. Ethnopolitics in East European Transitions. // Varieties of Transition. Cambridge: Polity Press, 1996. P.50-81
15. Pershái A. Minor Nation: The Alternative Modes of Belarusian Nationalism // East European Politics and Societies. 2010. No.24. P.379-398
16. Thelen K. Historical Institutionalism in Comparative Politics // Annual Review of Political Science. 1999. No.2. P. 369-404

#### **References (transliteration):**

1. Belarus' shmatnatsyyanal'naya / pad red. N.Plytkevicha. – Minsk: Ryftur, 2007
2. Bulgakov V. Istoriya belorusskogo natsionalizma. – Vil'nyus: Institut belorusistiki, 2006. 331 s.
3. Zorin V.Yu. Natsional'naya politika v Rossii: Istoriya, problemy, perspektiva. – M.: RITs ISPI RAN, 2003. 287 s.
4. Malinova O.Yu. Simvolicheskaya politika i konstruirovaniye makro-politicheskoy identichnosti v post-sovetskoy Rossii // Politicheskije issledovaniya. – 2010. – № 2. S.90-105
5. Mikheeva I.B. Sushchestvuet li «pol'skiy vopros» v sovremennoy Belarusi? Neopublikovannaya rukopis'.
6. Naumenko L.I., Vodolazhskaya T. V. Etnicheskaya i grazhdanskaya prinadlezhnost' v vospriyatii nasele-niya sovremennoy Belarusi. – Minsk: Belorusskaya nauka, 2006. 183 s.
7. Potseluev S.P. Simvolicheskaya politika: konstellyatsiya ponyatij dlya podkhoda k probleme // Polis. – 1999. – № 5. S.62-75
8. Rybakov M.L. O mezhnatsional'nykh otnosheniyakh i gosudarstvennoy natsional'noy politike v Respublike Belarus' // Etnosotsial'nye i konfessional'nye protsessy v sovremennom obshchestve. Sbornik nauchnykh trudov. – Grodno: Grodnenskiy gosudarstvennyy universitet imeni Yanki Kupaly, 2010. C.19-22

9. Shabaev Yu.P., Sadokhin A. P. *Etnopolitologiya*. – M: Yuniti, 2005. 319 s.
10. Bekus N. *Struggle over identity: the official and the alternative “Belarusianness”*. – Budapest ; New York: Central European University Press, 2010. 300 p.
11. Kymlicka W. *Multicultural Odysseys. Navigating the New International Politics of Diversity*. – Oxford: Oxford University Press, 2007. 320 p.
12. Offe C. *Ethnopolitics in East European Transitions. // Varieties of Transition*. Cambridge: Polity Press, 1996. P.50-81
13. Pershái A. *Minor Nation: The Alternative Modes of Belarusian Nationalism // East European Politics and Societies*. 2010. No.24. P.379-398
14. Thelen K. *Historical Institutionalism in Comparative Politics // Annual Review of Political Science*. 1999. No.2. P. 369-404