



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Л.К. Айвар

## К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РАВНОПРАВИИ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Как отмечал в свое время Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан «...насилие в отношении женщин является, самым распространенным и самым позорным нарушением прав человека. Оно выходит за пределы географических границ, культуры или благосостояния».

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола... (ч. 2 ст. 19 Конституции РФ).

Это закрепление в основном Законе гендерного равенства — равенства прав мужчин и женщин и равные возможности в осуществлении этих прав и их равное социальное положение в обществе. Таким образом, в России принцип равенства прав мужчин и женщин закреплен нормативно-правовыми актами, но основная проблема заключается в практической реализации этого принципа, поскольку в национальном законодательстве нет механизмов, обеспечивающих его выполнение.

Как же исполняется основной Закон государства? Так ли мы равны, независимо от пола...?

Неравенство в общественно-политической жизни; Семейное насилие; Неуплата алиментов; Проблемы с детскими садами и школами. Проблемы с трудоустройством; социально-экономическая зависимость. Это лишь немногий перечень вопросов, где права женщин нарушаются. В семье большинство женщин зависит от мужчин, подвергаются домашнему насилию и унижениям.

Из-за экономической зависимости, отсутствия жилья, детских садов, достойного заработка, наличия детей, безысходности ситуации, женщина вынуждена терпеть и унижаться. На работе, первыми увольняют женщин, предпочтение в трудоустройстве отдается мужчинам, заработная плата у женщин гораздо ниже,

чем у мужчин, издевательства и домогательства начальства и т.д.

В общественно-политической жизни женщине не протолкнуться сквозь стену мужского лобби, которое не готово уступать нам места на руководящих должностях. Только единицы женщин находятся сегодня у власти, но эти несколько человек не решают вопросов защиты прав женщин.

Повсеместно и ежедневно мы сталкиваемся с дискриминацией по половой принадлежности — любое различие, исключение либо преимущество, ограничивающее либо отрицающее равное осуществление прав по признаку пола. Еще в 2009 г. в докладе ООН «Об исполнении в России Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» отмечалось, что с 2002 по 2005 гг. существовал «Национальный план действий по улучшению положения женщин», был ликвидирован, а новый так и не принят. В 2002 г. прекратила существование комиссия по делам женщин, семьи и демографии при президенте, через два года свернута деятельность комиссии по делам женщин при председателе правительства.

Женщины мало представлены в выборных органах, в частности, в Госдуме шестого созыва из общего числа депутатов — 450, женщин — 47. Это конечно несколько больше, чем было ранее, но крайне незначительно. В Совете Федерации из 166 сенаторов — 9 женщин. Государственные должности прокуроров и следователей занимают 31% женщин и 69% мужчин. Женщины в России имеют меньше возможностей для карьерного роста. На рынке труда сохраняется вертикальная и горизонтальная сегрегация с преобладанием женщин в низкооплачиваемых бюджетных секторах, на низкооплачиваемых

не руководящих работах, разрыв в оплате труда составляет 36%.

Разница по половой принадлежности в доступе к ресурсам устойчиво сохраняется десятилетиями, серьезные политические и экономические изменения в России не повлияли на данную ситуацию. Разница в оплате труда составляет 35-40%, женщины по-прежнему больше работают и меньше имеют свободного времени. На ведение домашнего хозяйства женщины традиционно тратят почти в два раза больше времени при гораздо меньшем разрыве в затратах рабочего времени. По этому поводу даже есть анекдот, «Отец придет домой и читает газету, а мама — куда тебе барыня: только в квартиру, и сразу за стирку». Кстати, свободное время женщин по данным на 2010 г. в среднем было на 46 минут в день меньше, чем у мужчин.

С социально-экономической точки зрения наибольшему риску подвергаются матери с детьми и пожилые одинокие женщины, растет доля молодых и пожилых женщин среди бедного населения. Например, среди одиноких пенсионного возраста женщины составляют 92,8% малоимущего населения.

Крайне остро стоит проблема выплат алиментов на детей со стороны отсутствующего родителя, как правило, это отец: распространены неплатежи алиментов на детей, размер алиментов крайне низок. 70% отцов брошенных детей отказываются от выплаты алиментов. Но и оставшаяся часть мужчин не балует своих потомков, живущих с матерями: средний размер алиментов по стране составляет 1.600 рублей, а в Москве — 4.000 руб. в то время, как прожиточный минимум на ребёнка в настоящее время составляет 6.146 руб.,<sup>1</sup> а в г. Москве — 8.124 руб.<sup>2</sup>

Высок уровень домашнего насилия в отношении женщин. Крайне мало институтов, способствующих снижению насилия, помогающих женщинам, попавшим в трудную ситуацию. Свыше 90% женщин в России изо дня в день страдают от различных форм семейного насилия. Более того, каждые 35 минут в России умирает женщина от рук мужей или партнеров. Об этом свидетельствуют данные ООН. Россия не участвовала в кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, проводимой Советом Европы в

2006-2007 гг. Она была единственной страной-членом Совета Европы, которая не ответила на вопросник Совета Европы в рамках данной кампании. Более половины жертв домашнего насилия не обращаются в правоохранительные органы, понимая, что это безрезультатно и бесполезно, поскольку в нашей стране сотрудники полиции не реагируют на факты насилия в семье и не принимают необходимых мер «угомонить» хулигана. Это считается внутрисемейным конфликтом. Кстати, мужчины, сотрудники правоохранительных органов, достаточно часто и сами применяют насилие в семье.

Это кардинальная ошибка. Семейное насилие над женщинами, над детьми — это глобальная проблема настоящего и будущего страны, это глобальная проблема воспитания будущего поколения, демографии, культуры, безопасности и обороноспособности, и т.д. Несколько слов о том, что происходит в нашей стране для создания баланса равенства полов, защиты прав женщин. Отметим, что до 2000 г. наблюдалось активное развитие российских институциональных структур, занимающихся вопросами равноправия мужчин и женщин. На Президентском уровне была создана Комиссия по делам женщин, семьи и демографии (1993 г.), на уровне Правительства РФ — Комиссия по вопросам улучшения положения женщин в РФ (1996 г.). Правительственная комиссия работала под руководством заместителя Председателя Правительства РФ и имела высокий статус. При Председателе Совета Федерации Федерального собрания РФ была образована Общественная комиссия по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России.

Однако, в 2002 г. прекратила свое существование Комиссия по делам женщин, семьи и демографии при Президенте РФ. В 2004 г. Указом президента РФ<sup>3</sup> прекратили свою деятельность Комиссия по делам женщин при Председателе Правительства РФ. Центр гендерной экспертизы при Совете Федерации, ответственный секретарь Комиссии по делам женщин, семьи и молодежи при Председателе Совета Федерации лишился официального статуса. При реорганизации Министерства труда и социального развития в 2004 г. был расформирован Департамент по делам женщин, семьи и детей. Во вновь образованном Министерстве здравоохранения и социального развития был создан Департамент медико-социальных проблем семьи, материнства и детства у которого были уже другие

<sup>1</sup> Постановление правительства от 13.09.2012 г. № 921 / СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Москвы от 22.08.2012 № 421-ПП «Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за II квартал 2012 г.» / СПС КонсультантПлюс.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 22.06.2010) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» / СПС КонсультантПлюс.

функции. В 2005 г. была сформирована Межведомственная комиссия по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в РФ. Ее возглавил Министр здравоохранения и социального развития, а не вице-премьер, как было ранее. Статус комиссии стал совещательный, решения носили рекомендательный характер.

Указом Президента РФ 21 мая 2012 г. Министерство здравоохранения и социального развития РФ было преобразовано в Министерство здравоохранения РФ и Министерство труда и социальной защиты РФ.

Министерство труда и социальной защиты наделено функциями социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей. В структуре Департамента демографической политики и социальной защиты населения существует отдел демографической политики и вопросов гендерного равенства.

На сегодняшний день данная должность — вакантна.

В Государственной Думе существует Комитет по вопросам семьи, женщин и детей, в состав которого входят тринадцать энергичных, молодых, красивых женщин. Заглянув на официальный сайт Комитета<sup>4</sup>, я была крайне удивлена, и разочарована. Последний раз Комитет вносил законопроект о гарантиях равных прав и свобод лишь в январе 2003 г.

То есть, на сегодняшний день вопросы, связанные с правами, а вернее сказать, с повсеместным нарушением прав женщин, уже мало кого из высших органов власти интересуют.

Это, при том, что Россия, как указано в Конституции, является светским государством, а человек (*т.е., и женщина, и мужчина, и ребенок, и старики — Л.А.*) его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (ст. 19).

Обратим внимание на законы стран СНГ. Так, в Кыргызской республике действует закон 2008 г. «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»; на Украине — Закон «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків»; в Казахстане закон «О равных правах и равных возможностях женщин и мужчин»; Закон Азербайджанской Республики об обеспечении гендерного равенства, принят закон

«О домашнем насилии». В Азербайджане также создан Женский парламент, который не имеет официального статуса и мандата, это непартийная организация, носящая символический характер и действующая в рамках Женской организации, но она имеет огромное влияние в вопросах защиты прав женщин.

Сложившиеся положения необходимо исправлять, привлекать к проблемам неравенства женщин и мужчин внимание общественности, законодателей, органов государственной власти, не ограничиваться декларированием положений, что женщины и мужчины равны в своих правах, а принимать соответствующие законы, выражать готовность к соблюдению и защите равенства прав и действительно соблюдать принцип равенства прав.

Полагаем, что для установления более прогрессивного гендерного правопорядка необходимо:

1. принять самостоятельный Закон о гендерном равенстве;
2. ввести квотирования женского представительства в органах власти всех уровней;
3. ввести в уголовное законодательства самостоятельным составом преступления — за семейное насилие;
4. создать специальную комиссию по правам женщин в России;
5. провести экспертизу всего законодательства и привести его в соответствие принципам гендерного равенства;
6. создать специальные структуры в правоохранительных органах для оперативного реагирования и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включая меры по защите женщин от насилия в семье, сексуального домогательства; нарушения прав в политической, культурной, трудовой, социальной и иных сферах,
7. формирование комитетов и комиссий по гендерному равенству при исполнительной и законодательной власти с высоким обеспечением полномочий и ресурсов;
8. формирование мер ответственности за несоблюдение законодательства о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин.

Мы принимаем активное участие в реализации соблюдения баланса равных прав и законных интересов женщин. Небезразличных, активных, заинтересованных женщин призываем присоединиться.

<sup>4</sup> <http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/site.xp/049056.html>

**Библиографический список:**

1. Ворошилова С.В. Теоретико-правовые подходы к исследованию правового положения женщин // Научные труды РАЮН. Вып. 11. В 2 т. Т. 1. — М.: Юрист, 2011.
2. Кириллова Т.К. Правовое положение женщин Древней Руси (IX-XV вв.) // История государства и права. — 2000. — № 1.
3. Латыпова Д.Ф. Правовое положение женщин (историко-методологический аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Казань, 2004.
4. Пашенцева С. Правовое и экономическое положение женщин в Российской империи (вторая половина XIX — начало XX века) // Право и жизнь. — 2003. — № 61.
5. Толстая А.И. Правовое положение женщин в истории России // Вестник факультета юриспруденции и ювенальной юстиции РГСУ. — М., 2009. Вып. 3.

**References (transliteration):**

1. Voroshilova S.V. Teoretiko-pravovye podkhody k issledovaniyu pravovogo polozheniya zhenshchin // Nauchnye trudy RAYuN. Vyp. 11. V 2 t. T. 1. — M.: Yurist, 2011.
2. Kirillova T.K. Pravovoe polozhenie zhenshchin Drevney Rusi (IX-XV vv.) // Istoriya gosudarstva i prava. — 2000. — № 1.
3. Latypova D.F. Pravovoe polozhenie zhenshchin (istoriko-metodologicheskii aspekt): Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — Kazan', 2004.
4. Pashentseva S. Pravovoe i ekonomicheskoe polozhenie zhenshchin v Rossiyskoy imperii (vtoraya polovina XIX — nachalo KhKh veka) // Pravo i zhizn'. — 2003. — № 61.
5. Tolstaya A.I. Pravovoe polozhenie zhenshchin v istorii Rossii // Vestnik fakul'teta yurisprudentsii i yuvenal'noy yustitsii RGSU. — M., 2009, Vyp. 3.