

М. Кройтнер

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ АКАДЕМИИ*

Аннотация. Статья посвящена вопросам организации работы Международной антикоррупционной академии, ее основным задачам и функциям. Автором уделяется особое внимание значению данной Академии для развития системы противодействия коррупции в различных государствах.

Ключевые слова: Международная академия по борьбе с коррупцией, официальный наблюдатель ГРЕКО, конвенции ООН, междисциплинарный подход, европейское сообщество.

Коррупция существует во всем мире. Коррупция — явление, которое воздействует на все наше общество. И воздействует на все регионы мира без исключения. Данное воздействие может проявляться очень по-разному. Но можно утверждать, что это международное явление, с которым необходимо бороться.

Один из краеугольных камней этого явления заключается в том, что даже если кто-либо не состоит в коррупционных отношениях, то всегда существуют другие люди, которые коррумпированы и данное негативное явление можно встретить повсеместно. Коррупцию нельзя рассматривать таким образом, что если я не коррумпирован, то значит и коррупция меня не касается. Коррупция есть везде и в любом обществе и это не зависит от уровня его развития и процветания. Конечно, все хотят бороться с коррупцией во всем мире. И наши народы хотят жить в обществе, свободном от коррупции. Поэтому в данной ситуации очень важны две вещи, на которые следует обратить самое пристальное внимание: 1) Необходимо выработать более широкий подход в вопросах противодействия коррупции, нужно расширить концепцию; 2) Наша борьба будет гораздо более эффективной, если ее дополнить этическими рамками, чтобы закон поддерживался также и этическими нормами.

Опыт финансового кризиса показал, что законы, только законы недостаточны для того, чтобы бороться против коррупции. И таким образом получается правильным, что при борьбе с коррупцией следует использовать четырех сторонний подход. Нужно решать проблему криминализации, также проводить превентивную программу. Также необходимо международное сотрудничество, сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами, как со стороны общества, так и со стороны государственного сектора, а также со стороны международных организаций.

* В основе статьи — доклад, представленный автором на Первом Евразийском антикоррупционном форуме и Седьмой Международной школе молодых ученых-юристов. Обзор работы Форума и Школы представлен ниже.

Международная антикоррупционная академия, созданная в 2005 г., проявила необходимые инициативы, которые возникли несколько лет назад, затем они получили свое развитие в ООН, Европейской комиссии, Интерполе и у других заинтересованных сторон, а также они были восприняты и в Российской Федерации. Следует отметить, что с 8 марта 2010 г. Академия имеет статус независимой международной организации, к основным задачам которой относятся:

- поиск целостных, всеобъемлющих, междисциплинарных подходов к противодействию коррупции;
- профессионализация антикоррупционной работы с целью углубления существующих антикоррупционных стандартов;
- содействие прямому диалогу, сотрудничеству и обмену знаниями между участвующими организациями;
- улучшение действенности институтов, организаций и лиц, занятых в сфере противодействия и борьбы с коррупцией;
- проведение исследований эффективности и действенности антикоррупционных стратегий и деятельности;
- развитие партнерства со всеми участниками.

Основной целью Академии является развитие знаний и профессиональных навыков лиц, а также обеспечение прозрачности и ответственности институтов и организаций. Первые занятия были проведены в сентябре 2010 г. Преподаватели — приглашенные из разных стран известные ученые и специалисты, работающие в сфере противодействия коррупции.

Академия является межправительственной организацией, которая имеет статус официального наблюдателя ГРЕКО. Данная организация старается придерживаться междисциплинарного подхода, выработанного в Академии. Смысл данного подхода заключается в том, чтобы осуществлять противодействие коррупции не только посредством юридических мер, а также задействовать инструментарий из других сфер, таких как социология, экономика, психология и некоторых других. И особенно данный междисциплинарный подход

оказывается эффективным в условиях коллективного его применения.

Академия также предоставляет возможность получения классического профессионального образования в данной сфере. Академия готовит юристов, дипломатов, полицейских, советников и так далее. И на каждой стадии обучения, каждый семинар показывает, что обучение, которое мы обеспечили, соответствует самым высоким требованиям и стандартам. Одна из наших программ, которая начнется в ноябре этого года, будет первой в международном масштабе. Программа рассчитана на 18 месяцев и будет состоять из 6 модулей для профессионалов. И, таким образом, наши участники получают степень доктора наук.

Важно указать, что из 60-ти членов нашей организации 57 являются членами ООН и других международных организаций. Конечно, борьба с коррупцией требует таких мер, которые трудно назвать новыми. Конечно, необходимо и дальше продолжать руководствоваться теми конвенциями ООН, европейского сообщества, которые уже были приняты, использовать их в правовой практике и развивать их положения дальше. Сегодня наша задача привлекать все заинтересованные

стороны, парламенты стран, юридические органы, полицию, вовлекать все секторы, включая частный сектор, общественные организации и образовательные учреждения.

Следует обратить внимание на то, что соучредителями Академии выступают Управление ООН по наркотикам и преступности (United Nations Office on Drugs and Crime — UNODC), Республика Австрия, Управление Европейского Союза по противодействию мошенничеству (European Anti-Fraud Office — OLAF). В рамках Академии сформированы также два совета — Международный старший консультативный совет (International Senior Advisory Board) и Международный академический консультативный совет (International Academic Advisory Board), в состав которого входят представители государств и организаций — участников Соглашения об учреждении Академии.

Со всей уверенностью следует признать, что можно достичь успеха в борьбе с коррупцией. В борьбе с коррупцией заинтересованы все мы. Нам нужно сделать первый шаг. И мы должны сказать: «Нет коррупции!». И в этом контексте давайте объединим наши усилия.