

ФАКТОР НАДЕЖНОСТИ В СИСТЕМАХ БЕЗОПАСНОСТИ

А. А. Паненков

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ И ТРАНСПОРТА В 2011 ГОДУ

Аннотация. В статье автор анализирует направления совершенствования правовой основы объектов использования атомной энергии и транспорта в 2011 году, приводит данные исследований 2011 года, делает конкретные предложения по совершенствованию борьбы с терроризмом и его финансированием (БТ и БФТ).

Ключевые слова: юриспруденция, основа, безопасность, транспорт, энергия, атом, терроризм, финансирование, совершенствование, борьба.

Терроризм представляет угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, сохранению территориальной целостности государств, их политической, экономической и социальной стабильности, а также осуществлению основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь.

Всего по России за 2000-2011 гг. было зарегистрировано 7286 преступлений террористической направленности (ст. ст. 205, 205-1, 205-2, 206, 208, 211, 277, 278, 279, 360 УК РФ и ст. ст. 220, 221 УК РФ за 2011 г.), выявлено 4508 лиц по наиболее тяжкому составу преступления.

За 2000-2011 гг. по статье 205 УК РФ (террористический акт) было зарегистрировано 2096 преступлений, выявлено 456 лиц по наиболее тяжкому составу преступления¹.

¹ Из 456 выявленных лиц по ст. 205 УК РФ за 2000-2011 гг.: 353 лица – в СКФО, в Чеченской Республике – 181 лицо. Выборочные данные из форм 1 – Г за 2000-2007 гг. и 1-ЕГС за 2008-2011 гг. ГИАЦ МВД Российской Федерации. Данные представили сотрудники отдела информационно-аналитического обеспечения деятельности органов прокуратуры НИ И Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации старший научный сотрудник, младший советник юстиции Колесникова Наталья Валерьевна и младший научный сотрудник, юрист I класса Ефимова В.И.

В 2011 году совершенствовалось федеральное законодательство об использовании атомной энергии.

Подписан закон, направленный на повышение безопасности объектов использования атомной энергии. Федеральным законом вносятся в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» и ряд других законодательных актов Российской Федерации изменения, касающиеся порядка регулирования отношений, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии и деятельности, осуществляемой в области использования атомной энергии. Урегулированы вопросы разграничения ответственности и функций органов государственного регулирования безопасности, органов управления использованием атомной энергии и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, в части, касающейся обеспечения безопасности в области использования атомной энергии. Уточнены содержание некоторых понятий, таких как «объект использования атомной энергии», «полный жизненный цикл объекта использования атомной энергии», а также требования к разработке и опубликованию федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. Установлен перечень видов деятельности в области использования

атомной энергии, подлежащих лицензированию, и уточнён порядок их лицензирования. Определены требования к проведению периодической оценки безопасности ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, а также особенности регулирования деятельности с использованием радиационных источников, содержащих в своём составе радионуклидные источники. Усилена административная ответственность за нарушение правил использования атомной энергии и учёта ядерных материалов и радиоактивных веществ. Кроме того, из сферы действия Федерального закона «О техническом регулировании» исключены отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к безопасному использованию атомной энергии².

Принятие данного закона обоснованно, ибо, несмотря на снижение преступлений, связанных с незаконным обращением с ядерными или радиоактивными веществами, хищением либо вымогательством ядерных материалов или радиоактивных веществ, достаточно высока степень общественной опасности этих преступлений и их латентность. В случае попадания ядерных или радиоактивных веществ в руки террористов, последствия могут быть катастрофическими. В 2011 году было зарегистрировано 5 (снижение на – 28,6%) преступлений по ст. 220 УК РФ (**Незаконное обращение с ядерными или радиоактивными веществами**), выявлено 3 лица (0,0%)³, приостановлено – 4 (+100%)⁴.

² Подписан закон, направленный на повышение безопасности объектов использования атомной энергии. 3 декабря 2011 года, 10:50. Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии». Федеральный закон принят Государственной Думой 22 ноября 2011 года и одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года. <http://kremlin.ru/news/13799>. (дата обращения: 08.12.2011).

³ Согласно отчету формы 491 кн.5 л.934-936 в 2011 году по ст. 220 УК РФ выявлено 3 лица: ЦФО -1 (Московская область), СКФО-1 (Республика Дагестан), 1 выявленное лицо, в каком субъекте – не указано.

⁴ Согласно отчету формы 491 кн.5 л.934-936 в 2011 году по ст. 220 УК РФ было расследовано 1 преступление (-50%), направлено в суд 1 уголовное дело. Всего по России было зарегистрировано 5 преступлений, из которых на транспорте России – 1 преступление (-). Согласно отчету формы 491 кн.5 л.934-936 в 2011 году было приостановлено 4

Ранжирование федеральных округов и субъектов России по зарегистрированным преступлениям по ст. 220 УК РФ выглядело так: ЦФО – 2 (+100%), оба факта в Москве, СФО – 1 (-50%), транспорт России – 1 (-)⁵.

В 2011 году было зарегистрировано 1 (снижение на -50%) преступления по ст. 221 УК РФ (**Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ**), предварительно расследовано-1 (-снижение на 50%), направлено в суд с обвинительным заключением 1(0,0%), федеральный округ, субъект России, где произошло хищение – не указан, выявлено 2 лица (СКФО-1, Ставропольский край), где выявлено 2 лицо⁶ – не указано⁷. Следует отметить высокую латентность преступлений, предусмотренных ст. 220-221 УК РФ.

Принят ряд законов и подзаконных актов, направленных на отслеживание передвижения по России лиц, имеющих отношение к организованной террористической деятельности, что должно позволить правоохранительным органам и спецслужбам России принимать предупредительные меры по нейтрализации указанных лиц в случае подготовки ими резонансных террористических актов или других тяжких и особо тяжких преступлений.

В 2011 году в статью 11. «Информационное обеспечение в области транспортной безопасности» Федерального закона «О транспортной безопасности» были внесены изменения. В целях осуществления мер по обеспечению транспортной безопасности уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти создается единая государственная информа-

дела по п.1 ч.1 ст. 208 УК РФ: ЦФО-3 (3 дела в Москве) и 1- на транспорте, и по пп.2,3 ч.1 ст. 208 УК РФ-2:СФО -2 (Республика Хакассия и Томская область).

⁵ По отчету формы 491 кн.5 л.931-933 не указано еще 1 преступление по ст. 220 УК РФ: ни федеральный округ, ни субъект.

⁶ Данные приведены согласно отчету ф.491 кн.5 л.937-942 январь-декабрь 2011 года.

⁷ В 2010 году было зарегистрировано 1 (-80,0%) преступление по ст. 211 УК РФ (Угон воздушного или водного транспорта, либо железнодорожного подвижного состава), 7 (+133,3%) преступлений по ст. 220 УК РФ (Незаконное обращение с ядерными или радиоактивными веществами), 2 (-) преступления по ст. 221 УК РФ (Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ).

ционная система обеспечения транспортной безопасности, являющаяся собственностью Российской Федерации. Информационная система состоит в том числе из автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах⁸. Информационные ресурсы единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности являются информацией ограниченного доступа⁹. Порядок формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах, а также предоставления содержащихся в них данных устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (в ред. Федерального закона от 23.07.2008 N 160-ФЗ). Проверка соблюдения порядка передачи сведений, предусмотренных настоящей статьей, в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах проводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении им государственного

⁸ Такие базы формируются при осуществлении следующих видов перевозок: 1) внутренние и международные воздушные перевозки; 2) железнодорожные перевозки в дальнем следовании; 3) международные перевозки морским, внутренним водным и автомобильным транспортом; 4) перевозки железнодорожным, морским, внутренним водным и автомобильным транспортом по отдельным маршрутам, определенным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. (в ред. Федерального закона от 23.07.2008 N 160-ФЗ). Автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах формируются на основании информации, предоставленной: 1) субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками; 2) федеральными органами исполнительной власти; 3) иностранными государствами и организациями в рамках международного сотрудничества по вопросам обеспечения транспортной безопасности.

⁹ При оформлении проездных документов (билетов) передаче в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах подлежат следующие данные: 1) фамилия, имя, отчество; 2) дата и место рождения; 3) вид и номер документа, удостоверяющего личность, по которому приобретается проездной документ (билет); 4) пункт отправления, пункт назначения, вид маршрута следования (беспересадочный, транзитный); 5) дата поездки.

транспортного надзора (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 N 242-ФЗ).

Федеральным законом от 18.07.2011 N 242-ФЗ была введена в ФЗ «О транспортной безопасности» статья 11.1. «Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности», которой предусмотрено, что Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее – органы государственного контроля (надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля” с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 3 – 6 настоящей статьи¹⁰.

¹⁰ Федеральный закон от 09.02.2007 N 16-ФЗ (ред. от 18.07.2011) “О транспортной безопасности”. Основанием для проведения плановой проверки является истечение одного года со дня: 1) государственной регистрации субъекта транспортной инфраструктуры; 2) окончания проведения последней плановой проверки. Основанием для проведения внеплановой проверки является: 1) истечение срока исполнения субъектом транспортной инфраструктуры выданного органом государственного контроля (надзора) предписания об устранении выявленного нарушения требований по обеспечению транспортной безопасности; 2) поступление в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса или нарушений субъектами транспортной инфраструктуры требований по обеспечению транспортной безопасности; 3) совершение акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса, повлекшего за собой причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда безопасности государства, государственному или муниципальному имуществу, имуществу физических и юридических лиц;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2011 №757 в Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 №112, внесены изменения. Согласно этим изменениям пункт 47 названных Правил дополняется абзацем, из содержания которого следует, что **именные билеты на автомобильный и городской наземный электрический транспорт оформляются при наличии у пассажира документа, удостоверяющего личность**. Дополнения в пункте 82 Правил предусматривают, что при использовании именных билетов посадка пассажиров в транспортное средство осуществляется при предъявлении контролеру вместе с билетом документа, удостоверяющего личность, на основании которого был оформлен именной билет. Для детей до 14 лет таким документом является свидетельство о рождении¹¹.

Дальнейшему совершенствованию борьбы с терроризмом и его финансированием будут способствовать внесенные в мае 2011 года изменения, устанавливающие в Российской Федерации уровни террористической опасности, предполагающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства от

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. Внеплановая выездная проверка деятельности субъекта транспортной инфраструктуры может быть проведена органом государственного контроля (надзора) по основанию, указанному в пункте 2 части 4 настоящей статьи, после согласования с органом прокуратуры, а по основанию, указанному в пункте 3 части 4 настоящей статьи, незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», без согласования с органом прокуратуры.

¹¹ В Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом внесены изменения. 02.11.2011. <http://dagproc.ru/index.php?id=48>. 03.01.2012.

террористических угроз, скорректированы отдельные нормы Федерального закона «О противодействии терроризму», касающиеся порядка принятия решения о проведении контртеррористической операции (КТО), организации и порядка её проведения¹², а также Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан¹³.

В Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 11, ст. 1146; № 31, ст. 3452) также были внесены изменения¹⁴.

Важен для сотрудников правоохранительных органов Указ Президента РФ от 11 июня 2011 года № 787 «О внесении изменений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203¹⁵.

¹² Подписан закон, предполагающий установление уровней террористической опасности. 3 мая 2011 года, 10:40. <http://kremlin.ru/acts/11132>. 05.05.2011. 10.07.

¹³ Утверждены Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. 4 мая 2011 года, 09:20. <http://kremlin.ru/news/11139>. 05.05.2011. 09.57.

¹⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 3 мая 2011 г. № 96-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму». Принят Государственной Думой 22 апреля 2011 года. Одобрен Советом Федерации 27 апреля 2011 года. 1) статью 5 дополнить частью 5 следующего содержания: «5. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частью 4 настоящей статьи, могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации.

¹⁵ «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 49, ст. 4775; 2006, № 8, ст. 892; 2007, № 53, ст. 6550; 2008, № 15, ст. 1525; № 18, ст. 2007; № 31, ст. 3702; № 37, ст. 4182; 2009, № 21, ст. 2547; № 24, ст. 2919; № 40, ст. 4684; 2010, № 50, ст. 6655; 2011, № 15, ст. 2083), следующие изменения: а) в наименовании разде-

Правоохранителям важно знать о том, что уже опубликовано Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации по преступлениям террористического характера¹⁶.

В постановлении, в частности говорится о том, что «...В целях уголовно-правового обеспечения противодействия терроризму и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение преступлений, предусмотренных статьями 205, 2051, 2052, 206, 208, 211, 220, 221, 227, 277, 278, 279, 360. В связи с вопросами, возникающими у судов при рассмотрении уголовных дел о террористическом акте (статья 205 УК РФ), содействии террористической деятельности (статья 2051 УК РФ), публичных призывах к осуществлению террористической деятельности или публичном оправдании терроризма (статья 2052 УК РФ), об организации незаконного вооруженного формирования или участия в нем (статья 208 УК РФ), и в целях обеспечения единства судебной практики Пленум Верховного Суда

ла слова “и оперативно-разыскной деятельности” заменить словами “, оперативно-разыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму”; б) в пункте 92 слова “организованной преступностью” заменить словами “терроризмом, организованной преступностью”; в) дополнить пунктами 114 – 117 следующего содержания: “114. Сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, результаты деятельности по противодействию терроризму, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения, 115. Сведения о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими деятельность по противодействию терроризму 116. Сведения, раскрывающие меры по государственным обеспечению антитеррористической защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации, результаты оценки их уязвимости 117. Сведения, раскрывающие результаты финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученные в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности.

Подписан закон, устанавливающий уголовную ответственность за незаконное создание юридического лица.

¹⁶ Владислав Куликов. “Российская газета” – Федеральный выпуск №5664 (288) 22.12.2011, 00:53. Верховный суд России подготовил особые разъяснения, кого считать террористами. Повар в лагере боевиков – однозначно участник банды. Зато убийцу государственного деятеля не обязательно записывать в террористы: для него есть отдельная статья с не менее суровым наказанием. <http://www.rg.ru/2011/12/20/terror-site.html>. 05.02.2012.

Российской Федерации, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации, постановил:

1. Обратить внимание судов на то, что совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, а равно угроза совершения указанных действий квалифицируются как террористический акт (статья 205 УК РФ) только при наличии у лица цели воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями. Следует иметь в виду, что указанное воздействие может выражаться в побуждении соответствующих субъектов к совершению определенных действий либо к воздержанию от их совершения (например, в требовании освободить участников террористической организации, содержащихся в исправительных учреждениях).

2. Совершение взрыва, поджога или иных действий подобного характера влечет уголовную ответственность по статье 205 УК РФ в тех случаях, когда установлено, что указанные действия имели устрашающий население характер и создавали опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий. Устрашающими население могут быть признаны такие действия, которые по своему характеру способны вызвать страх у людей за свою жизнь и здоровье, безопасность близких, сохранность имущества и т.п.

Опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий должна быть реальной, что определяется в каждом конкретном случае с учетом места, времени, орудий, средств, способа совершения преступления и других обстоятельств дела (данных о количестве людей, находившихся в районе места взрыва, о мощности и поражающей способности использованного взрывного устройства и т.п.).

3. Под иными действиями, устрашающими население и создающими опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в статье 205 УК РФ следует понимать действия, сопоставимые по последствиям со взрывом или поджогом, например устройство аварий на объектах жизнеобеспечения; разрушение транспортных коммуникаций; заражение источников питьевого

водоснабжения и продуктов питания; распространение болезнетворных микробов, способных вызвать эпидемию или эпизоотию; радиоактивное, химическое, биологическое (бактериологическое) и иное заражение местности; вооруженное нападение на населенные пункты, обстрелы жилых домов, школ, больниц, административных зданий, мест дислокации (расположения) военнослужащих или сотрудников правоохранительных органов; захват и (или) разрушение зданий, вокзалов, портов, культурных или религиозных сооружений.

Основными направлениями и проблемами борьбы с терроризмом на Северном Кавказе и в целом в России в 2012 году останутся:

1) проблемы учета и оперативного прикрытия выехавших и въехавших граждан России после обучения в исламских учреждениях в арабских странах, а также сложности выявления нелегализованных исламских учреждений (мечетей, медресе), проповедующих ваххабизм, сепаратизм на Северном Кавказе,

2) проблемы выявления бизнесменов, спонсирующих терроризм, под страхом убийства близких родственников на Северном Кавказе и в других регионах России участниками ОПФ террористического характера, и перекрытия этих внутренних источников и каналов финансирования организованной террористической деятельности,

Предложения

В целях недопущения создания из умерших лиц, совершивших преступления террористического характера, образы мучеников и использования их захоронения в качестве мест поклонения, есть достаточные основания внести изменения и дополнения в статью 14.1 Федерального Закона «О погребении и похоронном деле» и назвать ее следующим образом: **«Погребение лиц, смерть которых наступила в результате пресечения их преступлений террористического характера»**, изложив статью следующим образом: **«Погребение лиц, уголовное преследование в отношении которых в связи с их участием в террористической деятельности прекращено из-за их смерти, наступившей в результате пресечения любого преступления террористического характера, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Тела указанных лиц для захоронения не выдаются, и о месте их за-**

хоронения не сообщается». Было бы обоснованно включить данную статью в ФЗ «О противодействии терроризму», и получить разъяснение Пленума Верховного Суда Российской Федерации о возможности квалификации при возбуждении уголовного дела действий организаторов и пособников «террориста-смертника», в том числе, по совокупности со ст. 205 УК РФ.

2. Организованная террористическая деятельность является только сегментом организованной преступности. Необходимо принятие комплексного Федерального Закона «О борьбе с организованной преступностью», подготовленного в НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Принятие этого закона качественно улучшит борьбу с преступлениями террористического характера.

3. Постоянно должна проводиться работа по увеличению технических средств по обнаружению взрывчатых веществ (ВВ), маркировке ВВ, расширению возможности использования кинологической службы МВД РФ, Вооруженных Сил Российской Федерации, увеличение числа видеокамер в местах массового скопления граждан, на важных и особо режимных объектах. Следует существенно перестроить работу участковых уполномоченных. Лица, стоящие на оперативном учете, как склонные к террористической деятельности, должны быть под постоянным контролем, и их любое передвижение в районе, республике, области должно отслеживаться. На совещании по вопросу обеспечения безопасности на транспорте Президент Российской Федерации сказал следующее: «... Считаю, что в целом обеспечение безопасности на транспорте (и даже не только из-за случившегося террористического акта) является неудовлетворительным...»¹⁷. Поэтому работа в этом направлении должна проводиться постоянно не только по увеличению технических средств по обнаружению взрывчатых веществ (ВВ), но и видеокамер с интеллектуальным обнаружением изображения (фото) разыскиваемых лиц, причастных к террористической деятельности. Ряд предложений был озвучен¹⁸ 16-17 февраля 2011 года на 10

¹⁷ Совещание по вопросу обеспечения безопасности на транспорте. 26 января 2011 года, 13:30 Московская область, Горки. <http://www.kremlin.ru/>. 30.01.2011. 00.49.

¹⁸ 1. В первую очередь правоохранительным органам и спецслужбам России необходимо принять исчерпывающие меры по разрушению инфраструктуры подготовки «террористов-смертников» как в России, так и за рубежом, дополнительных мер к пресечению потенциальных

международной научно-практической конференции «Терроризм и безопасность на транспорте»¹⁹.

Анализ криминальной ситуации на транспортной инфраструктуре проводится правоохранительными органами, спецслужбами России, министерством транспорта и другими заинтересованными ведомствами. Аналогичные предложения²⁰, по

террористических актов на важных и особо режимных объектах оборонно-промышленного комплекса (ОПК), Росатома транспорта, объектах жизнеобеспечения населения, других критических объектах, местах массового пребывания мирных граждан на всей территории России. 2. Шире использовать, в том числе на дальних подступах к транспортной инфраструктуре, видеосистемы отечественных и зарубежных разработчиков с интеллектуальным обнаружением изображения (фото) объявленных в розыск участников организованной террористической деятельности и их пособников, с выводом информации на мониторы ситуационно-кризисных центров (СКЦ) для принятия немедленных управленческих решений по нейтрализации террористических угроз.

¹⁹ Председатель оргкомитета и ведущий конференции Войтенко В.П., депутат Государственной Думы, Председатель Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по вопросам обороны и безопасности. Соучредителем конференции было Министерство транспорта России в лице директора Департамента транспортной безопасности и специальных программ Минтранса России – Муратова В.П., заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта – Черток В.Б., начальника отдела нормативного обеспечения транспортной безопасности Департамента транспортной безопасности и специальных программ Минтранса России – Пятигорского А.С. и других представителей министерства. В заседании секции №1 «Законодательное обеспечение транспортной безопасности» 17 февраля 2011 года принял участие старший научный сотрудник отдела проблем борьбы с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации старший советник юстиции А.А. Паненков, который выступил с сообщением «Проблемы борьбы с террористическими актами на транспорте, в том числе с участием «террористов-смертников», в России», а также ответил на ряд вопросов делегатов конференции. По инициативе организаторов конференции А.А. Паненков подготовил электронный вариант краткой информационной справки о борьбе с преступлениями террористического характера в России в 2010 году и статью по теме выступления для сборника по итогам конференции.

²⁰ Размещено на сайте Международный форум «Технологии безопасности». 17.02.2011. 11:32–11:40. конференция /секция №1. Проблемы борьбы с террористическими актами, в том числе «смертников», в России в 2010 году. <http://smartevent.tbforum.ru/2011/program/17.02.2011/#s2474>. Статья А. А. Паненкова «Проблемы борьбы с террорис-

тической видимости, делались сотрудниками других правоохранительных органов и спецслужб России, что в конечном итоге привело к созданию системы КАРС – комплексная автоматическая розыскная система.

Дирекция железнодорожных вокзалов РЖД в начале 2012 года запустила в тестовую эксплуатацию на Казанском вокзале столицы разработанную совместно с ФСБ России систему по автоматическому распознаванию лиц, находящихся в розыске. Это система идентификации лиц, которая будет сравнивать пассажиров с находящимися в базах розыска людьми в автоматическом режиме. Система называется КАРС – комплексная автоматическая розыскная система, состоящая из 170 видеокамер и 90 серверов для обработки данных. Система будет установлена на Казанском вокзале до конца 2011 года. Тестовые испытания начнутся в начале 2012 года. В случае успешного испытания КАРС подобные системы могут быть внедрены на других железнодорожных вокзалах Москвы, а также Северного Кавказа²¹.

Таким образом, совершенствование и изменения в законодательстве должны повысить эффективность деятельности сотрудников правоохранительных органов и спецслужб России в борьбе с терроризмом и его финансированием²².

тическими актами, в том числе «смертников», в России в 2010 году». «...Только при постоянном международном сотрудничестве по борьбе с терроризмом и его финансированием, повышении координации и взаимодействия между всеми правоохранительными органами и спецслужбами России, активным обменом оперативно-значимой информацией, финансировании региональных программ по борьбе с терроризмом и активной помощи руководителей субъектов России, заинтересованных министерств и ведомств транспортной инфраструктуры, улучшения социально-экономического положения жителей дотационных республик СКФО, воздействия на потребностно – мотивационную сферу проживающих там граждан, изменение их ценностных ориентаций, возможно реальное предотвращение террористических актов в России...».

²¹ На Казанском вокзале запустят систему распознавания лиц, разработанную вместе с ФСБ. 12.12.2011 22:42:29. Источник: РИА Новости. <http://www.agentura.ru/news/27525/>. 19.12.2011.

²² В 2010 году совершенствовалась правовая основа борьбы с преступлениями террористического характера. Законодатель увеличил меры наказания за террористический акт и содействие террористической деятельности, дополнил перечень террористических преступлений статьями 220 УК РФ «Незаконное обращение с ядерными

При постоянном совершенствовании нормативно-правовой базы по борьбе с терроризмом и его финансированием в Российской Федерации, и повышении координации и взаимодействия между всеми правоохранительными органами и спецслужбами

России, активным обменом оперативно-значимой информацией, при безусловном сохранении режима секретности, возможно существенное улучшение борьбы с террористическими преступлениями, их внешним и внутренним финансированием.

Библиография

1. Подписан закон, предполагающий установление уровней террористической опасности. 3 мая 2011 года, 10:40. <http://kremlin.ru/acts/11132>. 05.05.2011. 10.07.
2. Утверждены Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. 4 мая 2011 года, 09:20. <http://kremlin.ru/news/11139>. 05.05.2011. 09.57.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 3 мая 2011 г. N 96-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О противодействии терроризму”. Принят Государственной Думой 22 апреля 2011 года. Одобрен Советом Федерации 27 апреля 2011 года
4. “Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне” (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 49, ст. 4775; 2006, N 8, ст. 892; 2007, N 53, ст. 6550; 2008, N 15, ст. 1525; N 18, ст. 2007; N 31, ст. 3702; N 37, ст. 4182; 2009, N 21, ст. 2547; N 24, ст. 2919; N 40, ст. 4684; 2010, N 50, ст. 6655; 2011, N 15, ст. 2083).
5. <http://base.garant.ru/58202645/>. 14.01.2012.
6. Подписан закон, направленный на повышение безопасности объектов использования атомной энергии. 3 декабря 2011 года, 10:50. Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии». Федеральный закон принят Государственной Думой 22 ноября 2011 года и одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года. <http://kremlin.ru/news/13799>. (дата обращения: 08.12.2011).
7. В Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом внесены изменения. 02.11.2011. <http://dagproc.ru/index.php?id=48>. 03.01.2012.
8. Владислав Куликов. “Российская газета” – Федеральный выпуск №5664 (288) 22.12.2011, 00:53. Верховный суд России подготовил особые разъяснения, кого считать террористами. Повар в лагере боевиков – однозначно участник банды. Зато убийцу государственного деятеля не обязательно записывать в террористы: для него есть отдельная статья с не менее суровым наказанием. <http://www.rg.ru/2011/12/20/terror-site.html>. 05.02.2012.
9. Сопровождение по вопросу обеспечения безопасности на транспорте. 26 января 2011 года, 13:30 Московская область, Горки. <http://www.kremlin.ru/>. 30.01.2011. 00.49.
10. На Казанском вокзале запустят систему распознавания лиц, разработанную вместе с ФСБ. 12.12.2011 22:42:29. Источник: РИА Новости. <http://www.agentura.ru/news/27525/>. 19.12.2011.

материалами или радиоактивными веществами» и 221 УК РФ «Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ», в п.1.1 примечаний к статье 205-1 УК РФ дал понятие пособничества в совершении преступления, предусмотренного статьей 205 УК РФ. Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 11.12.2010 года был подписан Указ о дополнительных мерах по обеспечению правопорядка в стране. Его выход связан с необходимостью улучшения работы органов власти и правоохранительных структур по борьбе с преступностью, в том числе преступлениями террористического характера.

References (transliteration)

1. Podpisan zakon, predpolagayushchiy ustanovlenie urovney terroristicheskoy opasnosti. 3 maya 2011 goda, 10:40. <http://kremlin.ru/acts/11132>. 05.05.2011. 10.07.
2. Utverzhdeny Osnovy gosudarstvennoy politiki Rossii v sfere razvitiya pravovoy gramotnosti i pravosoznaniya grazhdan. 4 maya 2011 goda, 09:20. <http://kremlin.ru/news/11139>. 05.05.2011. 09.57.
3. Federal'nyy zakon Rossiyskoy Federatsii ot 3 maya 2011 g. N 96-FZ "O vnesenii izmeneniy v Federal'nyy zakon "O protivodeystvii terrorizmu". Prinyat Gosudarstvennoy Dumoy 22 aprelya 2011 goda. Odobren Sovetom Federatsii 27 aprelya 2011 goda
4. "Ob utverzhdenii perechnya svedeniy, otnesennykh k gosudarstvennoy tayne" (Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii, 1995, N 49, st. 4775; 2006, N 8, st. 892; 2007, N 53, st. 6550; 2008, N 15, st. 1525; N 18, st. 2007; N 31, st. 3702; N 37, st. 4182; 2009, N 21, st. 2547; N 24, st. 2919; N 40, st. 4684; 2010, N 50, st. 6655; 2011, N 15, st. 2083).
5. <http://base.garant.ru/58202645/>. 14.01.2012.
6. Podpisan zakon, napravlennoy na povyshenie bezopasnosti ob'ektov ispol'zovaniya atomnoy energii. 3 dekabr'ya 2011 goda, 10:50. Dmitriy Medvedev podpisal Federal'nyy zakon «O vnesenii izmeneniy v otдел'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii v tselyakh regulirovaniya bezopasnosti v oblasti ispol'zovaniya atomnoy energii». Federal'nyy zakon prinyat Gosudarstvennoy Dumoy 22 noyabr'ya 2011 goda i odobren Sovetom Federatsii 25 noyabr'ya 2011 goda. <http://kremlin.ru/news/13799>. (data obrashcheniya: 08.12.2011).
7. V Pravila perevozok passazhirov i bagazha avtomobil'nym transportom i gorodskim nazemnym elektricheskim transportom vneseny izmeneniya. 02.11.2011. <http://dagproc.ru/index.php?id=48>. 03.01.2012.
8. Vladislav Kulikov. "Rossiyskaya gazeta" – Federal'nyy vypusk №5664 (288) 22.12.2011, 00:53. Verkhovnyy sud Rossii podgotovil osoby raz'yasneniya, kogo schitat' terroristami. Povar v lagere boevikov – odnoznachno uchastnik bandy. Zato ubiytsu gosudarstvennogo deyatelya ne obyazatel'no zapisyvat' v terroristy: dlya nego est' otдел'naya stat'ya s ne menee surovym nakazaniem. <http://www.rg.ru/2011/12/20/terror-site.html>. 05.02.2012.
9. Soveshchanie po voprosu obespecheniya bezopasnosti na transporte. 26 yanvarya 2011 goda, 13:30 Moskovskaya oblast', Gorki. <http://www.kremlin.ru/>. 30.01.2011. 00.49.
10. Na Kazanskom vokzale zapustyat sistemu raspoznavaniya lits, razrabotannuyu vmeste s FSB. 12.12.2011 22:42:29. Istochnik: RIA Novosti. <http://www.agentura.ru/news/27525/>. 19.12.2011.