

## §8 МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Великжанина К.А.

### К ВОПРОСУ ОБ ИНТЕГРАЦИИ НАУКИ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

**Аннотация.** В статье рассматриваются законы формирования и траектории развития социальной политики сквозь призму научно-технической, социально-научной деятельности субъектов государственного управления России. Автор подробно рассматривает теоретико-методологические аспекты интеграции науки и социальной политики для реализации основных направлений деятельности государства по улучшению благосостояния населения Российской Федерации. Основной акцент сделан на роль органов муниципального управления в части содействия их в реализации грантовых форм поддержки социально и научно значимой деятельности города. В статье представлен анализ нормативно-правовой деятельности в области научно-технической политики государства в Российской Федерации. Новизна научного исследования заключается в том, что автором была проанализирована нормативно-правовая база государственной политики в области науки; выделены основные траектории совместного развития социальной политики и науки в современном обществе; обобщены и описаны основные этапы становления и развития системы предоставления грантовых технологий в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** социальная политика, грант, наука, местное самоуправление, научно-технический прогресс, конкурсные технологии, социальная сфера, некоммерческие организации, город, интеграция.

**Abstract.** This article examines the laws of formation and a trajectory of development of social policy through the prism of scientific-technical and socio-scientific activity of the subjects of public administration of Russia. The author thoroughly studies the theoretical-methodological aspects of integration of science and social policy for the purpose of realization of the main directions of government activity aimed at

*improvement of social wellness of population of the Russian Federation. The accent is made on the role of municipal administration with regards to their assistance in realization of the grant forms of support of social and scientifically important activity of a city. The analysis of the normative legal activity in the area of the state scientific-technical policy is being presented. Scientific novelty consists in determination of the main trajectories of the joint development of social policy and science in modern society, as well as in generalization and description of the key stages of establishment and development of the system of provision of grant technologies in the Russian Federation.*

**Key words:** *non-profit organizations, social sphere, competitive technologies, scientific and technical progress, local self-government, science, grant, social policy, city, integration.*

В последние десятилетия социальная политика стала объектом исследования во многих странах. Причин этому множество, но одними из главных выделяют социальную нестабильность в ряде стран и поиск оптимальной модели социального устройства общества. В связи с этим, проблемы, связанные с сохранением и преумножением потенциала общества приобретают первостепенное значение. Поэтому представляется важным упомянуть о роли в формировании стратегии дальнейшего развития социальной политики государства научной сферы деятельности, так как именно состояние отечественной науки во многом определяет защищенность национальных интересов от внутренних и внешних угроз и, в конечном итоге, влияет на социально-экономическое развитие страны.

В истории современной России переход к инновационному развитию стал рассматриваться как стратегический путь для социально-экономического преобразования. Фундаментом для такого перехода выступают интеллектуальный потенциал нации, фундаментальная наука, а также инновации и технологии. Наука и производимые ею новые знания являются центральным стержнем, на который «накладываются» практически все аспекты современной экономической [5, 42] и социальной жизни. В рамках данного подхода обеспечивается реализация всей инновационной цепочки, состоящей из трех звеньев [5, 42]:

- воспроизводство знаний посредством фундаментальных исследований и разработок;
- внедрение научно-технических результатов в производство и сферу услуг;
- производство конкурентоспособной инновационной продукции или услуги.

На данном этапе в обществе высокий уровень развития науки, техники и технологий становится источником богатства и благосостояния. Современные ведущие экономисты сходятся во мнении, что «результаты научных исследований убедительно доказали, а мировая практика эти доказательства подтверждает, что наиболее надежным источником социально-экономического и всеобщего общественного развития есть и остается научно-технический прогресс и инновационное использование его ресурсов» [6, 68].

Целью научно-технического прогресса является повышение социально-экономического эффективности производства, результатами которого выступают рост экономической эффективности общественного производства, увеличение национального дохода, повышение уровня благосостояния народа, усиление творческого характера труда и так далее [3, 47].

Большую роль в инновационном развитии социальной политики оказывает отношение государства к науке, их взаимосвязи и сотрудничеству. Для обеспечения единообразного подхода к научной деятельности различных сфер общественной жизни был выработан термин «единая государственная политика в области науки», который законодательно был закреплен в Конституции Российской Федерации от 25 декабря 1993 года. Согласно данному нормативно-правовому акту «Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии». В настоящее время законодательство о науке и государственной научно-технической политике состоит из Феде-

рального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», нормативно-правовых актов, принимаемых в соответствии с ним, а также нормативно-правовых документов субъектов Российской Федерации, касающихся науки и научной деятельности.

Основными целями государственной научно-технической политики являются развитие, рациональное размещение и эффективное использование научно-технического потенциала, увеличение вклада науки и техники в развитие экономики государства, реализация важнейших социальных задач, улучшение экологической обстановки и защиты информационных ресурсов государства, интеграции науки и образования [1].

В 2014 году правительством Российской Федерации был сформулирован перечень задач, для решений которых необходимо задействовать потенциал научно-исследовательского сегмента. Данный перечень соответствует приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 07 июля 2011 года № 899. Из 16 приоритетных задач в этом перечне две косвенно соотносятся с направлениями деятельности социальной политики государства, а именно:

- в области здравоохранения – персонализированная медицина социально значимых и орфаных заболеваний эндокринной системы;
- в области охраны экологии – разработка технологий интегральной оценки экологической безопасности регионов и городов России.

Все этого позволяет говорить о системе взаимодополняющих отношений между наукой и социальной политикой в стране. Те цели и направления социально-экономического развития страны, которые преследуют социальная политика на разных уровнях реализации, невозможно достичь без привлечения или без оглядки на научные достижения и инновационные процессы в общественной жизни.

Говоря об интеграции науки в социальную политику государства необходимо, в первую очередь, определить наиболее эффективный субъект реализации данного процесса в стране. На

наш взгляд, таким субъектом, по праву, должен выступать муниципальный уровень реализации социальной политики в России. Основным аргументом в пользу этого выступает тот факт, что на муниципальном уровне проще выявить социальные и культурные проблемы, определить круг лиц, нуждающихся в социальной помощи и, тем самым, улучшить качество предоставляемых социальных услуг. Одним из механизмов повышения эффективности социальной политики, проводимой органами местного самоуправления, является привлечение к участию, так называемых, «новых» субъектов социальной политики [2, 45], таких как бизнес и общественные организации. Главная цель привлечения этих субъектов социальной политики – переход от финансирования процесса к финансированию результата, от финансирования учреждения к финансированию услуги, от финансирования текущей деятельности к финансированию конкретного проекта [2, 45].

Таким образом, участие «новых» субъектов социальной политики – в том числе и на муниципальном уровне – осуществляется, главным образом, через научные исследования и мероприятия, в которых существует потребность у территории, входящей в ведение органов местного самоуправления. В этой связи, основным механизмом интеграции научной сферы деятельности и социальной политики на муниципальном уровне выступает процедура проведения конкурсных технологий. Пути реализации данной области, главным образом, происходит через систему грантовых заявок.

Привлечение к процессу консолидации науки и социальной политики именно грантовых технологий обусловлено тем, что данный вид конкурсного отбора наиболее объективен и результативен: в число грантополучателей может входить достаточно широкий круг лиц из числа некоммерческих, коммерческих и некоммерческих социально ориентированных организаций, что позволяет решить ту или иную проблему в муниципалитете с разных сторон; четко и структурировано прописаны критерии отбора и основные положения грантовой заявки; процедура подачи заявки на грант и оглашения результатов конкурса имеют открытый характер.

В виду этого, целесообразным представляется анализ основных вех в становлении и развитии грантовых форм интеграции науки и социальной политики в Российской Федерации. С точки зрения законодательства Российской Федерации понятие «грант» трактуется с разных позиций. Самое первое упоминание гранта появилось в письме Госналогслужбы РФ № ЮУ – 4 – 06/88Н, Минфина РФ № 04 – 06 – 01 от 11 июня 1993 г «О порядке налогообложения грантов, получаемых от иностранных благотворительных организаций». В данном случае «грант – это целевые средства, предоставляемые безвозмездно иностранными благотворительными организациями предприятиям, организациям и физическим лицам в денежной или натуральной форме на проведение научных или других исследований, опытно-конструкторских работ, обучение, лечение и другие цели с последующим отчетом об их использовании».

Следующий этап становления института «грантов» в российском законодательстве связан с появлением правовых норм о гранте на федеральном уровне. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» относит благотворительные гранты к источникам формирования имущества благотворительных организаций и понимает под ними благотворительные пожертвования, носящие целевой характер и предоставляемые гражданами, а также юридическими лицами в денежной или натуральной форме.

С принятием Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в российском законодательстве появилось понятие «государственные гранты», под которыми понимается одна из форм государственной поддержки деятельности общественных объединений в виде «целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам». Понятие грант также содержится в Федеральном законе от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», под которым понимаются «денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими

лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, на проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями».

В Постановлении Правительства РФ от 12 января 1996 г. № 11 «Об улучшении информационного обеспечения населения Российской Федерации» предусмотрено, что гранты «могут предоставляться в форме возвратных и безвозвратных бюджетных ссуд, налоговых освобождений, поставок оборудования в порядке лизинга, поставок бумажной продукции в порядке товарного кредита и иных формах в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Государственные и муниципальные гранты представляют собой выделенные соответственно из государственного и местного бюджета денежные средства, которые безвозмездно передаются неправительственным некоммерческим организациям для реализации разработанных ими социальных программ [4, 89]. Как правило, предоставление государственных или муниципальных грантов осуществляется по результатам проведенного уполномоченными органами государственной власти или органами местного самоуправления публичного конкурса. Порядок организации публичных конкурсов установлен ст. 1057–1061 ГК РФ, порядок проведения конкретных публичных конкурсов по выделению государственных или муниципальных грантов в российском законодательстве регулируют соответствующие подзаконные нормативные акты, например постановление Правительства РФ от 27 апреля 2005 г. № 260 «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей, молодых российских ученых докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации»

Таким образом, можно сделать вывод относительно того, что основными преимуществами конкурсных технологий является создание открытой конкурентной среды, в которой существуют определенные правила игры; данная

технология носит целевой характер, так как в муниципальном социальном заказе предполагаются четкие цели, механизмы их достижения, ожидаемые результаты, фиксированные сроки исполнения и прозрачность финансирования. Все это позволяет говорить о том, что грантовые технологии являются наиболее приемлемыми для улучшения качества оказания существующих и инициации новых услуг населению, появления инноваций в социальной сфере и тому подобное. Помимо этого, наука (научные исследования) позволяет «активизировать» те стороны общественной жизни, которые либо малоизучены,

либо не попадают в «поле зрения» управленческого аппарата, но являются важными звеньями в росте уровня благосостояния всего населения страны. Поэтому разработка грамотной и обоснованной научно-технической политики призвана обеспечить взаимодействие научно-технической сферы с экономикой и социальной политикой, способствует развитию принципа единоначалия социальной политики на различных уровнях управления, в частности, на муниципальном уровне, что в свою очередь, приведет к достижению страной достойных позиций в глобальной конкуренции.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Федеральный закон Российской Федерации «О науке и научно-технической политике» от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ (ред. от 03.11.2012).
2. Воронина Т.Д. Конкурсные технологии как механизм повышения эффективности социальной политики [Электронный ресурс] – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/konkursnye-tehnologii-kak-mehanizm-povysheniya-effektivnosti-sotsialnoy-politiki/>
3. Корабейников И.Н. Управление научно-техническим развитием регионального промышленного комплекса на основе кластерного подхода/И.Н. Корабейников, Ж.А. Ермакова, А.А. Синюков // Вестник ЮрФУ. Серия: Экономика и управление. 2013. № 2. С. 78.
4. Кумаритова А.А. Государственные и муниципальные гранты: возникновение, становление и перспективы развития в российском гражданском праве // Журнал российского права. 2008. № 7. С. 88-99.
5. Миндели Л.Э., Черных С.И. Российская наука: реальность и перспектива // Журнал «инновации». 2012. № 12(176). С. 42-50.
6. Татаркин А.И. Инновационное развитие России: от политических призывов к антикризисным действиям // Вестник ЮрГУ. 2010. № 20. С. 68-74.

## REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Federal'nyi zakon Rossiiskoi Federatsii «O nauke i nauchno-tekhnicheskoi politike» ot 23.08.1996 g. № 127-FZ (red. ot 03.11.2012).
2. Voronina T.D. Konkursnye tekhnologii kak mekhanizm povysheniya effektivnosti sotsial'noi politiki [Elektronnyi resurs] – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/konkursnye-tehnologii-kak-mehanizm-povysheniya-effektivnosti-sotsialnoy-politiki/>
3. Korabeinikov I.N. Upravlenie nauchno-tekhnicheskim razvitiem regional'nogo promyshlennogo kompleksa na osnove klasternogo podkhoda/I.N. Korabeinikov, Zh.A. Ermakova, A.A. Sinyukov // Vestnik UYurFU. Seriya: Ekonomika i upravlenie. 2013. № 2. S. 78.
4. Kumaritova A.A. Gosudarstvennye i munitsipal'nye granty: vzniknovenie, stanovlenie i perspektivy razvitiya v rossiiskom grazhdanskom prav // Zhurnal rossiiskogo prava. 2008. № 7. S. 88-99.
5. Mindeli L.E., Chernykh S.I. Rossiiskaya nauka: real'nost' i perspektiva // Zhurnal «innovatsii». 2012. № 12(176). S. 42-50.
6. Tatarkin A.I. Innovatsionnoe razvitie Rossii: ot politicheskikh prizyvov k antikrizisnym deistviyam // Vestnik YuUrGU. 2010. № 20. S. 68-74.