

§7 КОММЕНТАРИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Есева Е.Ю.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ» В РЕДАКЦИИ ОТ 07.05.2013 г. В КОНТЕКСТЕ ПРИНЦИПА ВЕРХОВЕНСТВА НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Аннотация: Основной вопрос статьи – соответствие норм российского законодательства нормам международного права, в контексте основополагающего принципа приоритета норм международного права. Данный вопрос рассматривается на конкретном примере: соответствуют ли изменения от 07.05.2013 г. в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" Женевской конвенции "О дорожном движении", в частности положения о том, что в России не действуют национальные водительские удостоверения других стран и международные водительские удостоверения, выданные иностранными государствами, при осуществлении коммерческих перевозок. В ходе данного научного исследования использовался сравнительно-правовой метод, метод сравнения, описания, аксиоматический метод, анализ и синтез. Исследование интересно своей актуальностью, поскольку после принятия рассматриваемых поправок к Федеральному закону "О безопасности дорожного движения" научных работ по данной проблеме нет. Статья актуальна не только касаясь одного закона, но и в целом в отношении всего национального законодательства России в отношении соответствия его международному праву.

Ключевые слова: Приоритет международного права, Национальное законодательство, Международное удостоверение, Национальное удостоверение, Трудовые права, Дискриминация, Конституция, Конвенция о дорожном движении, Серьезное противоречие, Нарушение прав.

Review: The main issue of the article is the conformity of Russian legislation regulations with international law in the context of the basic principle of international law supremacy. The author considers the example of the new version of the Federal Law On Road Traffic Safety correspondence with Geneva Convention On Road Traffic, particularly, the provision not allowing the use of national driving license of other countries and international driving license issued by other states in cases of commercial traffic. The author uses the comparative-legal method, the methods of comparison, description, the axiomatic method, analysis and synthesis. The importance of the research lies in its novelty, as it's the first scientific research on this problem since the adoption of amendments to the Federal Law On Road Traffic Safety. The article touches upon not only this particular law, but Russian national legislation in general in its correspondence with international law.

Keywords: international law supremacy, national legislation, international driving license, national driving license, labour rights, discrimination, Constitution, Convention of Road Traffic, serious contradiction, violation of rights.

Конституция Российской Федерации в части 4 статьи 15 устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.¹

В статье 5 Федерального закона «О международных договорах и соглашениях» законодатель также закрепил – Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Положения официально опубликованных международных

¹ Конституция Российской Федерации // Система ГАРАНТ / http://base.garant.ru/10103000/4/#block_4000#ixzz3B0PdyrZ

договоров Российской Федерации, не требующие издания внутрисоюзных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно.

Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие правовые акты.²

Судебная власть, так же утверждает в пункте 2 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 10.10.2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ», международные договоры РФ, наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права, являются составной частью ее правовой системы и имеют приоритет над нормами национального законодательства.³

Несмотря на все вышеприведенные нормы российского права и его толкование высшим органом судебной власти 7 мая 2013 года был принят Федеральный закон № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения».

Согласно данному закону пункт 2 статьи 20 Федерального закона был изложен в следующей редакции: «Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается: допускать к управлению транспортными средствами водителей, не имеющих российских национальных водительских удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий; в какой бы то ни было форме понуждать водителей транспортных средств к нарушению ими требований безопасности дорожного движения или поощрять за такое нарушение.»⁴

Таким образом, исходя из принятых поправок следует, что водительские удостоверения, выданные другим государством в Российской Федерации

являются недействительными при осуществлении субъектом права перевозок в рамках трудовых отношений. При использовании же транспорта в личных целях, водитель имеет право управлять транспортным средством при наличии иностранного водительского удостоверения.

В начале статьи автор обращает внимание на нормы международного права и на их правовой статус, поскольку рассматриваемый вопрос достаточно подробно урегулирован Венской Конвенцией «О дорожном движении» от 8 ноября 1968 г., часть 3 статьи 3 которой устанавливает: «Договаривающиеся стороны обязуются допускать к международному движению по своей территории автомобили и прицепы, которые отвечают требованиям, предусмотренным в главе III настоящей Конвенции, и водители которых отвечают требованиям главы IV;

Договаривающиеся стороны обязуются также признавать свидетельства о регистрации, выдаваемые в соответствии с положениями главы III, как удостоверяющие, если не будет доказано обратное, что транспортные средства, на которые они выданы, отвечают условиям, предусмотренным в указанной главе III.»

Далее, пункт 2 Конвенции устанавливает: «а) Договаривающиеся стороны будут признавать:

- i) любое национальное водительское удостоверение, соответствующее предписаниям приложения 6 к настоящей Конвенции;
- ii) любое международное водительское удостоверение, соответствующее предписаниям приложения 7 к настоящей Конвенции, при условии, что оно предъявляется вместе с соответствующим национальным водительским удостоверением, действительным на своей территории для управления транспортным средством, соответствующим категории или категориям транспортных средств, на управление которыми выданы удостоверения, при условии, что указанные удостоверения являются действительными и что они выданы другой Договаривающейся стороной или одним из ее территориальных подразделений либо объединением, уполномоченным на то этой Договаривающейся стороной.»⁵

От имени СССР Конвенция подписана 8 ноября 1968 г. и ратифицирована Указом Президиума Вер-

² Федеральный закон № 101-ФЗ от 15.07.1995 г. «О международных договорах и соглашениях» // Система ГАРАНТ / http://base.garant.ru/10103790/#block_100#ixzz3B0TR7kIf

³ Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации № 5 от 10.10.2003 г. «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ» // Система ГАРАНТ / <http://base.garant.ru/12132854/#ixzz3B0UzXuBP>

⁴ Федеральный закон № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» // Система ГАРАНТ // <http://base.garant.ru/70373304/#ixzz3B0X1aQfj>

⁵ Конвенция о дорожном движении от 08.11.1968 г. Вена. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, – М., 1979 г., – вып. XXXIII, – С. 385

ховного Совета СССР от 29 апреля 1974 г. № 5938-VIII. Конвенция вступила в силу 21 мая 1977 г.

Очевидно, что данный закон нарушает именно трудовые права граждан. В Российской Конституции закреплено, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ). Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ).

В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией (ч. 1 ст. 17 Конституции РФ). Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ч. 2 ст. 19 Конституции РФ).

В части 1 статьи 37 Конституции Российской Федерации закреплено: Труд свободен. Каждый

имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Однако, на сегодняшний день в России права граждан, желающих трудиться по профессии водители, имеющие национальное водительское удостоверение другого государства и международное водительское удостоверение лишены своего права на труд.

Из приведенного анализа налицо серьезное противоречие между нормами международного права и нормами российского национального законодательства.

Принимая во внимание принцип верховенства международного права, принятый закон № 92-ФЗ законодатель необходимо пересмотреть и привести в соответствие с ратифицированной Конвенцией «О дорожном движении».

В то же время, на сегодняшний день, актуальным является вопрос «Должна ли Россия «подстраиваться» под международное право?». В случае несогласия российского законодателя с нормами международного права, необходимо в первую очередь пересмотреть участие Российской Федерации в международных Конвенциях и договорах, и только после этого уже заняться внесением поправок в национальное законодательство. Это касается и рассматриваемого вопроса.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации // Система ГАРАНТ / http://base.garant.ru/10103000/4/#block_4000#ixzz3B0PdyuzZ
2. Федеральный закон № 101-ФЗ от 15.07.1995 г. «О международных договорах и соглашениях» // Система ГАРАНТ / http://base.garant.ru/10103790/#block_100#ixzz3B0TR7kIf
3. Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации № 5 от 10.10.2003 г. «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ» // Система ГАРАНТ / <http://base.garant.ru/12132854/#ixzz3B0UzXuBP>
4. Федеральный закон № 92-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" // Система ГАРАНТ // <http://base.garant.ru/70373304/#ixzz3B0X1aQfj>
5. Конвенция о дорожном движении от 08.11.1968 г. Вена. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, -М., 1979 г., -вып. XXXIII, -С. 385

References (transliterated):

1. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii // Sistema GARANT / http://base.garant.ru/10103000/4/#block_4000#ixzz3B0PdyuzZ
2. Federal'nyi zakon № 101-FZ ot 15.07.1995 g. «O mezhdunarodnykh dogovorakh i soglasheniyakh» // Sistema GARANT / http://base.garant.ru/10103790/#block_100#ixzz3B0TR7kIf
3. Postanovlenie plenuma Verkhovnogo suda Rossiiskoi Federatsii № 5 ot 10.10.2003 g. «O primenenii sudami obshchei yurisdiksiy obshchepriznannykh printsipov i norm mezhdunarodnogo prava i mezhdunarodnykh dogovorov RF» // Sistema GARANT / <http://base.garant.ru/12132854/#ixzz3B0UzXuBP>
4. Federal'nyi zakon № 92-FZ "O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon "O bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya" // Sistema GARANT // <http://base.garant.ru/70373304/#ixzz3B0X1aQfj>
5. Konventsiya o dorozhnom dvizhenii ot 08.11.1968 g. Vena. // Sbornik deistvuyushchikh dogovorov, soglashenii i konventsii, zaklyuchennykh s inostrannymi gosudarstvami, -M., 1979 g., -vyp. XXXIII, -S. 385