

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КРИМИНОЛОГИИ

В.К. Григорян*

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В ВЫСОКОРАЗВИТЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Ключевые слова. Преступность, предупреждение преступности, полиция, насилие, криминология, уголовное правосудие.

Grigoryan V.K. The crime prevention in highly-developed foreign countries

Internationalization and tendency of a transnationality of crime cause increase of value of such component of the organization of the prevention of crimes, as studying and use of foreign experience. The last two decades in the West European countries, in the USA, Canada, Japan actively develop the theory and practice of the prevention of crimes. Thus criminologists of the western countries prefer to talk not about the crime prevention as social phenomenon, and only about its restriction, about constraining impact on concrete criminogenic factors and circumstances. Nevertheless in practical aspect of the prevention of crimes becomes much. It is supposed that the prevention can't be effective if it isn't organized on the systematic and coordinated basis and doesn't include actions for improvement of life of the population, improvement of criminal justice.

Интернационализация и тенденция транснациональности преступности обуславливают возрастание значения такой составляющей организации предупреждения преступлений, как изучение и использование зарубежного опыта. В последние два десятилетия в западно-европейских странах, в США, Канаде, Японии активно развиваются теория и практика предупреждения преступлений. При этом криминологи западных стран предпочитают вести речь не о предупреждении преступности как социального явления, а лишь о ее ограничении, о сдерживающем воздействии на конкретные криминогенные факторы и обстоятельства. Тем не менее в практическом аспекте

© Григорян В.К., 2012.

* Аспирант кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина (Mr.Vaagn@mail.ru).

предупреждения преступлений делается очень много. Предполагается, что предупреждение не может быть эффективным, если оно не организовано на систематической и скоординированной основе и не включает мероприятий по улучшению жизни населения, совершенствованию уголовного правосудия¹.

В странах–членах Европейского союза выделяют два уровня предупреждения преступлений: социальное и ситуационное². Социальное предупреждение направлено на изменение неблагоприятных условий формирования личности человека, особенно микросреды. Ситуационное исходит из того, что отдельные категории преступных деяний совершаются при определенных обстоятельствах, в определенное время и определенных местах. Сама ситуация стимулирует и провоцирует определенные виды преступлений (уличные драки у кинотеатров и увеселительных заведений, изнасилования в парках, скверах и т.д.). Такое предупреждение по принятой у нас терминологии соответствует предотвращению и пресечению преступлений.

В ФРГ выделяют первичное, вторичное и третичное предупреждение. Первичное направлено на преодоление дефицита социальности и позитивного правосознания как главной причины преступлений. Вторичное осуществляется полицейскими органами и связано с правовыми средствами удержания от преступлений. Третичное предупреждение – это те профилактические меры и средства, которые применяются в процессе наказания и реабилитации преступников.

Для координации деятельности по предупреждению преступлений во многих странах созданы соответствующие органы (например, Национальные советы). Основными их функциями являются:

1. Сбор информации, планирование, выполнение и оценка программ по предупреждению преступлений.
2. Координация деятельности полиции и других органов, работающих в этой сфере.
3. Обеспечение участия населения.
4. Сотрудничество со средствами массовой информации.
5. Научно-исследовательская работа.
6. Сотрудничество с законодательными органами, определяющими политику в области борьбы с преступностью.
7. Учебная подготовка.

¹ Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А. И. Долговой // Инфра-М, М., 2010. С. 110.

² Ананич В.А., Серебрякова И.М. Предупреждение преступности: зарубежный опыт, международное сотрудничество. М., НОРМА, 2004, С. 98.

В практической деятельности полиции широко пропагандируется тезис о том, что преступления совершаются чаще всего тогда, когда потенциальный преступник встречает уязвимую, неохраняемую жертву или объект. Поэтому превентивные меры должны быть направлены либо на преступника, либо на систему безопасности, либо на потенциальную жертву (индивидуальная, общая и виктимологическая профилактика). В этой триаде особое внимание уделяется охранительному предупреждению и целенаправленной работе с населением, направленной на его самозащиту.

В ФРГ долго считалось, что предупреждение преступлений является «побочным продуктом» полицейской работы просто потому, что само существование аппарата полиции действует как фактор, сдерживающий преступность. Но начиная с 60-х годов полиция стала широко практиковать целенаправленную работу с общественностью с ориентацией на самозащиту: консультировать население как, благодаря правильным действиям, не стать жертвой преступления. В этих же целях практикуются: бесплатное распространение советов по профилактике преступлений, трансляция по радио и демонстрация по телевидению передач из цикла «Уголовная полиция советует». Существует специальная программа предупреждения преступлений уголовной полицией, центральной идеей которой является следующая формула: любой контакт полицейского с населением должен служить интересам профилактики³.

В США существуют три модели превентивной деятельности: модель общественных учреждений, модель безопасности индивидуума и модель воздействия через окружающую среду. На федеральном и местном уровнях реализуются программы предупреждения преступлений. В некоторых штатах участие граждан в укреплении правопорядка позволило снизить количество ограблений на 30%. Здесь используется вознаграждение за информацию, имеющую оперативно-профилактическое значение.

В Канаде широко практикуется участие граждан в патрулировании. Действуя совместно с полицией, гражданские патрули снижают страх перед преступниками и поддерживают ощущение личной безопасности. В ряде случаев создаются так называемые контрольные посты вокруг выявленных зон повышенной преступной активности, особенно в ночное время.

В Великобритании разработаны минимальные стандарты криминальной безопасности, широко используется привлечение населения к сотрудничеству с полицией (патрулирование, дежурство в наиболее криминогенных районах). Для представителей общественности практикуется бесплатная выдача «полицейского» обмундирования (без знаков различия и служебной

³ Ананич В.А., Серебрякова И.М. Предупреждение преступности: зарубежный опыт, международное сотрудничество. М., НОРМА, 2004. С. 109.

атрибутики), средств радиосвязи, дубинок, наручников и даже оружия для «боевого» патрулирования на полицейских автомашинах. Вся эта деятельность получает моральную и материальную поддержку общества и государства.

Одним из наиболее востребованных является виктимологическое направление предупреждения преступлений. Оно не требует больших материальных затрат и реализует присущее всем людям стремление к самозащите.

В Западной Европе и США появилось множество популярных статей и пособий на тему «Как защитить себя, свою семью, свое жилище и свою собственность от преступных посягательств». Реализуются программы защиты потерпевших и свидетелей по уголовным делам, сформировались ассоциации потерпевших от преступлений. Повсеместно возникают «Ассоциации соседей», члены которых патрулируют микрорайоны и поселки и при необходимости вызывают полицейские патрули.

Во всех учебных заведениях – от начальной школы до вузов – проводятся занятия по прикладной виктимологии. Желающие могут не только прослушать лекции, но и пройти специальный тренинг: освоить приемы самозащиты и выработать навыки оптимального поведения в экстремальных ситуациях.

Достаточно интересным является так называемое архитектурное направление в практике предупреждения преступлений. Было установлено, что в высотных жилых домах регистрируется в семь раз больше преступлений, чем в малоэтажных жилищах. Оказалось, что архитектурный стиль больших городов в целом нередко инициирует преступления и облегчает их совершение. Эти факторы стали учитывать в практике градостроительства при выполнении следующих работ: расширение объема строительства малоэтажных коттеджей; сокращение количества тупиков, проходных дворов, подвалов и подземных проходов.

В Западной Европе и США огромное внимание уделяется превентивным мерам, направленным на предупреждение насилия в обществе. Так, Администрация Президента США приняла федеральную программу нравственного оздоровления американского общества. Основными элементами этой программы являются:

1. Формирование ненасильственных установок и навыков у подрастающего поколения.
2. Поддержка местных общин в предотвращении насилия.
3. Пресечение насаждения расовой и культурно-национальной розни.
4. Ограничение распространения оружия среди граждан.
5. Идеологическое и материальное стимулирование оздоровления семейного образа жизни.

6. Рекомендации средствам массовой информации по сокращению рекламы насилия и проведению пропаганды, благоприятствующей сокращению насилия.

7. Проведение научных исследований, посвященных выявлению условий, в которых предупреждение преступлений осуществляется наиболее успешно.

Нужно отметить, что программы борьбы с насилием разрабатываются в рамках двух основных направлений предупреждения преступлений, принятых в США: социального реформирования и клинической криминологии. Кроме этих моделей, в практике предупреждения преступности в последние годы достаточно популярными становятся меры, связанные с реформой полицейской системы и использованием достижений науки.

Многочисленные комиссии, проверявшие деятельность полицейских ведомств США, пришли к выводу, что эти структуры изолировались от населения и не в состоянии контролировать развитие криминогенной обстановки в стране. Новая стратегия получила название общественной полицейской деятельности. В соответствии с ней главной задачей полиции является активная деятельность по предупреждению преступлений, а не реагирование на сообщения о происшествиях. Главный акцент стал делаться на демонстрацию присутствия полицейских в жилых районах. При этом полицейские в значительной мере отказались от использования автомобилей, чтобы быть ближе к людям. С этой же целью они стали пользоваться велосипедами либо патрулировать пешком⁴.

Большее внимание в настоящее время стало уделяться устранению причин и условий преступлений, пресечению актов вандализма, превентивному разрешению конфликтных ситуаций в семье, формированию доверительных отношений между полицией и гражданами.

Значительную роль в повышении эффективности предупреждения преступлений играет использование достижений науки. Особенно перспективными признаются: применение лазерной и другой оптической техники в целях контроля за движением транспорта, наркотиков, оружия и т.д.; усовершенствование методик составления социально-психологического портрета преступника по характерным признакам преступления и обстановке на месте его совершения; повышение уровня информационного обеспечения предотвращения и пресечения преступлений. В США созданы Национальный центр информации о преступлениях, унифицированная система учета и регистрации преступлений и автоматизированная система идентификации отпечатков пальцев.

⁴ Воронин Ю.А. Система борьбы с преступностью в США. М., АСТ, 1996. С. 156.

В Японии существуют такие системы предупреждения преступности, как:

1. Система предупреждения преступности в широком смысле, которое охватывает чуть ли не все области социальной жизни.

2. В узком смысле, т.е. совокупность специфических целенаправленных государственных мер.

3. Система институализированного контроля на государственном и муниципальном уровне и неформального контроля (поскольку меры неформального контроля объективно складываются в систему).

4. Система раннего предупреждения и предупреждения повторной преступности.

Особенности уголовной политики Японии, которая является частью социальной политики, характеризуются тем, что акценты в предупреждении преступности смещены из области «государственно-правового» в область «социального». Ее особенностью является не столько тонкая юридическая проработка отдельных институтов уголовного права, сколько соответствие уголовно-правовых норм ожиданиям и стереотипам, которые выработались в сознании японца⁵.

Как отмечает большинство исследователей, правильно сконструированное законодательство и его разумное применение имеют чрезвычайно важное значение в уголовной политике. Одним из примеров эффективности законодательства в деле предупреждения преступности в Японии может служить самое жесткое среди основных развитых капиталистических стран правовое регулирование обладания огнестрельным оружием. В стране в 90-х гг. убийства с применением огнестрельного оружия составили всего 4,7%, разбойные нападения – 1,3%, причинение телесных повреждений – 0,1%.

Суть криминологической политики в области предупреждения преступлений, осуществляемой в современной Японии, состоит в профилактике преступности – как первичной, так и повторной; это соответствует тому курсу уголовной политики, который проводится властями.

Для предупреждения первичной преступности, в частности, выявляются и подвергаются индивидуальному воспитательному воздействию трудные подростки в школе; ведется широкая пропаганда законопослушания, проводимая силами полиции, школы, общественных организаций; принимаются меры для устранения условий совершения преступлений.

Основные контуры уголовной политики в Японии в сфере предупреждения преступности можно очертить следующим образом.

⁵ Уэда К. Преступность и криминология в современной Японии. М., Юрист, 2000, С. 68.

В области воспитания и обеспечения удовлетворенности населения государство и общество воспитали (опираясь на национальные традиции и используя национально-психологические черты) и продолжают воспитывать законопослушных, дисциплинированных граждан, склонных ставить свой труд и свое благосостояние в жесткую взаимозависимость, а также предоставили и продолжают предоставлять членам общества удовлетворяющие их материальные и духовные блага. Специализированные органы и организации участвуют в воспитательной работе, осуществляя ее в порученной им узкой части спектра, и удовлетворяют одну из важнейших потребностей населения – потребность в безопасности.

В практической работе по сохранению молодежи и подростков в рамках законопослушного поведения правоохранные органы Японии используют комплексное понятие «делинквентные несовершеннолетние». Цель обращения с «делинквентными несовершеннолетними» состоит в том, чтобы как можно больше применять к ним воспитательные меры в обществе. Взаимодействие японского государства с обществом в области предупреждения преступности носит весьма разнообразный характер. Формы и методы этого сотрудничества постоянно обновляются. Обращены к гражданам и предназначены для пробуждения их активности размещенные в людных местах табло с информацией о количестве дорожно-транспортных происшествий и их жертв; щиты-оповещения, оперативно выставляемые в местах недавних происшествий такого рода; водруженные для всеобщего обозрения крупно исполненные схемы жилых домов с указанием возможных путей проникновения преступников и т.д. Появляется немало изданий, предназначенных для стимулирования самозащиты граждан и обучения их способам самозащиты.

Меры предупреждения первичной преступности в Японии могут быть разделены на обращенные к обществу в целом или к его отдельным группам, но не индивидуализированные, и на адресованные конкретным лицам, в отношении которых можно обоснованно предполагать, что они могут совершить преступление в силу личностной характеристики, условий жизни, окружающей обстановки и т.п. В рамках профилактики общего назначения ведется широкая пропаганда законопослушания, проводимая силами полиции, школы, общественных организаций, чему способствует издание самой разнообразной юридической литературы (включая хорошо прокомментированные законы) большими тиражами.

Для привлечения населения к деятельности по предупреждению преступности Главное полицейское управление, Министерство юстиции, другие государственные и муниципальные органы ведут широкую и активную пропагандистскую работу. В частности, по всей стране ежегодно

проводятся месячные кампании, направленные на повышение правовой грамотности населения и усиление общественной поддержки государственной политики в области борьбы с преступностью. Ежегодно выпускается в свет «Белую книгу о преступности» и «Белую книгу о полиции» с подробным освещением соответствующей проблематики, государство поддерживает с обществом откровенный диалог об успехах, недостатках и трудностях национальной политики на этом сложном направлении. Многие из сказанного применяется в индивидуальной работе по предупреждению первичной преступности, когда сотрудники из полицейской будки берут под особый контроль тех, от кого есть основания ожидать отхода от правопослушного образа жизни, выявляются и подвергаются индивидуальному воспитательному воздействию трудные подростки в школе и проводятся другие подобные мероприятия.

Следует отметить, что криминологическое предупреждение преступлений представляет собой наиболее действенный способ борьбы с преступностью, поскольку оно:

- 1) обеспечивает выявление и устранение ее корней, истоков, упреждает возможность совершать преступления;
- 2) воздействует на криминогенные факторы, когда они еще не набрали силы и легче поддаются устранению;
- 3) позволяет, используя разнообразные средства, прерывать замышляемую преступную деятельность;
- 4) препятствует наступлению вредных последствий;
- 5) решает задачи борьбы с преступностью наиболее гуманными способами с наименьшими издержками, без включения на полную силу сложного механизма уголовной юстиции, без применения такой формы государственного принуждения, как уголовное наказание.

В целом изучение моделей, форм и методов предупреждения преступлений, используемых в зарубежных странах, позволяет сделать вывод о постоянном движении к реализации в этой деятельности принципов системности, адекватного обеспечения, гуманизма и участия всех членов общества. Также обращает внимание и тот факт, что в разных странах существуют различные системы, меры, а также средства предупреждения преступности.