



Смирнова Е.С.

ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И ЭТНОКУЛЬТУРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ВЫСОКОГО УРОВНЯ МИГРАЦИИ: МИРОВОЙ ОПЫТ

Аннотация: В статье исследуются проблемы демографической и этнокультурной безопасности в мире в условиях высокого уровня миграции. Показаны перспективы сотрудничества государств и регионов в этой сфере. Опыт зарубежных стран наиболее показателен в вопросах соблюдения прав человека. Россия также вырабатывает свой стиль правового закрепления статуса иностранцев с учетом международных стандартов. Начало века характеризуется поиском самостоятельного правового пути во всем СНГ применительно к правам человека. Процесс этот имеет продолжение.

Ключевые слова: Юриспруденция, государство, личность, общество, политика, ресурс, сообщество, миграция, безопасность, процесс

Государственно-территориальное обособление народов также имеет пределы, которые могут потерять смысл при особых, экстраординарных условиях. Именно такие совершенно необычные условия сложились на Земле в XX веке по причине почти двойного удвоения населения мира в течение одного столетия. Нарушения регионального демографического баланса в результате слишком быстрого роста населения и возникающее вследствие этого демографическое давление не раз служили причиной крупных миграционных перемещений людей между различными регионами мира¹. Такие перемещения играли очень важную роль в истории мирового населения, в формировании общей картины его расселения на планете. Примером может служить США, чье население почти полностью состоит из сравнительно недавних мигрантов и их потомков.

Вместе с тем, ведение двух мировых войн стоило населению мира больших человеческих жертв. Проблемы послевоенного урегулирования в Европе также приводили к дисбалансу людских ресурсов, одним из проявлений которого можно считать иммиграционные процессы.

¹ См.: Kacowicz A. M. Regionalization, globalization, and nationalism: Convergent, divergent, or overlapping? / Alternatives. Delhi; N.-Y., 1999. Vol.24, N.4. P.531.

Рассматривая проблему угроз национальной безопасности, необходимо исходить из того, что угроза есть выражение реальных и уже существующих противоречий, которые развиваются или могут развиваться в обществе – между отдельными классами, национальными, религиозными и иными социальными слоями и группами, между обществом и государством. Угроза есть выражение противодействия определенных социальных групп удовлетворению общенациональных интересов².

Демографическая безопасность является одним из многих аспектов безопасности общества, который взаимодействует с другими областями социальной жизни. Эта взаимосвязь отчетливо прослеживается в Европе. В Докладе ООН о демографической ситуации в мире за 2000 г. отмечалось, что для поддержания соотношения между трудящимся и нетрудящимся населением Европе придется до 2025 года принять 159 млн. новых иммигрантов. Если не предпринять экстренных мер, то население ЕС к 2050 году уменьшится на 40 млн. человек. Спустя десятилетие стало очевидно, что далеко не все прогнозы международных организаций исполнимы. В условиях финансо-

² См.: Миграция и безопасность в России. М., 2000. С.18,19.

вого кризиса сложно проводить полноценную адаптацию мигрантов, проблемы сконцентрированы на сохранения должного экономического потенциала, связанного с уровнем жизни граждан ЕС.

Теоретически, отрицательный прирост населения, называемый депопуляцией, является сигналом опасности, означает угрозу демографическому благополучию. В то же время демографический взрыв в странах третьего мира создал неограниченные людские ресурсы для миграционной подпитки «северного» пояса демографической депрессии³. Задачей коллективного выживания в этих условиях является противодействие депопуляции. Имеются два пути ее решения – повышение рождаемости или расширение иммиграции. Использование иммиграции, несмотря на все риски, неизбежно, так как эта мера представляет собой часть механизма восстановления демографического равновесия.

Другим важным «структурным» фактором, влияющим на иммиграцию, который тесно связан с экономическим разрывом, является дисбаланс населения. Общее количество населения промышленно развитых стран мира медленно увеличивается с 1,2 миллиардов человек в 1990 г. до 1,35 миллиардов человек в 2025 г. В это же время, население развивающихся стран, возросло с 4 миллиардов до 7,5 миллиардов человек. Наибольший относительный прирост населения в ближайшие годы имел место в Африке: ее население выросло на 25 % – с 681 млрд. в 1992 г. до 867 млрд. к концу столетия. Азия имеет наибольший абсолютный прирост: с 3,2 млрд. в 1992 г. до 3,7 млрд. к концу столетия⁴. Эта тенденция не снижается.

Необходимо затронуть еще одну проблему – народонаселения. Быстрый рост населения развивающихся стран ведет к тому, что планета окажется не в состоянии прокормить его. По данным Всемирного банка в ближайшие годы примерно 1,5 млрд. людей будут существовать на средства, не превышающие один доллар в день. Прирост населения происходит за счет населения с плохим уровнем здоровья, низким уровнем образования, что ведет к физической, интеллектуальной и нравственной деградации человека. Проблемы экологии также не благоприятствуют жизни человечества. По мнению профессора Лукашук И.И. выход в

определенной мере видится в реализации концепции устойчивого развития, которое призвано обеспечить достижение развивающимися странами необходимого экономического уровня и демократии⁵. Решение этой задачи зависит от всего мирового сообщества. Потребуется помощь промышленно развитых стран, которая в отношении развивающихся стран снизилась.

Помимо европейских стран проблема депопуляции охватывает также некоторые страны Азии. В Японии низкая рождаемость не обеспечивает простого замещения поколений. Существенно более благоприятны показатели демографического воспроизводства в США, где предполагается рост населения за счет американцев африканского происхождения и испаноговорящих⁶.

Принято считать, что реальную демографическую ситуацию в любой стране определяют три главные составляющие демографического процесса: смертность, рождаемость, миграция. «Хорошие регуляторы» этого процесса имеются в руках у Европейских Сообществ. В целом же все мировое сообщество благодаря экономическому, социальному и технологическому прогрессу новейшего времени имеет все шансы решать демографические проблемы позитивно. Прогресс науки позволил заблокировать действие многих опасных для здоровья и жизни человека внешних факторов и резко ограничить экзогенную смертность, которая была по преимуществу смертностью людей в молодых и средних возрастах, была отодвинута к более поздним возрастам. Возросла продолжительность жизни, которая составила в начале XX в. – 40-45 лет, в середине – 70-75 лет, к концу XX в. – 75-80 лет. Произошли изменения социокультурных норм витального поведения, жизненных ценностей. Проводились крупномасштабные мероприятия по массовой вакцинации населения и оздоровлению городской среды, повышался уровень образованности населения и их информированности.

Одной из причин привлечения мигрантов после Второй мировой войны в Европу послужила тревожная демографическая ситуация. Процесс воспроизводства населения был нарушен, произошла депопуляция граждан. Численность лиц иных рас и национальностей на Западе стала быстро возрастать. Демократичный институт гражданства «метрополиколонии» способствовал натурализации иностран-

³ См.: Миграция и безопасность в России. М., 2000.

⁴ См.: Demko G. J. Population politics and geography: A global perspective / Reordering the world: Geopolitical, perspectives, in the twenty– first century. Boulder., 1998. P.182.

⁵ См.: Лукашук И.И. Глобализация, государство, право, XXI век. М., 2000. С.17.

⁶ См.: Миграция и безопасность в России. М., 2000. С.66.

цев. Происходил процесс воссоединения семей, заключались смешанные браки.

В первую очередь законодательными льготами в государствах Европейского Сообщества воспользовалось население окраинных европейских стран – испанцы, португальцы, итальянцы, греки. На первом месте среди причин привлечения иностранцев была потребность в рабочих, но также действовала негласная установка на получение потенциальных женихов. С физиологической точки зрения полагалось, что это наиболее здоровая и наиболее перспективная часть населения. Но, надежды на это не всегда оправдывались, так как женясь на европейках иммигранты имели в семьях мало детей, невесты с родины приезжали нескоро, холостяками оставались до 50% иммигрантов⁷. Практически все группы меньшинств постепенно восприняли манеру воспроизводства большинства.

Принято считать, что иммигранты уменьшают средний возраст населения по целому ряду причин⁸. Во-первых, они моложе среднего возраста местного населения. В Канаде средний возраст иммигранта 27 лет, что намного ниже, чем средний возраст населения Канады вообще – 31,6 лет. Второй причиной является то, что семьи иммигрантов все же имеют больше детей, чем коренные жители. Многие индустриально развитые страны сейчас озабочены «старением» их населения⁹. В 1992 г. Швеция была самой «старой» страной в мире, там насчитывалось 17,9 % людей в возрасте 65 лет и старше. Во Франции в докладе Государственного экономического института предсказывалось, что после 2000 г. экономически активная часть населения начнет сокращаться. Чтобы избежать нехватки рабочей силы при нынешнем уровне рождаемости стране придется ежегодно принимать 142 тыс. иммигрантов в первые 10 лет нового столетия. Объективно, весь мир становится старше: в 1993 г. общее количество старых людей в мире (65 лет и старше) увеличилось на 800 человек в месяц, а к 2010 г. ожидается, что их рост составит 1,1 миллиона в месяц. Это глобальное явление будет заметно в промышленно развитых странах.

⁷ См.: *Старченков Г.И.* Трудовые миграции между Востоком и Западом. М., 1997. С. 39.

⁸ См.: *Смирнова Е.С.* Проблемы демографической и культурной безопасности в условиях сохранения высокого уровня миграции/Право и политика. 2008. №5.

⁹ См.: *Аннан К.* Доклад Генерального Секретаря о работе ООН в 2002 г. /Безопасность Евразии. 2003. №1. С.159.

Естественным долговременным решением проблемы увеличения количества населения в промышленных развитых странах может быть повышение уровня рождаемости. Для семей необходим убедительный мотив в получении возможностей для воспитания детей – уменьшение ряда налогов и повышение благосостояния. В ряде стран посредством применения льгот для молодых семей с детьми это удалось (так, Швеция увеличила свое население с 1985 по 1990 на 22%, Норвегия – 13%, Дания – 16 %). Можно сказать, что главной проблемой для государств видится не забота о привлечении молодых иммигрантов, а улучшение условий жизни коренного населения. Иммигранты едва ли сейчас или в будущем будут иметь устойчивое влияние на демографический баланс принимающих стран.

И все же положительное миграционное сальдо в Европе обеспечивало вначале 1/3 (1946-1968 гг.), а затем 1/4 (1968-1975гг.) ежегодного прироста населения. С учетом рождаемости в семьях иностранцев иммиграция давала в 1946–1968 гг. примерно 45% такого прироста. С этим обстоятельством связано относительно большое число натурализаций. Лица, получившие французское гражданство, составляли в 1954 г. – 2,6%; 1962 – 2,8%; в 1968 – 2,7%; 1975 – 2,8% населения страны¹⁰.

В качестве примера миграционного обмена по принципу «колония-метрополия» можно провести анализ процесса натурализации магрибинской диаспоры во Франции¹¹. Исторически, являясь колониями Франции, страны Магриба находились под длительным европейским влиянием. Общие тенденции французской колониальной политики, направленной на аккультурацию местного населения, были сопряжены с интересами метрополии. Но, воспитывая местное население в «духе Франции», колониализм породил не только явление бикультурализма (одновременной принадлежности к европейской и автохтонной культурам), но и тяжелый по своим последствиям процесс «декультурации» – отлучение магрибинцев от собственной культуры. Экономическая ситуация складывалась таким образом, что сельское население Магриба все больше и больше разорялось, мигрировало в города, осложняя и ухудшая положение городского населения. Уже к началу XX века в Алжире наблю-

¹⁰ См.: *Старченков Г.И.* Трудовые миграции между Востоком и Западом. М., 1997. С.250.

¹¹ Включает в себя этноконфессиональную общность алжирцев, марокканцев, тунисцев.

Политика и общество 6 (102) • 2013

далась нехватка рабочих мест, массовыми явлениями стали безработица, низкий уровень оплаты труда, трудности с жильем, невозможность прокормить многочисленные семьи. Все это подталкивало к переезду трудоспособное население из североафриканских стран, имели свое воздействие обещания благополучной жизни в метрополии, нуждавшейся в дешевой рабочей силе. Манили воображение уезжавших за море и слагаемые лозунга «Свобода, Равенство, Братство».

Перед Первой мировой войной во Франции, в таких городах как Париж, Марсель, Бордо, Нантер и других, магрибинская община насчитывала около 15 тыс. человек. Испытывая языковые и психологические трудности в общении с внешним миром, североафриканцы стремились жить компактно, потому их поселения во Франции получили название «североафриканские кварталы».

После Второй мировой войны, в период восстановления и подъема французской экономики, вновь возник массовый экспорт дешевой рабочей силы из стран Северной Африки. В самом же Магрибе эмиграция более чем когда-либо стала жизненной необходимостью. Повсюду царил нищета, при которой единственной возможностью выжить стал отъезд отца семейства в метрополию. Поскольку именно с Францией магрибинцы были издавна связаны особыми узами, так или иначе владели французским языком и не были чужды некоторых знаний о французах, то Франция и стала для них чем-то вроде «земли надежды» на улучшение жизни. К 1962 г. численность алжирского населения во Франции по официальным данным возросла до 350 тыс. человек (реальная же численность алжирских иммигрантов была в два раза больше). Магрибинские мигранты, найдя работу, привозили своих оставшихся в Африке членов семьи во Францию. Эти семьи имели по 5-6 детей (иногда и 10, так как за такое количество детей платили пособия). Численность мигрантов начала увеличиваться в геометрической прогрессии. Это ситуация активно использовалась в политических целях. В 1947 г. президент Франции начинает свою предвыборную кампанию с вопроса об эмигрантах. Все политические партии выдвинули на первый план вопрос о трудоустройстве, работе и социальных условиях иммигрантов, что дало им определенные политические дивиденды на выборах.

В 50-е гг. и в начале 60-х гг. XX в. Магриб был охвачен антиколониальным движением¹². Алжирская

война 1954-1962 гг. вызвала новую волну эмиграции: некоторые алжирцы покидали страну по политическим мотивам, будучи несогласными с установившейся властью, но в основном после провозглашения независимости уезжали семьи тех алжирцев, кто служил во французской армии (харки). Провозглашение независимости в странах исхода прекратило эмиграцию во Францию. Заключенное в апреле 1964 года Соглашение между Францией и Алжиром ввело квоты для эмигрантов. В 1968 г. обновленное соглашение зафиксировало допустимое максимальное количество приезжающих во Францию. Оно составляло 35 тыс. человек в год. В 1971 г. соглашение было продлено, размер квоты для иностранцев был определен 25 тыс. человек в год.

Ассимиляция иностранцев вызывала недовольство на родине. Страны-доноры на уровне правительства поднимают вопрос об изучении языка, истории, религии в школах и институтах стран-реципиентов, которые были заинтересованы в обновлении и омоложении рабочей силы и вынуждены были уступать.

В 1971 году, в связи с трудностями в отношениях между двумя странами (национализация алжирской нефти), французское правительство начало угрожать алжирцам высылкой на родину. Именно в период экономического кризиса 70-х годов XX в., поразившего Запад, волна эмиграции из Магриба приблизилась к максимальному уровню. В середине 80-х годов политико-государственная система Алжира оказалась перед серьезным испытанием в связи с резко обострившимся социально-экономическим положением, усугубившимся падением мировых цен на нефть и газ. В 1989 г. в Алжире была принята новая Конституция. Дальнейшие события (государственный переворот 1989 г., стремление официальных властей не допустить сползания страны к правлению крайних фундаменталистов) сделали возвращение некоторых иммигрантов невозможным.

Численность североафриканцев во Франции постоянно росла, стимулируя рост безработицы. В стране возникли волнения по поводу нехватки рабочих мест для французских рабочих, не говоря уже о мигрантах. Создававшаяся ситуация усиливала антииммигрантские настроения.

В то же время, постепенно формируется особый менталитет тех, для кого Франция стала «страной надежды». Но, хранимое в душе желание когда-нибудь вернуться на родину предков, стало невозможным, а жизнь на Западе – уже переносимой, хотя и с трудом.

¹² Алжир добился независимости в 1962 г., в то время как Тунис и Марокко – в 1956 г.

Одновременно в ответ на ограничительные меры в 70-е гг. появляются первые политические организации с участием иммигрантов, проводятся молодежные марши протеста, а диаспора начала активно реагировать на общественное окружение, социально-политический контекст жизни во Франции. Несмотря на то, что североафриканская диаспора в этот период стала делиться на своеобразные внутренние этнические анклавные, на этой стадии община еще выглядела как общее целое.

Если для старшего поколения мигрантов проявление расизма являлось привычным, то для молодого поколения, выросшего на Западе, такое осознание своей расовой неполноценности не приемлемо. Сталкиваясь с негативным к себе проявлением, молодежь вынуждена сохранять тесные связи со своими семьями, с диаспорой в целом, видя в них надежный оплот безопасности и защиты. Все это препятствует полноценной самоидентификации магрибинской молодежи во Французское общество.

Усилившиеся в Магрибе с конца 80-х гг. XX века вспышки мусульманского фундаментализма, и особенно идущая в Алжире гражданская война, сделали возвращение бывших эмигрантов на родину не просто опасным, но опасным смертельно. Документальные свидетельства о том, как встречают в Алжире «возвращенцев с Запада» изобилуют фактами «кровавого возмездия изменникам». Только часть тунисских эмигрантов смогла вернуться на родину и интегрироваться в экономику страны. Иммигранты из Марокко предпочитали не возвращаться.

Среди тех североафриканцев, кто остался на Западе, большинство в настоящее время являются гражданами стран проживания. Эту «совокупность поселенцев» в Европе можно рассматривать в контексте проблем, которые связаны не только с экономическими или политическими аспектами иммиграции, но уже и с проблемами диаспор в целом. Решение проблемы, по мнению французских исследователей, видится не в «тотальной ассимиляции», но в постепенной интеграции в европейское общество¹³.

Основной причиной нежелания интегрироваться в принимающее общество называют происхождение лиц из низших социальных классов. Их родители не имели возможности посещать школу, соответствен-

ное представление о необходимости образования они передали своему последующему поколению. В противоположных случаях дети иммигрантов из привилегированных семей стран ЕС активно используют преимущество двойной культуры, обучаясь в европейских школах и университетах, зачастую при этом сохраняя традиции страны происхождения родителей.

Применительно к проблеме иммигрантов принято использовать два термина – «интеграция» и «ассимиляция». По нашему мнению, к изучаемому процессу взамен понятия «интеграция» следует применять термин «ассимиляция», что в некоторой степени соответствует представлению о «взаимном существовании различных культур», о сохранении некоторой автономности иммигрантской культуры. Возможна также комбинация этих двух состояний.

В то же время ассимиляция – это распыление, постоянное поглощение иммигрантской среды, которая становится неразличимой от гомогенного населения. Страны с большими масштабами поселения исторически были нацелены на ассимиляцию. В этих целях строго соблюдалось процентное соотношение лиц, имеющих несовпадающие культуры, могущие послужить причиной расовых проблем в будущем. В США до 1965 г. иммиграционные квоты запрещали въезд в страну большому количеству «небелых», аналогичные ограничения были известны в Канаде (до 1962 г.) и в Австралии (до 1973 г.).

С этими взглядами сложно согласиться, т.к. главным принципом государственной политики, направленной на формирование национального самосознания, должно быть положение о том, что любовь и уважение индивида к своей нации может распространиться и на представителей других народов. Любовь и диалог, а не оружие и конфронтация – вот основные способы разрешения любых национальных отношений¹⁴.

Распространенное во Франции убеждение, что выходцы из романских стран способны ассимилироваться в течение одного поколения, тогда как североафриканцам для этого требуется три поколения¹⁵, опровергло третье и четвертое поколения магрибинцев. Один из двух молодых магрибинцев не знает арабского языка. Дети не живут надеждой на возвра-

¹³ См.: *Wallet J. W., Nehas A., Sghiri M.* Les perspectives des jeunes issus de l'immigration maghrébine. Paris: L. Harmattan, 1996. P. 87.

¹⁴ См.: *Штанько В.А.* Национальное самосознание: социально-философский анализ / Автореферат канд. филос. наук. М, 2001.

¹⁵ См.: Там же, С.254.

Политика и общество 6 (102) • 2013

щение, их дом там, где они выросли¹⁶. Они считают своей родиной Францию.

Принципиально важным является то, что первые небольшие группы переселенцев старались адаптироваться к французским и другим западноевропейским условиям жизни, стремились даже полностью ассимилироваться с местным населением. Ученые полагают, что вступление в местные первичные организации, институты, клубы, распространение смешанных браков, отсутствие дискриминации, возникновение полного совпадения в пользовании языка, исповедания религии, ношении одежды, – все эти факторы способствовали ассимиляции иностранцев в местное общество¹⁷.

Критика принципа совместного существования культур во Франции и в других странах исходит из того, что имеется риск загнать культурные меньшинства в постоянные гетто и таким образом ограничить их в гражданских правах. При этом указывается, что страны, из которых приехали мигранты, также изменяются. Изоляция грозит сохранением тех традиций, от которых отказываются страны происхождения. Здесь скрыта неразрешимая дилемма: приверженцы ассимиляции обвиняются в расизме, а приверженцы совместного существования – в недемократичности, и также поддержке расизма. Мнение автора исследования видится в том, что ассимиляция в Европе не может быть завершена полностью в нынешних условиях всплеска национализма и расовой нетерпимости.

В то же время немаловажным представляется длительность срока проживания иммигрантов в стране и потребность их в натурализации. В 60-е гг. срок пребывания турецких рабочих в ФРГ составлял 2-3 года, а в начале 90х гг. – более 10 лет. Раньше за предоставлением немецкого гражданства обращались менее 1% турок (и турецких курдов), в 80х гг. – 9%, в настоящее время – 10%. Это свидетельствует о возросшем уровне ассимиляции. Наиболее полно осуществляется ассимиляция средних слоев проживающих в Европе выходцев из Турции. Именно имущественный ценз служит фактором, свидетельствующим в пользу ассимиляции. Следует отметить, что профессионалы и

просто обеспеченные люди обычно выбирают свое место жительства скорее в соответствии с социальным классом, чем по этническому признаку.

В Европе осознание роста энергичных этнических сообществ вызвало две параллельные реакции. Во-первых, предлагалось прекратить дальнейшую иммиграцию, во-вторых было выдвинуто требование совместного существования разных культур для тех иммигрантов, которые уже находятся в стране. В Великобритании первым основным ограничением был Акт об иммиграции в Британском сообществе от 1962 г. В 1964 г. Совещательный совет по иммиграции Сообщества постановил, что «национальное (образование) должно привести к вечному существованию культур меньшинств».

Аналогично в Швеции в 1967 г. была прекращена неконтролируемая иммиграция из Югославии, правительство при этом декларировало, что цель этого – достижение более высокого уровня интеграции. К 1975 г. целью шведской иммиграционной политики считалась интеграция через взаимное существование культур. Эта политика должна быть направлена на: равенство (одинаковые возможности для иммигрантов, как и для остального населения), свободу выбора (возможность сохранять и развивать свою культуру и язык), и партнерство (сотрудничество между «старыми» и «новыми» шведами).

В настоящее время такие случаи единичны. В целом ситуация в Европе складывается не в пользу ассимиляции. Постепенно в середины 80-х гг. стали отмечать низкий показатель контактов иммигрантов с местными рабочими, а процент смешанных браков оказался не велик. Экономический кризис в Европе дал новый импульс волне ксенофобии и национализма. Некоторые развитые индустриальные страны умышленно привлекают «излишек» иностранцев для создания искусственной конкуренции с местными трудящимися. С этого периода началось усиление национального и религиозного размежевания.

Отмечается массовость проживания выходцев из Индии в Англии, марокканцев – в Испании, турок – в Германии. В настоящее время до 30% внутреннего Лондона является представителями этнических меньшинств, причем в отдельных районах их концентрация может достигать 70%. В Лос-Анжелесе известен пригород под название «Маленький Сайгон», населенный вьетнамцами, который из неперспективной окраины сумели сделать оживленные кварталы. В ФРГ идея «предела приема» оцениваемая концентрацией более 20%

¹⁶ См.: *Старченко Г.И.* Трудовые миграции между Востоком и Западом. М., 1997. С.92.

¹⁷ См.: *Wallet J. W., Nehas A., Sghiri M.* Les perspectives des jeunes issus de l'immigration maghrébine. Paris: L harmattan, 1996. P. 87.

иностранцев, стала причиной для беспокойства. После 1975 г. муниципалитетам, в которых было 12% иностранцев, было разрешено прекратить дальнейшее поселение иммигрантов¹⁸. Мигрантов обвиняли во всем – от кражи рабочих мест до преступлений, в том, что они едят странную пищу или наполняют улицы чужим языком. Больше того считалось, что они угрожают единству доминирующей коренной нации¹⁹.

Официально английские власти пресекают какие-либо выпады против мигрантов из стран Востока. В 1976 г. в стране был принят «Акт о расовых отношениях», который объявлял незаконной расовую дискриминацию при найме на работу и обучении. Этот документ провозглашал целью Соединенного Королевства создать свободное и справедливое общество, в котором каждый человек, независимо от этнического происхождения, имел бы право добровольно и полностью участвовать в экономической, социальной и общественной жизни нации, а также пользоваться свободой для поддержания своей религиозной и культурной идентичности²⁰.

В целях борьбы с национализмом в рамках Совета Европы был выработан ряд конвенций, посвященных этой проблеме. Действие конвенций по борьбе с национализмом распространялось на всех мигрантов. Актами, направленными на борьбу с национализмом, можно назвать: резолюцию Европейского Парламента о борьбе с расизмом и ксенофобией 9 февраля 1989 г.; резолюцию Европейского Парламента о борьбе с расизмом и ксенофобией, одобренную Европейским Советом (27 июля 1989 г.); решение Совета и Представительства правительств государств-членов о борьбе с расизмом и ксенофобией (29 мая 1990 г.); Декларацию Европейского Совета о расизме и ксенофобии (10 декабря 1991 г.); резолюцию Европейского Парламента по поводу распространения ксенофобии, расизма и антисемитизма в странах ЕС (30 октября 1992 г.); Декларацию Европейского Совета в Эдинбурге с осуждением национальной нетерпимости (12 апреля 1993г.); резолюцию Европейского Парламента о возрождении расизма и ксенофобии в Европе и об опасности ультраправого экстремизма (21 апреля 1993г.) и многие другие.

¹⁸ См.: *Forster Ch.R.* The unrepresented Nations in: Nations without a State. N.-Y., 1980, p.2.

¹⁹ См.: *Стокер П.* Работа иностранцев: обзор международной миграционной рабочей силы. М., 1996.

²⁰ См.: International Conference on Population and Development. Cairo. September, 1994.

Но, как подтверждает практика, эти меры являются явно недостаточными. Если на уровне граждан ЕС эта борьба с национализмом каким-то образом имела успех, то по отношению к мигрантам из стран Азии и Африки, продолжают выступать, сопровождавшиеся требованием отъезда²¹. В тоже время страны Востока также принимают определенные меры с целью защиты своих национальных интересов от иностранного влияния. Так, в Египте в 2011 году был принят новый закон о выборах, который запрещает голосовать, проживающим за рубежом гражданам. При этом следует учесть, что лиц, сохраняющих гражданство Египта, и проживающих все своего государства – 4 млн. в 139 странах мира.²²

Имеется мнение, что существует предел, перейти который принимающее общество не в состоянии, обеспечив всестороннюю интеграцию. Быстрый рост населения, сохранение традиций уважения семьи, браки в среде диаспоры, большее количество детей, воссоединение семей – все это увеличивает чувства отторжения у принимающего иностранцев населения. Мера опасности и безопасности бытия человека и человечества во многом детерминирована плотностью или густотой социальных отношений²³. Дело в том, что концентрация иммигрантов в инородной среде постепенно достигает критической отметки, после которой масса иностранных рабочих приобретает новую сущность. Эту метаморфозу заметили многие российские исследователи. В. Иорданский отмечает: «Пока количество иностранцев невелико, они сами стремятся к поглощению новым для них обществом, пытаются усвоить новую для них культуру. Но после того, как в Западной Европе возникают крупные общины пришельцев, атмосфера коренным образом преобразуется. Их психологическая установка отныне – на сохранение своей национальной индивидуальности во всех ее аспектах: языке, религии, традиций, быта»²⁴.

²¹ См.: *Forster Ch.R.* The unrepresented Nations in: Nations without a State. N.-Y., 1998, p.2.

²² См.: Зарубежное военное обозрение. 2011. №6. С.104.

²³ К сожалению, проблема интенсивности, плотности социальных связей и отношений практически не затрагивается в отечественной социальной науке, хотя приоритет в развитии «теории густот» принадлежит русскому философу *Д.М. Панину*.

²⁴ Цит. По *Старченков Г.И.* Трудовые миграции между Востоком и Западом. М., 1997. С.109.

Политика и общество 6 (102) • 2013

Французское правительство определило 400 районов, где концентрируются группы иммигрантов, именно там наблюдается высокий уровень непосещения школы и безработицы. Полиция утверждает, что 60% малолетних преступников – североафриканцы, и при этом гораздо чаще останавливает и проверяет документы у молодых иностранцев, чем у местных молодых людей.

При этом следует отметить, что обстановка безысходности создает питательную среду для преступности. Причинами правонарушений среди французской молодежи является безработица, уровень которой достигает – 5-10%, а среди иностранцев – 30% в целом, 70% – среди молодежи²⁵. Во Франции возрастает глупое недовольство эмигрантов, которое вначале рассматривалось как неизбежная плата за их безропотный труд, а впоследствии привело к ряду инцидентов. В 1991 г. группы арабской молодежи фактически сражались с полицией в пригородах Парижа и Лондона. В 1992 г. в Бельгии в пригороде Брюсселя молодые арабы отвечали на то, что они называли полицейским произволом, при помощи бутылок с бензином.

Опасения англичан вызваны тем, что в стране нарастает воровство, убийства, межэтнические и межконфессиональные столкновения, которые они связывают с потоком мигрантов. В начале 80-х гг. в Англии число расовых стычек достигало 7 тыс. в год, а в начале 90-х превысило 8 тыс. Британские националисты организуют поджоги, взрывы, избиения небелых студентов, часто делают угрожающие звонки²⁶. Они никак не могут смириться, что английское общество становится многорасовым.

В 1991 г. правые германские экстремисты «скинхеды» забросали группу турок камнями и бутылками с зажигательной смесью (на Западе ее называют «коктейль Молотова»). В 1992 г. в ФРГ имели место 1600 случаев нападения на иностранцев, 500 поджогов и взрывов, имелись сотни раненых, 21 погибший. Такого числа жертв межнациональных столкновений страна не знала с 1945г.²⁷ Вслед за этим Германию захлестнула мощная ответная волна выступлений турец-

кой молодежи: полиции пришлось немало потрудиться, наводя порядок в Кельне, Гамбурге, Золингене.

Иногда борьба с пребыванием в стране большого числа иностранцев ведется при помощи СМИ. В начале 1980 г. националистическая газета «Дойче националцайтунг» усиленно агитировала в пользу так называемой «Инициативы за ограничение прав иностранцев» – организации, действующей под лозунгом «Германия – для немцев». Одна из националистических групп «Гражданские инициативы против иностранцев» утверждала, что в результате нашествия иммигрантов в ФРГ возникнут такие же трудности, как в США, а города ожидает участь Чикаго и Гарлема²⁸. Таким образом, европейская культура и традиции будут изменены.

Приходится констатировать, что в странах Европейского Союза к 2000 г. число мигрантов приблизилось к миллиону человек. Изменился их национальный состав мигрантов. До 1999 г. соотношение между гражданами стран ЕС и «не ЕС» было в пользу первых, затем места поменялись, увеличилось количество неевропейцев. На первом месте среди стран находится Марокко – за последние годы въехало более 50% легальных мигрантов. На втором месте – Китай – более 8%, далее Эквадор – 7,5%, Колумбия – 6,5%, Аргентина – 5%, Алжир – 4%, Сенегал, Румыния, Бразилия – 3%. Из стран СНГ лидирует Украина – 1%.

Известный французский исследователь Ж.-И. Кусто заявил в 1994 г., что в ближайшей перспективе наступление Сахары вынудит большинство Североафриканцев переселиться в Европу, и европейцы перестанут говорить на французском, немецком, испанском языках, а начнут изъясняться на арабском языках²⁹.

По мнению исследователей, в ближайшей перспективе национально-демографическая ситуация еще более ухудшится, в частности, вследствие депопуляции европеоидной расы. Если в мире среднегодовой рост населения составляет 1,7 %, то в европеоидных регионах, принимающих иммигрантов, он составил в 1985-1990 гг.: в Австралии и Новой Зеландии – 1,3 %, Северной Америке – 1,1%, в Западной Европе – 0,4%. Темпы роста населения в нефтедобывающих государствах достигают 2,8 %³⁰.

²⁵ См.: Старченков Г.И. Трудовые миграции между Востоком и Западом. М., 1997.

²⁶ См.: Labour migration /International migration policies/ UN.Dep. of econ. and social affairs. Population div. N.Y., 1998. P.143.

²⁷ См.: Dogan M. Comparing the decline of nationalisms in Western Europe / Ibid . 1999. Vol.45, N.2 P.177.

²⁸ См.: Ibid.

²⁹ См.: Азия и Африка сегодня. М. 1994, №10, с.9.

³⁰ См.: Demographic Yearbook. U. N., N.-Y. 1998. P. 37.

Создалась уникальная обстановка, когда представители белой расы вытеснены практически из всех стран Востока – от Филиппин до Марокко. Более того, выходцы из Востока все активнее осваивают зоны расселения «белого» населения. В основе этого феномена – миграции рабочих, порожденные растущим различием в уровнях жизни населения государств Запада и Востока. Разрыв доходов между богатыми и бедными в 1960 г. составил 1:30, а в 1990 – 1:60³¹.

Американские демографы утверждают, что к 2040 г. страна может «окраситься» в коричневый цвет. Они полагают, что к указанному году сформируется следующая структура населения: 10% составят выходцы из стран Азии, 30% испаноязычное население, 30% африканцев и только 30 % белых. В настоящее время в США насчитывается около 40 млн. мигрантов из стран Латинской Америки, число нелегальных мигрантов среди них превышает 10 млн. человек³². В 1990 г. в США безработица увеличилась, соответственно усилились антииммигрантские настроения. Группа Федерация за реформу миграции (FAIR) выступает за изменение законодательства об иностранцах в сторону ужесточения. Вопросы эти используются при президентских выборах. Введение нового Закона об эмиграции 1995 г. значительно сократило приток иностранцев в страну³³.

События в мире 2009-2011 годов, связанные с последствиями так называемых «цветных революций», также показали возрастание этноконфессиональных конфликтов. В настоящее время Комитет министров по делам ЕС выразил беспокойство возрастающим числом проявлений экстремизма, нетерпимости и дискриминации по отношению к религиозному меньшинству. В частности – нападению на христиан. Терракт возле коптской церкви в Александрии 1 января 2011г. расценивается как терроризм. Европейский парламент принял резолюцию 20 января 2011г. «О положении христиан в свете защиты религии»³⁴. В то же время, Русская православная церковь поддерживает инициативы, направленные на сохранение межкон-

фессионального мира³⁵. Рассмотрение органами конституционного контроля Франции и Италии проблем, связанных с национальными традициями мигрантов, показывает высокую степень опасности крайних проявлений этнокультуризма в стабильной Европе. Во Франции с апреля 2011 года вступил в силу закон, запрещающий ношение мусульманских никабов и других головных уборов, которые полностью закрывают лицо, в общественных местах. Попытки разрешить подобные проблемы в Италии, вызывают большой отклик как со стороны европейцев, так и представителей иных рас и народностей, проживающих в Европе. Россия выступила в поддержку апелляции, которую правительство Италии подало в большую палату Европейского Суда по правам человека³⁶.

Следует указать, что Русская православная церковь участвует в работе «Межрелигиозного совета России и СНГ», а также выступает за создание механизма диалога религиозных общин с ЮНЕСКО³⁷, что служит достойным примером взаимодействия церкви и государства в международной сфере.

Безусловно, народы разных религий в XXI веке могли бы мирно сосуществовать в одном государстве. Большим дестабилизирующим фактором является воздействие на эти процессы из-за рубежа, как это происходит во всех горячих точках мира. Следует напомнить, что из Ирака с 2003 года выехало более половины христиан. Именно иностранное военное вторжение сделало местных христиан заложниками непродуманных действий стран НАТО.

В Европе в этом направлении в 90-е годы произошли специфические сдвиги в худшую сторону. Молодые рабочие в прошлом выражали недовольство через профсоюзы или политические партии. Сейчас – влияние социалистических групп и институтов ослабло, неудовлетворенная молодежь направила свою энергию на экстремистские действия. После того, как по-

³¹ См.: *Старченко Г.И.* Трудовые миграции между Востоком и Западом. М., 1997.

³² См.: *Рогов В.* Кому править нынешним миром/Российская газета.2003.29 августа.

³³ См.: *Demographic Yearbook.* U. N. N.Y. 1998. P. 41.

³⁴ См. подробнее: Интервью председателя Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата митрополита Волоколамского Илариона: «Нарушение прав христиан»/Известия.24 марта 2011года. Известия.2011.24 марта.

³⁵ См. подробнее: Интервью председателя Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата митрополита Волоколамского Илариона: «Нарушение прав христиан»/Известия.24 марта 2011года.

³⁶ Имеется в виду рассмотрение Второй Секцией ЕСПЧ от 3 ноября 2009 г. по делу №30814/06 «Лаутси против Италии». Жалоба на присутствие христианской символики в школах /См.: *Понкин И., Кузнецов М.* Правовые последствия решения Европейского Суда по правам человека по делу «Лаутси против Италии» и для системы образования России / Русская народная линия.10 августа 2010.

³⁷ См.: Известия. 31 марта 2011. №55(28316).

Политика и общество 6 (102) • 2013

блекли коммунистические утопии, кажется, что новые крайне радикальные партии предлагают последовательную идеологию.

Даже ратификация Лиссабонского соглашения не придает гражданам ЕС уверенности в будущем. Еще более институционализированный ЕС приведет к ослаблению роли национальных правительств. Во многих важных сферах граждане попадут под чужую производную власть. В то время как нарастание числа сторонников и противников дальнейшей интеграции ЕС расколет гражданское общество³⁸.

Значительное число ненатурализованного населения в европейских странах создает озабоченность юристов в связи с необходимостью правового регулирования их статуса. Зачастую возникают сложные вопросы, связанные с применением норм зарубежного права. Не возникает проблем, если эти нормы соответствуют европейским стандартам, но иногда коллизии требуют специфических правовых средств. Так, время от времени перед английскими судами встает вопрос о признании иностранных браков, т.е. браков, заключенных за пределами Великобритании, если хотя бы один из супругов имел домицилий за рубежом. Иногда (в случаях полигамных браков, браков с малолетними, браков с выплатой калыма) суды отказываются в признании за ними юридической силы, несмотря на то, что они заключены с соблюдением *lex loci celebrationis*. Минимальный возраст вступления в брак в Англии 16 лет, поэтому браки с малолетними девочками в странах Азии, Африке, Латинской Америке в случае наличия гражданства Великобритании хотя бы у одного из супругов, зачастую вызывают оспоримость их юридической силы. Суды в таких случаях ссылаются на соображения публичного порядка («public policy»), но умолчание о действительной причине непризнания брака выглядит неуважением к носителям нетрадиционных для общества культурных ценностям³⁹.

Национализм не является инновацией конца XX – начала XXI века. Это явление с большей или меньшей степенью интенсивности появляется на всем протяжении истории человечества. Именно национализм стал неотъемлемым фактором жиз-

ни европейского общества, привыкшего относить себя к высокоцивилизованному, гуманному народу⁴⁰. Всплеск националистических настроений стремятся активно использовать в своих интересах политики всевозможных радикальных взглядов. Им свойственны призывы к принятию против иммигрантов жестких административных мер, вплоть до выдворения из европейских стран. В конце XX в. лозунги такого рода стали «фирменным знаком» пропагандистского арсенала различных праворадикальных партий и группировок, которые вновь оказались востребованными определенной частью населения⁴¹.

В 1992 г. во Франции Национальный фронт получил 14 % голосов на выборах в парламент. В Швеции в 1992 г. расистская Новая демократическая партия также стала сдерживающим фактором в парламенте. В Германии предположительно действуют 76 экстремистских организаций, количество членов которой не менее 40 тыс. человек. В отчете Европарламента сказано, что конфликты на расовой почве происходят в Европе каждые 26 минут.

Президентские выборы во Франции в мае 2002 года показали сколь сильно национальное чувство у французов. Выступившей с достаточно националистической программой представитель партии социалистов – Ж.М. Ле Пен, имел огромный успех. В своих выступлениях Ле Пен подчеркивал: «Поток мигрантов и беженцев ставит под угрозу само существование Франции». Он предложил «очистить страну от мигрантов», выходцев из стран Востока. Его идеи о сохранении французской нации пред лицом экспансии Евросоюза, о либеральных играх при выборах в Европарламент были встречены электоратом с большим пониманием и сочувствием⁴². На президентских выборах он получил в 1988 г. 10% голосов, в 1995 г. – 15%⁴³, а в 2002 г. – 20%⁴⁴. Понадобился второй тур выборов для того, чтобы победа на президентских выборах 2002 г. во Франции досталась Ж. Шираку⁴⁵. На президентских

³⁸ См.: *Стрежнева М.В.* Структурирование политического пространства в Европейском союзе(демократизация)/Мировая экономика и международные отношения. 2009. №1. С.72.

³⁹ См.: *Murthy J.* Rationality a cultural pluralism in the non-recognition of foreign marriages /Intern. a comparative law quart. L., 2000.Vol.49, N.3. P. 648.

⁴⁰ См.: *Тевдой-Бурмули А.И.* Старые теории и новые проблемы/Политическая наука. Национализм.М.,2002.С.110.

⁴¹ См.: *Орлов А.А.* Иммиграционный бум, где решение проблем? /Международная жизнь. №12. 2002. С. 80.

⁴² См.: *Le Pen s triumph Exposes Weariness Of His Movement / The wall street journal Europe. 2002, May 3-5.*

⁴³ См.: *Ibid.*

⁴⁴ См.: *Wall Street Journal. 2002. May 16.*

⁴⁵ См.: *Critic Beats Le Pen a Landslide Victory //The wall street*

Общественная безопасность

выборах 2012 года третье место заняла лидер «Национального фронта» Марин Ле Пен, что подтверждает сильное национальное чувство ряда французов, готовых бороться за национальные идеи.

В Великобритании также наблюдается тенденция к усилению националистических настроений. В июне 2009 года на выборах в Европейский парламент победу одержали два представителя расистской Британской национальной партии. Такова реакция общества на проблемы миграции в мире, когда, по словам Ал.А. Громыко, в начале XXI века каждый 35-й житель планеты стал международным мигрантом⁴⁶.

Ученые подвергают критике многие действия властей, отмечая, что вместо того, чтобы заниматься такими вопросами, как безработица ли плохое жилье, или неадекватный уровень образования, непосредственно, в качестве альтернативы обвиняют мигрантов⁴⁷.

Одной из острейших проблем в сегодняшнем мире является социализация, которая означает осознание человеком своего места в обществе, восприятие им общественных интересов, ценностей и норм. Отличие от индивидуализации (расширение социальной свободы человека, его автономии), обществу необходим баланс между двумя явлениями. Глобальная социализация – наиболее сложный, но необходимый этап. Осознание общности глобальных интересов требует высокой политической культуры. Сегодня же сознание подавляющего большинства населения остается преимущественно националистическим. В новых условиях стало очевидно, что именно капиталистическая система стимулирует национализм. Его развитию способствовал также распад советской империи и социалистического содружества. Результатом явилась универсализация национализма, который превращается в серьезную опасность для мира. В этой ситуации, по мнению П. Стокера, возможно возрождение идей социализма как ответ, прежде всего, на экономические и социальные пороки международного сообщества⁴⁸.

В условиях кризиса роль государства в социальной сфере не только не уменьшается, но и возрастает. Об этом, по мнению ученых, свидетельствует крах влия-

ния неоллибералистской идеологии в странах Запада⁴⁹. Безусловно, с деятельностью социального государства связано решение проблемы внутренней и внешней безопасности. Распад системы социальной защиты и слабость социальных институтов становятся причинами роста протестных, порой экстремистских настроений, оказывают отрицательное влияние на экономику, мешают преодолению последствий кризиса внутри страны. В то же время, общность многих проблем в сфере экономики настоятельно требует взаимодействия государств, активизации международного сотрудничества и солидарности в решении ряда проблем.

Настойчивый экспорт западной, главным образом, американской идеологии и стандартов «культурности и цивилизованности» провоцирует рост и усиление национально-традиционных, конфессионально-религиозных феноменов сознания. Подобные тенденции наблюдаются во всех регионах мира. Все большее значение, особенно после распада мировой социалистической системы начинает приобретать религиозный фундаментализм⁵⁰ как средство (форма) борьбы с давлением доминирующей цивилизации. Он, наряду с иными, менее значимыми движениями, начинает активно заполнять ту нишу, которую освободил социализм. Он отрицает западную цивилизационную модель как универсальную, является мощным противовесом ассимиляции народов, так как признает приоритет собственной социокультурной и ценностно-нормативной систем в противовес иным, при этом не пытается реконструировать прежние общественные и экономические отношения⁵¹. Фундаментализм следует рассматривать как динамически развивающуюся систему, являющуюся ответной реакцией на глобализацию под западным контролем и управлением. Его нельзя сводить лишь к крайним формам протеста, к деятельности террористических групп, это лишь одно, хотя и наиболее заметное его проявление, но не главное⁵².

⁴⁹ См.: *Baldwin P.* The narcissism of minor differences: How America and Europe are alike/ Oxford. Oxford university press, 2009, p.321; *Colomer J. M.* Great emperies small nations: The uncertain future of the sovereign state. L., N.– Y.: Routledge, 2007. XIII, p.114.

⁵⁰ По мнению *Р. Аллисона* следует употреблять термин экстремизм. См.: *Аллисон Р.* Исламский экстремизм В книге: *Безопасность России. XXI век.* М., 2000. С.106.

⁵¹ См.: *Labour migration /International migration policies / UN.* Dep. of econ. and social affairs. Population div. N. Y., 1998. P. 145.

⁵² См.: *Сергеева О.А.* Теоретические модели цивилизационной концепции. М., 2002. С.17.

journal Europe. 2002, May 6.

⁴⁶ См. также: *Безопасность Европы /Под ред. В.В. Журкина.* ИЕ РАН.М.: Весь мир.2011. С. 403.

⁴⁷ См.: *Стокер П.* Работа иностранцев: обзор международной миграционной рабочей силы. М., 1996. С.89.

⁴⁸ См.: Там же.

В свое время мигранты воспользовались демократическими конституциями западноевропейских государств, которые предусматривают свободу вероисповедания любой религии. Вначале в Европе появились мечети, затем конфессиональные школы. Возрождение национального движения стало возможным также благодаря активной политике, проводимой странами исхода.

В 1973 г. страны Персидского залива стали поднимать мировые цены на продаваемую ими нефть (за 10 лет цены повысились почти в 20 раз). Хотя в дальнейшем цены снизились, но эти государства смогли получить феноменальное количество валюты, часть которой они направляли в виде помощи мусульманским общинам в различные страны. При этом, особую активность проявляет ОИК – Организация исламская конференция (включает 50 государств. Оказывает возрастающее воздействие на все страны мира и ООН).

В 60-70-е годы правительства западноевропейских государств не препятствовали росту исламских общин или их деятельности, видя в распространении исламизма противовес влиянию социалистических идей, орудие подрыва стабильности ряда стран бывшего социалистического лагеря. Завороженные этой функцией ислама, они не заметили, как ислам шагнул в Западную Европу, тесня католицизм и протестантизм⁵³. Франция всегда имела самую большую в Европе исламскую общину: 3 миллиона последователей ислама составляют вторую и наибольшую религию в стране. Одна треть мусульман в стране является французскими гражданами. Переход в ислам в конце 80-х годов Р. Гароди (бывшего члена Политбюро французской коммунистической партии) вызвал немало шумных откликов в печати⁵⁴. В Англии в 1890 г. была построена первая мечеть, сейчас в стране действуют более 2 тыс. мечетей и исламских центров. В Германии и Швеции среди иммигрантов также наблюдается тенденция к возвращению к традиционным ценностям ислама.

Первая мечеть в Германии была построена в 1866 г. под покровительством султана Османской империи, что ознаменовало мирное сосуществование разных конфессий. В свое время Гитлер использовал ислам против СССР – с целью раскола, основывал специальные подразделения, которых обслуживал корпус

военных имамов. После победы СССР часть их осталась в ФРГ. В 1951 г. они совместно с мигрантами-мусульманами, в частности, из Югославии, добились создания своего Духовного правления с центрами в Мюнхене и Нюрнберге⁵⁵. Приходится признать, что превращение мусульманских меньшинств, состоящих преимущественно из мигрантов, в заметный элемент европейского социального и, культурного и даже политического пространства повлекло за собой немало проблем и конфликтов⁵⁶.

Имеется и другая сторона этой проблемы. Как ни странно, но наиболее «еретические движения» мусульман получили политическое убежище в именно в Европе. В 1974 г. в Пакистане сторонники исламской секты Ахмадие были объявлены вне закона. В 1984 г. руководитель этой секты, насчитывающей 10 млн. приверженцев, вывез последователей в Англию, где получив статус политического иммигранта, близ Лондона основал штаб-квартиру⁵⁷. Можно сказать, что угроза исламского экстремизма исходит не только из стран Востока. Страны Европы – Великобритания и Германия в свое время многое сделали для его утверждения.

Революционные по своей сути выступления в ряде стран Африки и на Ближнем Востоке в 2011-2012 годах показали ошибки Франции в зоне исторического политического влияния в период президентства Н. Саркози. Именно они, по мнению обозревателей, стали существенным моментом в активизации националистических настроений среди мусульманской молодежи как в странах Магриба, так и в самой Франции. Общее мнение таково, что Франция – страна, первой в Европе, провозгласившая права человека неотъемлемыми, – не должна нарушать на других континентах.

История подает немало примеров, когда государства пытались ограничить приток мигрантов. Небезынтересно отметить связь законодательных мер с состоянием экономики принимающей страны. Целый ряд ограничений, начиная с 1880 г., был разработан в США для того, чтобы ограничить приезд небелых, особенно представителей стран Азии и африканских негров. В 1910 г. президент Соединенных Штатов Т.Рузвельт заключил «джентльменское соглашение» с

⁵⁵ См.: За рубежом. 1990, №29. С.14.

⁵⁶ См.: Суюкияйнен Л.Р. Право, религия, традиции, политика: конфликт или взаимодействие?/На примере ислама и мусульманских меньшинств в Европе/Право. 2010, №3. С.23-47.

⁵⁷ См.: Hiro D. Black British White British: A history of race relations in Britain. London. 1992.

⁵³ См.: Там же.

⁵⁴ См.: За рубежом. 1991. №7. С.9.

японским правительством по предотвращению миграции японских рабочих.

Хотя в самом законе не было сделано исключений по отношению к другим расам, но канадский Иммиграционный акт от 1910 г. давал кабинету министров практически неограниченное право исключать любую группу мигрантов, включая «иммигрантов, принадлежащих к расе, непригодной к климату или потребностям Канады». Это положение оставалось в своде законов Канады до 1978 г.⁵⁸. Отмена расистской нормы была осуществлена в 1962 г. под воздействием группы политических деятелей после критики в адрес Канады ООН. В США, когда холодная война вызвала озабоченность по поводу импорта иностранных идей, в 1950 г. был введен Акт внутренней безопасности Мак Карена, по которому запрещался въезд любому человеку, принадлежавшему когда-либо к коммунистической партии или аналогичной организации. Канада проводила аналогичные действия, депортировав с 1930 по 1935 гг. 30 тыс. иностранцев⁵⁹.

В 1932 г. правительство Австралии отменило систему помощи иностранцам при переезде⁶⁰. Приезд иммигрантов сократился, но причиной этого была экономическая депрессия. Проведенная в 1933 г. перепись показала, что выходцы из стран Азии составляли только 0,04 % всего населения, но Австралия все же нуждалась в приезде иностранных рабочих. После Второй мировой войны политика Австралии была направлена на увеличение количества населения. С 1900 г. правительство Австралии своим законодательством определило политику «белой Австралии». Иммиграционный акт от 1991 г. содержал требование на специальный тест, состоящий из диктанта, который мог быть проведен на любом языке и использовался как средство для исключения неевропейцев. Он был особенно эффективен.

В 70-е гг. XX века в Нигерии в связи с ростом цены на нефть наблюдался высокий рост миграции. В 80е гг. начался экономический спад, 30% иностранцев в частном секторе стали безработными. В 1983 г. было издано распоряжение правительства об изгнании 2 млн.

нелегальных иностранцев. В 1985 г. этот опыт был повторен в связи с распоряжением о выезде 700 тыс. иммигрантов.

Великобритания также имеет расистскую основу своих миграционных законов. В 1968 г., столкнувшись с большим притоком восточно-африканских и азиатских мигрантов, имевших британские паспорта, правительство вело Иммиграционный акт Британского сообщества, который давал право на въезд только для тех, кто имел непосредственные связи с Соединенным Королевством по факту рождения его отца или деда, позволяя, таким образом, приезжать белым из Африки и Азии, но исключать лиц местных национальностей⁶¹.

Японцы сегодня остаются одними из самых упорных борцов за чистоту собственной нации. Они стремятся максимально сократить въезд в страну иностранцев, которые сейчас составляют порядка 1 проц. трудоспособного населения, за счет создания льготных условий труда для местных граждан, более активного вовлечения в трудовую деятельность женщин и повышения пенсионного возраста на 5-10 лет. Япония предпочитает получать в качестве мигрантов зарубежных японцев, которые эмигрировали в начале XX в. в Латинскую Америку. Их потомки предпочтительнее по сравнению с другими национальностями и получают юридическую защиту.

Самым же «эмигрирующим» народом в ближайшие годы останутся китайцы. К 2025 году численность жителей этой страны превысит полтора миллиарда человек. В связи с этим специалисты ожидают увеличение китайских колоний в Австралии, Австрии, Бельгии, Канаде, Дании, Франции, Германии, Великобритании, США и России⁶².

Большинство мигрантов-мусульман не имеют ничего общего с экстремистскими политическими течениями. В страны Европы их гонит нужда и безысходность. Заботы их сводятся к удовлетворению простых потребностей: мира, еды, крова, будущего детям. Принимающие государства вынуждены считаться с фактом наличия в их странах этих обездоленных. Опять же возникает проблема их адаптации, которая имеет отношение не только к родителям, но и к детям, которым, возможно, придется жить рядом с гражданами объединенной Европы.

⁵⁸ См.: Knowles V. Strangers rise and our gates: Canadian immigration and immigration policy. Toronto, 1996.

⁵⁹ См.: Knowles V. Strangers rise and our gates: Canadian immigration and immigration policy. Toronto, 1996.

⁶⁰ См.: Forster L. Discrimination against immigrant workers in Australia Geneva, 1993.

⁶¹ См.: Hiro D. Black British White British: A history of race relations in Britain. L, 1992.

⁶² См.: Mounicq J.-Ch. Que vont devenir nos chers privileges? /Revue des deux mondes. P., 1998. N. 6. P.145.

Политика и общество 6 (102) • 2013

Как отмечают исследователи, молодежь в целом стремится учиться, в Великобритании 18-19 летние повышают полноценное образование, что составляет 37% среди белых людей, 56% для этнических меньшинств. К 90-м гг. охват детей мигрантов начальным школьным образованием достиг 100% в Западной Европе. Преимущественно школы работают по программам страны-реципиента и на ее языке. Распространены также школы под патронажем иммигрантских общин. Школы, организованные общинами иммигрантов в дополнение к государственной системе обучения работают обычно по выходным дням и на платной основе. Некоторые школы работают как курсы по изучению Корана, шариата, буддизма, но только в свободное от основной учебы время. В 1999 г. Уполномоченный правительства ФРГ по делам иностранцев М. Бек заявила о необходимости преподавания ислама в тех школах, обучаются или могли бы обучаться дети мусульман. Административный суд ФРГ вынес положительное решение по этому вопросу⁶³.

Германия проводит обучение немецкому языку на всех уровнях, включая образование на производстве. В Швеции каждый иммигрант получает оплачиваемый государством обязательный 240-часовой курс обучения шведскому языку. Принятый в 2000 г. Органический закон о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции провозглашает право всех иностранцев меньше 12 лет получать образование на тех же условиях, что и испанцы⁶⁴.

В Великобритании закон не только разрешает религиозным общинам организовывать собственные школы, но также предлагает им 95% государственной поддержки, что позволяет функционировать католической церкви, иудейской и методической школам.

В других регионах мира имеется аналогичный опыт⁶⁵. Как известно, СМИ для других языковых групп могут принести полезный опыт сосуществования. В Вашингтоне имеется 5 ежедневных и 3 еженедельных газет на корейском языке. При этом отмечается, что потребность в них велика⁶⁶. В районе Лос-Анжелеса к началу

90-х гг. насчитывалось 800 школ с 600 тыс. учащихся, из которых 200 тыс. детей латиноамериканцев посещали двуязычные школы, где преподаватели лучше говорили по-испански, чем по-английски. Пресса отмечала по этому поводу, что некоторые лидеры латиноамериканской общины полагают, что изучение испанского языка может нанести решающий удар по английскому языку, являющемуся, по их мнению, «культурой империализма белых», и в дальнейшем «поможет устранить белую власть»⁶⁷. Так, казалось бы, безобидное двуязычие может поставить политические вопросы, определяющие судьбу всей страны.

В связи со сказанным возникает вопрос: следует ли поощрять возвращение иммигрантов домой или нужно помочь им интегрироваться в обществе? До какой степени интеграция должна означать ассимиляцию? К сожалению, ответы на эти вопросы находятся вне правовой сферы.

Библиография:

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000. С.196.
2. Возженков А.В., Глебов И.Н., Золоторев В.А. Основные концептуальные положения национальной безопасности России в XXI веке. М., 2000. С.35.
3. Ванев О.Н. Проблема участия иностранцев в местной (муниципальной) жизни российских городов// Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9.
4. Лукашук И.И. Глобализация, право, XXI век. М, 2001. С.211.
5. Колосов Ю.М. Международное право. М., 1998. С.125.
6. Михалева Н.А. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации». М., 2003.
7. Орлов А.А. Иммиграционный бум. Где решение вопроса? /Международная жизнь. №12. 2002. С.87.
8. Топорнин Н.Б. Конференция в институте Европы / Совет Европы и Россия. №3. 2000. С.59.

⁶³ См.: Иностранец. 1 марта 2000 г. №8. (315).

⁶⁴ См.: Legislation sobre extranjeros. Madrid, 2000, p.201.

⁶⁵ См.: Головизина И.А. Роль образовательной системы в предупреждении преступлений, совершаемых иммигрантами/Миграционное право. 2011. №2.

⁶⁶ См.: Knowles V. Strangers rise and our gates: Canadian immigration and immigration policy. Toronto, 1996.

⁶⁷ См.: International Migration. Policies and Programs: a World Survey. U. N., N. Y., 1978.

References (transliteration):

1. Avak'yan S.A. Konstituciya Rossii: priroda, evolyuciya, sovremennost'. M., 2000. S.196.
2. Vozzhenkov A.V., Glebov I.N., Zolotarev V.A. Osnovnye konceptual'nye polozheniya nacional'noy bezopasnosti Rossii v XXI veke. M., 2000. S.35.
3. Vaneev O.N. Problema uchastiya inostrancev v mestnoy (municipal'noy) zhizni rossiyskih gorodov// Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2011. № 9.
4. Lukashuk I.I. Globalizaciya, pravo, XXI vek. M, 2001. S.211.
5. Kolosov Yu.M. Mezhdunarodnoe pravo. M., 1998. S.125.
6. Mihaleva N.A. Kommentariy k Federal'nomu zakonu «O grazhdanstve Rossiyskoy Federacii». M., 2003.
7. Orlov A.A. Immigracionnyy bum. Gde reshenie voprosa? /Mezhdunarodnaya zhizn'. №12. 2002. S.87.
8. Topornin N.B. Konferenciya v institute Evropy / Sovet Evropy i Rossiya. №3. 2000. S.59.