

И. А. Кадимова

ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН: РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. В настоящей статье представлен анализ перспектив политической модернизации Республики Дагестан. Отмечены основные трудности региональной модернизации на Северном Кавказе. Обоснована ведущая роль федерального Центра в укреплении вертикали власти и политической модернизации в регионах.

Ключевые слова: Политология, национальная безопасность, региональная политика, политическая модернизация, Дагестан, регионалистика, федерализм, политическая система, политический процесс, межнациональные отношения.

Исходя из современных реалий, Президент России в своем первом Послании Федеральному Собранию Российской Федерации обозначил основные направления реформы политической системы страны, которые сводятся к расширению представительства граждан в органах власти, повышению ответственности исполнительной власти перед законодательной, стимулированию развития политических партий, сокращению бюрократических элементов в органах власти, развитию политической дискуссии и т.д. Этим был задан вектор политической модернизации России, превращения ее в ведущую и передовую мировую державу. Многие президентские инициативы сегодня интенсивно и успешно реализуются.

Вместе с тем, политическая система нашего общества пока не может в достаточной степени выполнять свое основное назначение, а именно - политическую социализацию граждан и их вовлечение в общественно-политическую жизнь. Более того, у определенной части граждан остается политическая апатия и отчужденность от власти. Да и самой политической системе характерны такие недуги, как коррупция, низкая политическая культура и некомпетентность чиновников, отсутствие соревнования идей и программ политических партий, использование административного ресурса на выборах и т.д. Поэтому во втором Послании Президент РФ сделал упор на развитие демократических институтов на региональном уровне. Основные направления совершенствования политической системы касаются парламента, федеративных отношений, развития гражданского общества, партийной реформы на региональном уровне, улучшения работы избирательного процесса и т.д. Так, например, смягче-

ны требования по вопросам партстроительства. Облегчены условия выдвижения кандидатов на выборах в Государственную Думу. Законодательно установлены гарантии равного доступа к государственным СМИ парламентских партий. Кроме того, Президент развил идею о периодической сменяемости политических объединений у власти, как в других демократических странах, высказанную в статье «Россия, вперед!» Наконец, выступая совсем недавно перед активом «Единой России», он подчеркнул, что время классической представительной демократии подходит к концу, ей на смену приходит непосредственная демократия, осуществляемая разными путями. Возникает вопрос: как на фоне этих глубоких политических, демократических перемен совершенствовать политическую систему дагестанского общества? В политической системе Республики Дагестан государственный аппарат не эффективен. В ней доминирует одна партия - Дагестанское региональное отделение «Единой России», обозначающая себя как консервативная, центристская партия, хотя такие понятия, как «консерватизм», «центризм», «модернизация», по своему логическому содержанию не совсем совместимые. Другие партии «варятся в собственном соку», их деятельность практически не заметна, за исключением периода избирательных кампаний. Что касается общественных объединений, то в структуре гражданского общества преобладают религиозные объединения, которые должны заниматься не столько модернизацией, сколько удовлетворением духовно-культурных запросов верующих.

Вряд ли в этих условиях можно будет говорить об эффективном участии основной массы граждан в формировании и осуществлении власти, - то есть

в создании политических предпосылок модернизации. Вот почему сегодня и встает вопрос о модернизации политической системы дагестанского общества.

Справедливости ради следует подчеркнуть, что в республике проделана и делается определенная работа по совершенствованию работы основных структурных элементов политической системы дагестанского общества. Так, в рамках республиканской целевой программы «Проведение административной реформы в Республике Дагестан в 2008 - 2010 годах» в городах и районах республики создается сеть многофункциональных центров (МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг. Осуществляются и другие меры.

В целом дагестанское государство, как и федеративное, остается на стадии «государство-аппарат», в котором доминирует бюрократия, что, безусловно, сказывается на эффективности государственного менеджмента. Гражданское общество, которое должно влиять на него, определять характер и направленность его деятельности, в республике в зачаточном состоянии, диалога власти и гражданских институтов практически нет. Власть фактически самоустранилась от проблем формирования и развития гражданского общества, переложив все это на Общественную палату Дагестана, хотя создание условий и правил деятельности гражданского общества - это задача самого государства.

Для политической жизни республики характерно доминирование одной партии - дагестанского отделения «Единой России». Такие примеры в мировой практике есть. Более того, социалисты Франции во главе со своим президентом Миттераном создали авторитарную модель власти и, опираясь на нее, осуществили модернизацию французского общества. Это еще раз подтверждает непреложный факт, что политически доминирующая партия несет ответственность за состояние дел в обществе. Только объединив огромные ресурсы государства и большую творческую энергию гражданского общества, народа, можно осуществить глубокую модернизацию дагестанского общества. Вот почему нужно расширять, развивать демократические основы дагестанской государственности. Поэтому основным направлением совершенствования государственности Дагестана тоже должны стать демократизация ее основ, формирование «государство-общество», «государство-ассоциация», в

котором бюрократический аппарат - рабочий орган, инструмент гражданского

Дагестанцы хотят знать, осознают ли дагестанские «единороссы» всю ответственность момента и готовы ли они осуществить глубокую модернизацию дагестанского общества. Конечно, нельзя сказать, что в этом плане они ничего не делают. Но пока сделано очень мало. Модернизаторская партия должна быть общенациональной партией, за которой идет основная масса населения. Трудно сказать, идет ли за «единороссами» республики основная масса дагестанцев. Но без этого условия рассчитывать на успех модернизации будет трудно. Как правящая партия, «единороссы» должны показать пример решения сложных проблем республики, в том числе и идеологического противодействия религиозно-политическому экстремизму, терроризму. Но в этой области у нее нет особых успехов.

Вместе с тем мировой опыт партийного строительства показывает, что при монопольном господстве одной партии в политической системе невозможно создать эффективную многопартийность и сформировать дееспособное гражданское общество как социальную основу правового государства. Модернизация Франции при авторитарной политической системе - исключение, подтверждающее правило. Создание дееспособной многопартийной политической системы предполагает равные условия для политической борьбы всех партий. Именно этим сегодня и занимается Президент Д.А. Медведев. Более того, рано или поздно придется прибегнуть к такому демократическому принципу, как смена у власти партийных объединений, о чем также говорил Президент страны. В этой связи Д.А. Медведев не раз предупреждал «единороссов» стать современной партией, способной взвалить на свои плечи тяжелый груз по осуществлению модернизации¹.

Что касается повышения активности общественных объединений в политической системе дагестанского общества, то в республике созданы все необходимые для этого демократические институты. И тем не менее таких общественных организаций сравнительно мало. Одна из главных причин слабой самоорганизации дагестанцев в гражданские сообщества в том, что не завершена процесс социального структурирования дагестанского общества. В его социальной структуре около

¹ <http://medvedev.kremlin.ru/>

половины пограничных, промежуточных, маргинализованных слоев². По этой причине в структуре гражданского общества в Дагестане преобладают религиозные организации. И такие причины в одночасье не устраняются. При всем желании ждать в ближайшие годы эффективно функционирующего гражданского общества нам не придется. Поэтому нужно искать то, что может компенсировать его слабость. Без самой широкой активности гражданских низов демократизация политической системы дагестанского общества невозможна. На нынешнем этапе компенсировать слабость гражданского общества может активная работа по превращению местной муниципальной власти в реальное местное самоуправление граждан. В свою очередь это может дать толчок развитию демократических процессов по всей цепочке политической системы.

В этой связи можно согласиться с мнением Президента Республики Дагестан М.М. Магомедова: «Люди понимают, что альтернативы модернизации не существует. В этом стратегическое согласие в обществе достигнуто. Вместе с тем, говорить о единстве мнений, касающихся источников, темпов, методов реализации объявленного президентом страны политического курса на модернизацию, мы пока не можем. Да и не должны. Идет активное обсуждение конкретных вопросов. Особое внимание в дискуссиях уделяется политическим аспектам модернизации. Очевидно, что без совершенствования политической системы, социального управления, дальнейшего развития демократических институтов обеспечить качественное обновление экономики, других сфер жизни общества невозможно³».

По словам М.М. Магомедова, необходимо искать пути преодоления существующих противоречий. «Мы должны использовать исторический опыт, традиции, свои конкурентные преимущества, правильно расставить приоритеты, снизить риски

развития⁴». В первую очередь, необходимо навести порядок в республике, добиться консолидации дагестанского общества, сбить волну экстремизма, положить конец криминальным методам политической конкуренции, обеспечить безопасность граждан. Столь серьезные институциональные изменения в политике, экономике, образовании позволят снять остроту этой проблемы, сократить социальную базу экстремизма и в конечном итоге повысить благополучие и уровень жизни дагестанцев.

Важным инструментом решения задач, стоящих перед руководством республики, является принятая Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа. В настоящее время мы работаем над Стратегией социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года. Эти программные документы станут реальным инструментом оздоровления экономики как в СКФО, так и в республике. Вообще, создание Северо-Кавказского федерального округа и работа полномочного представителя президента РФ Александра Хлопонина является очень важным фактором, который работает на стабилизацию ситуации в регионе и решение существующих социально-экономических проблем⁵.

Другим важнейшим условием дальнейшего развития курса на политическую модернизацию Президент Дагестана М.М. Магомедов считает консолидацию общества. Для этого необходимо открытое обсуждение насущных политических проблем, учет интересов различных политических сил, выработка согласованных, взвешенных, научно обоснованных решений⁶. Выполнение этих условий и требований должно направить Республику Дагестан в русло общероссийской политической модернизации и сделать процесс модернизации на Северном Кавказе необратимым.

² Как модернизировать дагестанское общество? За строкой Послания. Гаджимагомед Османов. // «Дагестанская правда», №220 от 25.06.2010 г.

³ Послание Президента Республики Дагестан М.М. Магомедова Народному Собранию РД. // «Дагестанская правда», №225 от 30.06.2010 г.

⁴ Там же.

⁵ Гаджимагомед Османов. Приоритеты президентского курса. За строкой Послания. // «Дагестанская правда». №№230-231 от 03.07.2010г.

⁶ Там же.

Библиография

1. <http://medvedev.kremlin.ru/>
2. Гаджимагомед Османов. Приоритеты президентского курса. За строкой Послания. // «Дагестанская правда». №№230-231 от 03.07.2010 г.
3. Как модернизировать дагестанское общество? За строкой Послания. Гаджимагомед Османов. // «Дагестанская правда», №220 от 25.06.2010 г.
4. Послание Президента Республики Дагестан М.М. Магомедова Народному Собранию РД. // «Дагестанская правда», №225 от 30.06.2010 г.

References (transliteration)

1. Gadzhimagomed Osmanov. Prioritety prezidentskogo kursa. Za strokoy Poslaniya. // «Dagestanskaya pravda». №№230-231 ot 03.07.2010 g.
2. Kak modernizirovat' dagestanskoe obshchestvo? Za strokoy Poslaniya. Gadzhimagomed Osmanov. // «Dagestanskaya pravda», №220 ot 25.06.2010 g.
3. Poslanie Prezidenta Respubliki Dagestan M.M. Magomedova Narodnomu Sobraniyu RD. // «Dagestanskaya pravda», №225 ot 30.06.2010 g.